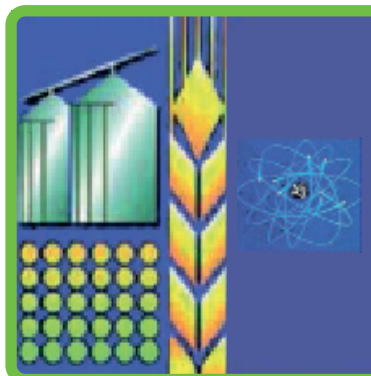




ХРОНИКА, СОБЫТИЯ, ФАКТЫ

TIMELINE. EVENTS. FACTS.

УДК 619:614.3:355.511.52(09) (571.14)

DOI:10.31677/2311-0651-2023-42-4-207-225

«История прошлого нашей науки расширяет кругозор не только ученого, но и практика; знание прошедшего даст масштаб для верной оценки заслуг настоящего. История показывает, как часто многое, потерявшее всякое значение, возникает вновь, и как наоборот погибает то, что долго пользовалось почетом».

С.С. Евсеенко. «Ветеринарная медицина и ветеринарные врачи», 1882 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБЕ РОССИИ – 155 ЛЕТ¹

В.М. Авиллов, доктор ветеринарных наук, член-корреспондент РАН

Нижегородская государственная сельскохозяйственная академия

E-mail: zolotovo_41@rambler.ru

THE STATE VETERINARY SERVICE OF RUSSIA CELEBRATES ITS 155 ANNIVERSARY

V.M. Avilov, Doctor of Veterinary Sciences, Corresponding member of the Russian Academy of Sciences

Nizhny Novgorod State Agricultural Academy

E-mail: zolotovo_41@rambler.ru

История создания государственных ветеринарных служб во многих странах связана с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности и появлением угрозы распространения особо опасных болезней среди населения. Именно по этой причине в России была организована государственная ветеринарная служба, находящаяся на содержании за счет бюджетных средств государства.

В середине XIX в. на территории страны широкое распространение получили болезни животных: чума крупного рогатого скота, ящур, сибирская язва, бешенство, повальное воспаление легких, сап лошадей и др. По неполным данным, только в 1849 г. погибло от чумы крупного рогатого скота 1 млн 222 тыс. животных, в Самарской губернии в 1883 г. – 213959 голов. В 1880 г. из 62 губерний всего шесть были благополучны по указанной болезни. Гибель скота привела к массовому разорению скотопромышленников, особенно мелких дворянских хозяйств. Эпизоотии сибирской язвы, сапа лошадей привели к серьезным помехам в деятельности армии, транспорта и связи, ставили под угрозу здоровье населения.

¹Печатается с разрешения редакции журнала «Ветеринария Кубани» с дополнениями и правками от авторов

В России по состоянию на середину XIX в. не было единой ветеринарной службы. Небольшое число ветеринарных врачей и фельдшеров находились в разных ведомствах. В стране не имелось и единого руководящего ветеринарного органа. В тот период борьба с эпизоотиями велась путем издания отдельных правительственных указов и рекомендаций. Однако такие меры были неэффективны, в связи с чем в 1860 г. при Министерстве внутренних дел был учрежден «Особый комитет об улучшении ветеринарной части в России и мерах предупреждения скотских падежей в Империи».

Комитет составил «Проект постановления по ветеринарной части». В нем говорилось, что в России работает незначительное число ветеринаров, которые находятся «на скудном содержании ... лишены той нравственной опоры их деятельности, которую всякому специалисту доставляет самостоятельность в его распоряжениях». Комитет также разработал проект Ветеринарного устава, который предусматривал «обеспечение нравственного и материального обеспечения положения гражданских ветеринаров с представлением им всех прав и преимуществ, коими пользуются медицинские чины гражданского ведомства». В проекте предлагалось учредить Главное управление ветеринарии, ученый комитет, губернские, областные и уездные ветеринарные управления, независимые от медицинского департамента Министерства внутренних дел.

При разработке предложений об устройстве ветеринарной службы учитывались экономическое состояние страны, благосостояние населения, размеры территории, географические и климатические условия, транспортное сообщение, возможность оперативного управления службой.

Комитетом была разработана конкретная программа государственных мер по формированию системы предупреждения возникновения и распространения массовых болезней животных, в основу которой были заложены следующие принципы:

- создание единой, управляемой сверху донизу государственной ветеринарной службы на всех уровнях административного деления, отвечающей за ветеринарное обслуживание в стране;
- разработка и утверждение нормативно-правовой документации по борьбе с болезнями с учетом последних достижений науки и практики;
- законодательное определение учреждений и лиц, ответственных за осуществление разработанных мер по ликвидации болезней на всех уровнях административного управления;
- разработка мер по стимулированию научных исследований в области ветеринарии, подготовке и переподготовке кадров ветеринарных специальностей, а также по созданию необходимых условий, чтобы профессия ветеринарного врача была престижной.

В соответствии с этой программой Государственным советом 2 декабря 1868 г. принято постановление об организации при Министерстве внутренних дел Центрального ветеринарного управления с подчинением ему губернских и уездных ветеринарных врачей. Финансирование созданной государственной ветеринарной службы осуществлялось из бюджета и за счет платных услуг (в основном денежных сборов за ветконтроль при перегоне скота и перемещении животноводческих грузов).

Назначение руководителя Ветеринарного управления осуществлялось именным указом Императора, что свидетельствовало о высоком административном статусе этой должности.

К обязанностям Ветеринарного управления относились:

- изучение мер «к лучшему устройству» ветеринарной части и принятие мер по предупреждению и прекращению повальных и заразных болезней домашних животных;
- составление ветеринарных наставлений и инструкций относительно прекращения эпизоотий;
- издание популярных сочинений о правильном содержании и лечении животных;

- испытание новых открытий в практической ветеринарии;
- рассмотрение и дозволение на продажу зоофармацевтических средств;
- обсуждение мер по облегчению прогона скота;
- вообще все предметы, касающиеся ветеринарной науки и требующие научных исследований.

При Ветеринарном управлении находилась ветеринарная лаборатория, обязанности которой и порядок управления определялись инструкцией министра внутренних дел.

В непосредственном подчинении Министерства внутренних дел находилась структура управления государственной ветеринарной службой в губерниях и уездах, а также ветеринарные врачи скотопрогонных трактов и железнодорожных станций.

В губерниях ветеринарная служба была представлена губернским ветеринарным врачом или заведующим ветеринарной частью. Для каждой губернии, с учетом ее географической значимости и социально-экономических особенностей, Министерством утверждалось штатное расписание и денежное содержание каждой штатной единицы.

На губернскую ветеринарную службу возлагались следующие обязанности:

1. Заведование делопроизводством по ветеринарной части в губернии.
2. Составление проектов правил по ветеринарно-санитарной части и годовых отчетов.
3. Участие в заседаниях областного или губернского правления и прочих учреждений при обсуждении вопросов, относящихся к ветеринарной части губернии.
4. Наблюдение за выполнением всеми чинами ветеринарно-полицейского надзора возложенных на них служебных обязанностей.
5. Ближайшее руководство находящимися в губернии или области чинами ветеринарного надзора: ветеринарами, ветеринарными фельдшерами, стражниками и другими лицами, не только принимающими меры против эпизоотий, но также выполняющими надзор за бойнями, ярмарками, базами и другими местами скопления скота и животных продуктов.
6. Временное перемещение с разрешения губернатора ветеринаров и других лиц ветеринарно-полицейского надзора из одного участка в другой в случае обнаружения эпизоотии или при других надобностях.
7. Периодические и экстренные выезды в губернию для проверки действий ветеринарного персонала на местах.
8. Доклады губернатору о состоянии ветеринарной части в области или губернии о действиях чинов ветеринарно-полицейского надзора и о том, насколько соблюдаются законы и распоряжения по ветеринарной части.
9. Представление губернатору кандидатов для замещения должностей ветеринарных фельдшеров.

В этот период была законодательно оформлена сельская (земская) ветеринарная служба, непосредственно обслуживающая скотопромышленников и финансируемая за счет средств земских учреждений. Сельские ветеринарные врачи определялись губернатором по представлению губернского ветврача, находились в его непосредственном ведении и выполняли все его распоряжения.

Создание структуры государственной ветеринарной службы резко обострило проблему дефицита кадров ветеринарных специалистов. В России в 1860 г., согласно существующим данным, имелось около 300 ветеринарных врачей, что явно не обеспечивало укомплектование как государственной, так и земской службы. В связи с этим Правительство на базе ветеринарных школ и училищ в 1873 г. открыло Казанский, Харьковский, Юрьевский, а в 1889 г. Варшавский ветеринарные институты.

При открытии институты, помимо обеспечения преподавательскими кадрами, должны были иметь следующую материально-техническую базу:

- зооанатомический театр с собранием препаратов, мацерационной комнатой, местом для убоя и вскрытия животных, белильной для костей;
- собрание зоохирургических и родовспомогательных инструментов;
- клиники внутренних и наружных болезней с особым отделением для животных с заразными болезнями;
- ветеринарную аптеку с фармакологическим кабинетом и фармацевтической лабораторией;
- ветеринарную кузницу с собранием образцов подков и упряжи;
- анатомический кабинет;
- кабинет сельского хозяйства с гербарием кормовых, врачебных и вредных для животных трав;
- библиотеку с читальным залом.

В соответствии с этими требованиями на территории площадью 5284 м² было осуществлено строительство Казанского ветеринарного института, который в своем составе имел:

- главный корпус, представляющий собой трехэтажное здание, на первом этаже в правой половине – квартира директора, в левой – профессорская комната, библиотека с читальней, приемная с канцелярией директора и чайная для студентов. На втором этаже – актовый зал с хорами, три аудитории, кабинет сельского хозяйства и скотоводства, лаборатория гистологии, два кабинета для профессоров. На третьем этаже – музей и квартиры экзекутора и инспектора студентов. В подвальном этаже – квартиры обслуживающего персонала;
- клиники одноэтажные, в одной из них размещены 22 стойла для животных с заразными болезнями, обширный манеж, зал для бактериологических работ, термостатная, кабинет профессора, комната для прозектора;
- клиники терапевтическая и хирургическая, которые также имели манеж, аптеку, кабинет профессора, комнату для дежурного студента.

Варшавский институт построен на территории площадью 5700 м², на которой было размещено шесть учебных зданий: главный трехэтажный корпус, два павильона хирургической и терапевтической клиники, двухэтажное здание бактериологической лаборатории с клиникой для заразных животных, двухэтажное здание для нормальной анатомии с музеем для препаратов, учебная кузница с жилыми квартирами для служителей и ученого кузнеца.

В зависимости от сроков обучения выпускникам институтов присваивались звания: ветеринарный помощник, ветеринар, магистр ветеринарных наук.

Получившие степени магистра или ветеринара обязаны были прочесть на собрании совета «Ветеринарное обещание» и подписать его.

Обещание печаталось на обороте диплома: «Принимая с должной признательностью диплом, дающий мне право магистра ветеринарных наук (ветеринара), я даю обещание добросовестно исполнять обязанности своего звания, способствовать сохранению здоровья домашних животных и, по возможности, излечивать их болезни. Обещаю при каждой возможности, сообщаясь с обстоятельствами, обращать внимание сельских хозяев на улучшение способов содержания скота, указывать во вверенном мне районе согласно с существующими относительно ветеринарных обязанностей постановлениями, на мероприятия к предохранению и пресечению повальных болезней животных. Обещаю усердно действовать при помощи указываемых наукою средств к усовершенствованию скотоводства в России. Обещаю следить за ходом ветеринарных наук и всеми силами содействовать как их усовершенствованию, так и напечатанием всего замечательного распространять общепользные сведения, касающиеся домашних животных и обхождения с ними при здоровом и болезненном их состоянии».

Помимо указанных институтов, подготовка ветеринарных врачей осуществлялась в ветеринарных отделениях Петербургской, Московской, Виленской медико-хирургических акаде-

миях. В дореволюционный период было подготовлено свыше 8 тыс. ветеринарных врачей, в 1916 г. их количество составляло 4422 специалиста.

Специальным постановлением в список учебных заведений, выпускники которых могут приниматься на государственную службу, включены Харьковский, Юрьевский, Казанский и Варшавский институты. Стипендиаты этих вузов при поступлении на службу были обязаны за каждый год получения стипендии прослужить полтора года по назначению высшего начальства. При вступлении в должность они получали из казны 100 руб. на обмундирование и безвозмездно карманный набор ветеринарных инструментов.

Поступившим на службу присваивались чины, которые разделялись на 14 классов, при этом магистры ветеринарных наук получали, как правило, 9-й класс, ветеринары – преимущественно 10-й, директора институтов, ординарные профессора – 5-й класс, экстраординарные профессора – 6-й класс, доценты – 7-й класс, преподаватели дисциплин – 8-й класс.

Для производства в следующий высший чин были установлены сроки: с 14-го по 9-й класс – три года, с 8-го по 6-й – четыре года. При этом никто не мог быть произведен через чин или минуя низшие. Приобретенные во время службы чины и положенные к ним права сохранялись при выходе в отставку или увольнении со службы.

При первоначальном поступлении на службу чиновник обязательно должен быть приведен к присяге на верность службе.

Согласно Уставу о государственной службе, чиновник должен обладать следующими качествами:

- здравым рассудком;
- доброй волей к исполнению поручений;
- человеколюбием;
- верностью к службе Его Императорского Величества;
- бережным отношением к общему добру;
- радением должности;
- честностью, бескорыстием и воздержанием от взяток;
- правым и равным судом всякому состоянию;
- покровительствовать невинному и скорбящему.

При исполнении служебных обязанностей чиновники находились под защитой государства, в частности:

- если кто ругательствами или поносительными словами оскорбит чиновника, тот подвергается заключению в тюрьму на срок от двух до четырех месяцев;
- в случаях, когда в отношении чиновника совершены побои или другие насильственные меры, тот подвергается заключению в тюрьму на срок от восьми месяцев до двух лет с лишением особых прав и преимуществ;
- если на человека подана жалоба в оскорбительной для него форме, виновный подвергается денежному штрафу в размере 200 руб. и аресту от трех недель до трех месяцев.

Одновременно для чиновников были установлены меры наказания за совершение служебных нарушений. В зависимости от тяжести нарушения определялись меры наказания в виде выговоров, отстранения от службы, вплоть до ссылки в Сибирь. Так, за вымогательство взяток полагалась ссылка в Сибирь на каторжные работы с лишением всех прав и права на имущество. Полученные вымогателями деньги или иные подарки направлялись в дома для престарелых. Содействующие взяточничеству, а также начальники, которые знали о преступной деятельности своих подчиненных, подвергались тем же наказаниям, что и подчиненные. Ветеринарные врачи, которые не донесли о появлении заразной болезни скота, привлекались к вычету из времени службы от шести месяцев до одного года или увольнению или заключению в тюрьму на срок от восьми месяцев до двух лет с лишением особых прав и преимуществ.

При выходе в отставку государственным служащим устанавливалась пенсия. «Пенсия ветеринарным чиновникам определяется по соразмерности лет; проведенных ими в действительной службе по ветеринарной части...». «Чиновник или нижний служитель, беспорочно прослуживший по ветеринарной части не менее двадцати лет, получает при отставке половину жалования, а не менее тридцати лет – полное жалование» (срок стажа уменьшен на пять лет по сравнению с другими чиновниками). «Ветеринарным чиновникам разрешается получать пенсию и одновременно зарплату при условии, что они будут работать по ветеринарной части». Семье чиновника, умершего на службе, также полагались пенсия и пособия. «За основание пенсий вдовам и детям чиновников, умерших на службе, применяется та пенсия, которая следовала бы мужу или отцу, если бы он вышел в отставку в день его смерти». «Вдове и детям выплачивается единовременное пособие в размере годового оклада чиновника, проработавшего менее 5 лет, или двухгодовой оклад при службе более 10 лет».

Ежегодно особо отличившиеся ветврачи и преподаватели институтов указом Его Императорского Величества награждались орденами и медалями.

Создание структуры государственной ветеринарной службы дало мощный толчок к разработке специальных и организационных мер по борьбе с заразными болезнями животных и защите людей от этих болезней. За короткий период были утверждены на государственном уровне и доведены для обязательного исполнения более 100 указаний о предотвращении болезней и падежа скота, порядок определения болезни и донесения о ее появлении, правила борьбы с чумой крупного рогатого скота, сибирской язвой, ящуром, повальным воспалением легких, дифтеритом, актиномикозом, сапом лошадей и др. Были утверждены также инструкции о правилах и порядке передвижения крупного рогатого скота и овец по грунтовым трактам и водным путем по рекам Оке и Волге.

Разработка законодательной базы не гарантировала ликвидацию болезней, необходимо было на государственном уровне законодательно определить порядок выполнения этих мер, а также органы и лиц, ответственных за их осуществление. В этих целях «для принятия единообразных мер к пресечению болезней эпидемических и эпизоотических, состоят в губерниях и уездных городах комитеты общественного здоровья, губернские и уездные». Губернские комитеты возглавляли губернаторы, а уездные – предводители дворянства. В состав комитетов входили все местные начальники по каждому управлению. Комитеты работали в полном взаимодействии, при этом решение губернского комитета для уездного комитета было обязательно к исполнению. Важно, что созданные комитеты обязаны были привлечь к осуществлению мер по борьбе с эпизоотиями все местные органы власти. В циркуляре Министерства внутренних дел для губернаторов отмечено:

«В некоторых губерниях и областях чины полиции, сельские и станичные власти, полагая, что надзор за выполнением жителями противочумных мер относится всецело к обязанности местных и временно командированных ветеринаров, совершенно не имели за упомянутым делом должного попечения.

Принимая во внимание:

а) что на ветеринарах лежит лишь распознавание характера болезни на скоте, указание соответствующих требованиям закона обязательных постановлений, правил и способов борьбы с этой болезнью, как достичь быстрейшего ее прекращения и дальнейшего распространения,

б) что непосредственный и тщательный надзор за неуклонным выполнением означенных мер со стороны населения, побуждение к этому скотовладельцев и вообще забота о неуклонном применении на местах всех существующих распоряжений и законов по противочумной борьбе лежит на обязанности полиции, а также на сельских и станичных властях,

прошу губернаторов сделать соответствующие распоряжения, чтобы подлежащие чины полиции, сельские и станичные власти под опасением строжайшей ответственности самым

тщательным образом следили за выполнением противочумных мероприятий, причем чины полиции и названные власти должны о каждом дошедшем до них случае болезни или падежа скота немедленно уведомлять ветеринаров, в обязанности которых лежит скорейшее определение болезни».

В этот период основным источником распространения эпизоотий было крайне неудовлетворительное состояние убоя скота, бесконтрольное его перемещение, ярмарки для продажи скота и продукции животноводства.

По заключению Ветеринарного комитета:

«значительное большинство существующих в различных городах России простых скотобоев, устроенных частными лицами, не только не удовлетворяют ветеринарным и техническим требованиям, но приносят безусловный вред. В громадном большинстве случаев эти бойни представляются простыми бревенчатыми постройками, без надлежащих стоков и непроницаемого подполья, почему получаемые при убое кровь и отбросы скопляются здесь же, в самой бойне, или под полом. Сложившиеся же громадные массы отбросов вывозятся куда-либо по соседству или спускаются прямо в реку. Никаких приспособлений для осмотра, а в потребных случаях микроскопического исследования туш, не имеется. Даже простой осмотр туш ветеринаром не может на них быть организован, чтобы гарантировать его выполнение».

Изучив этот вопрос, Ветеринарный комитет представил следующие предложения:

- во-первых, строительство боев, отвечающих ветеринарно-санитарным нормам, требует выполнения большого объема технических мероприятий (канализация, водоснабжение, освещение и многие другие гигиенические нормы), а также организации ветеринарного надзора, требующих крупных денежных средств, непосильных отдельным лицам;

- во-вторых, бойни не должны принадлежать частным лицам и носить коммерческий характер, а должны быть заведениями ветеринарно-санитарного характера, принадлежащими тем или иным общественным учреждениям, преследующим исключительно охрану здоровья населения и недопущение распространения повальных болезней животных;

- в-третьих, обеспечить ветеринарными специалистами тысячи частных боев, порой не поддающихся учету, невозможно в обозримом будущем. В России около 1700 городов, поселений и пр., и если для ветнадзора назначить по одному ветврачу, то сразу потребуется 1/3 всего наличного персонала страны (около 4500 врачей). При этом на крупных бойнях потребуется не один специалист, а целый штат ветеринаров.

В связи с этим Ветеринарный комитет предложил разделить все бойни в зависимости от количества убиваемого скота на четыре группы:

- бойни, требующие для ветеринарного надзора постоянного присутствия штата ветеринарных врачей;

- бойни, требующие постоянного присутствия одного ветеринарного врача;

- несколько боев, работающих по согласованному графику, обслуживаемые одним ветврачом в дни их работы;

- бойни, которые находятся под надзором ветеринарных фельдшеров, прошедших особую подготовку и находящихся под контролем правительственных ветеринаров или земских ветврачей.

Таким образом, была определена принципиальная позиция по дальнейшему совершенствованию убойного дела в России.

Первые оборудованные бойни и скотопригонный двор были построены в Санкт-Петербурге, на их строительство городская управа выделила 1 700 000 руб.

Позже, в 1888 г., завершено строительство общественной бойни в Москве, на это было затрачено 2 300 000 руб. из бюджета городской думы. Ветеринарное обслуживание осуществляли пять ветеринарных врачей и шесть микроскопистов, которые подчинялись непосредствен-

но городской управе. В эти же годы были построены общественные бойни в Казани, Киеве, Харькове, Николаеве, Херсоне и других городах.

Одновременно со строительством боен совершенствовался порядок проведения ветсанэкспертизы продуктов убоя, а также их использования при выявлении инфекционных болезней или других патологий в туше.

По мере ужесточения контроля за безопасностью продуктов животного происхождения мясоторговцы стали проявлять недовольство работой органов ветеринарного и медицинского надзора. Отсутствие четкого разделения функций между этими ведомствами привело к дублированию их деятельности в области надзора, вызывало жалобы мясоторговцев на многочисленные проверки и порой необоснованные наказания. Харьковский губернатор в обращении к министру внутренних дел писал, что в инструкциях «...не проведена строго очерченная грань между сферами деятельности медицинского и ветеринарного надзора, почему и до настоящего времени встречаются постоянные недоразумения. При точном разграничении сфер деятельности не будет никаких недоразумений и следовательно не последует в существе надзора тех пробелов, которые вредно отразились на здоровье и благополучии населения».

После комиссионного обсуждения Министерство внутренних дел установило следующее разделение надзорных функций:

1. Санитарному надзору ветеринарных органов подчинены места прогона, ввоза и убоя крупного и мелкого скота, конебойни, салганы, птицебойни, места осмотра привозного мяса, молочные фермы, а равно места хранения животных продуктов в виде складов кож, овчин, шерсти, волоса, костей и рогов и пр.

2. Ведению медико-санитарного надзора подлежат лавки мясные, рыбные, птичьи, молочные, равно все заведения, занятые обработкой сырых животных продуктов: консервные, колбасные, кишечные, желатиновые, салотопни, шерстомойки, клееварни.

3. Надзору медико-санитарному и ветеринарному подлежат кожевенные и шубные заведения.

Таким образом, в конце XIX и начале XX вв. в России была заложена основа организации контроля за безопасностью сырья животного происхождения, которая включала следующие принципиальные подходы:

- ответственность за обеспечение населения безопасной продукцией животного происхождения возлагается на государственные органы;
- единые для страны научно обоснованные инструкции по оценке сырья животного происхождения;
- убой скота на общественных скотобойнях, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям и обеспечивающих ветеринарно-санитарный надзор;
- прием в торговую сеть сырых животноводческих продуктов только после их осмотра и клеймения государственными ветспециалистами скотобоен и станций по осмотру мяса;
- контроль за состоянием здоровья животных на фермах, поставляющих скот для убоя;
- четкое распределение функций по контролю между ведомствами, осуществляющими надзор за продуктами животного происхождения.

Создание государственной ветеринарной службы способствовало развитию научных исследований и разработок мер борьбы с эпизоотиями на научной основе.

В 60-90-е гг. XIX в. были открыты и описаны возбудители сибирской язвы, сапа, эмкара, столбняка, некробактериоза, мыта, пастереллеза, туберкулеза, Л.С. Ценковский и И.Н. Ланге независимо друг от друга изготовили вакцину против сибирской язвы. Благодаря работам И.И. Равича, Е.М. Земмера и др. разработана система мероприятий против чумы крупного рогатого скота, Х.И. Гельман и О.И. Кальнинг получили препарат маллеин для диагностики сапа лошадей, Н.А. Холодковский, М.И. Романович, К.И. Скрябин начали работы в области

гельминтологии. В Одессе была открыта первая в России (вторая в мире) Пастеровская (антирабическая) станция. Затем пастеровские станции были открыты в Москве, Варшаве, Самаре и Петербурге. К 1912 г. их количество в России достигло 28.

В развитии ветеринарной науки и использовании ее результатов в практике веское значение имели сформировавшиеся при учебных институтах России научно-педагогические школы: микробиологов и эпизоотологов (Е.М. Земмер, К.К. Гаппих), ветсанитарии и дезинфекции (В.Е. Воронцов, М.А. Игнатьев), паталогоанатомов (К.Г. Блюмберг, К.Г. Боль), клиницистов и терапевтов (К.М. Гольцман, В.Е. Евтихийев), ветеринарных хирургов (К.П. Кириллов, М.А. Мальцев), физиологов (В.Я. Данилевский, Н.В. Рязанов). При ветеринарных учебных заведениях создавались ветеринарные научные общества, которых к концу XIX в. было создано 14, а к 1912 г. их число увеличилось до 31. С 1899 г. начали функционировать ветеринарные секции на знаменитых пироговских съездах русских врачей, на которых обсуждались проблемы борьбы с инфекционными заболеваниями общими для человека и животных.

В Санкт-Петербурге ежемесячно (1871-1917 г.) издавался «Архив ветеринарных наук», издатель – Ветеринарное управление Министерства внутренних дел, редактор-магистр ветеринарных наук Г.И.Светлов. С ноября 1914 г. отдел хроники выделился в самостоятельный журнал «Хроника архива ветеринарных наук».

Значительным событием для развития ветеринарной службы стали всероссийские съезды ветеринарных специалистов. Первый всероссийский съезд ветеринарных врачей прошел в январе 1903 г., в Петербурге. Толчком к его проведению стало ходатайство общества ветеринарных врачей при Казанском ветеринарном институте в Министерство Внутренних дел о его созыве, которое было удовлетворено. В работе съезда приняло участие 1100 делегатов со всей Российской империи, было представлено 250 докладов, была организована выставка предметов ветеринарного дела, на которой было представлено свыше 10 тыс. экспонатов. Второй всероссийский съезд ветеринарных врачей состоялся с 3 по 10 января 1910 г. в Москве. В его работе участвовали свыше 1000 ветеринарных врачей. Перед съездом стояла задача — наметить правильные пути развития отечественной ветеринарии. Основными вопросами были: ветеринарное образование и законодательство. Третий всероссийский съезд ветеринарных врачей состоялся в период с 29 декабря 1913 по 6 января 1914 г. в Харькове. В его работе участвовал 951 делегат. Было заслушано 133 доклада по актуальным проблемам животноводства и ветеринарии. На съезде были приняты важные решения по улучшению ветеринарного дела в стране.

На международных конгрессах ветеринарных врачей работа российских ученых и практиков высоко оценивалась и пользовалась заслуженным авторитетом.

Таким образом, в дореволюционный период в России, благодаря мерам, принятым правительством, была разработана и осуществлена государственная концепция ветеринарного обслуживания страны:

- на всех уровнях административного деления создана структура государственной ветеринарной службы с единым органом управления и содержащаяся за счет бюджета;
- разработан порядок приема ветеринарных врачей на государственную службу, определены их обязанности, ответственность, социальная защита, а также меры по повышению престижности профессии ветеринарных специалистов;
- создана система высшего и среднего ветеринарного образования, не уступающая лучшим учебным заведениям Европы;
- создана законодательная база, разработаны инструкции по профилактике и ликвидации массовых болезней, а также установлена ответственность за их выполнение;
- сформированы научно-педагогические школы по всем направлениям ветеринарной науки;

- разработаны требования по цивилизованному убою и переработке продукции животноводства, гарантирующие ее безопасность для населения;
- законодательно разграничены функции ветеринарной и медицинской служб по контролю за продукцией животного происхождения.

Революция 1917 г., участие России в Первой мировой войне и Гражданская война привели к значительному снижению уровня ветеринарного обслуживания, в результате вновь получили широкое распространение массовые болезни животных.

За 1917 – 1918 гг. от чумы погибли более 500 тыс. голов крупного рогатого скота. В сентябре 1921 г. этой болезнью были охвачены 24 губернии, 95 уездов и 3060 населенных пунктов. Среди конского поголовья до 6 % было поражено сапом, почти 30 % чесоткой, количество больных в 1918 г., по сравнению с довоенным периодом, увеличилось в 15 раз, а гибель лошадей – в 2,5 раза. В 1920 г. количество больных павальным воспалением легких крупного рогатого скота было в 3 раза больше, чем в 1912 г. Широкое распространение получили сибирская язва, ящур, туберкулез и другие болезни.

Критическое эпизоотическое состояние животноводства обязывало Правительство после революционной России принять решительные меры по созданию ветеринарной службы страны, системы мер борьбы с массовыми болезнями животных, обеспечению населения достаточным количеством безопасных продуктов животного происхождения и охране территории страны от заноса болезней извне.

В основу решения этих вопросов был заложен принцип использования отечественного опыта дореволюционной России. Прежде всего, была сформирована аналогичная структура ветеринарной службы. В мае 1918 г. в составе Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) был создан Центральный ветеринарный отдел и ветеринарные отделы в областях, краях, уездах и городах с подчинением их исполкомам Советов депутатов трудящихся. В октябре 1919 г. эта структура передана в ведение Народного комиссариата земледелия.

Правительство постоянно уделяло внимание состоянию и развитию ветеринарного дела в стране, укреплению и расширению сети ветучреждений, повышению ответственности местных органов власти за проведение ветеринарных мероприятий.

Благодаря принятым мерам уже в 1924 г. чума крупного рогатого скота была ликвидирована на европейской части России и в Сибири, а в 1929 г. – в республиках Закавказья.

Но в целом ликвидация других массовых болезней осуществлялась медленными темпами. В 1925 – 1926 гг. ящур регистрировался в 19386 пунктах, заболело 1,3 млн голов животных, в 1929 г. сибирской язвой заболело 37 тыс. голов, бешенством – 19 тыс. голов, сапом – 12,6 тыс. голов.

В стране явно не хватало кадров, производства биопрепаратов и диагностикумов, проведения научных исследований по изысканию более эффективных методов борьбы с болезнями. В связи с этим Правительство приняло ряд мер по увеличению количества и качества подготовки ветспециалистов.

Были открыты ветеринарные институты: в 1918 г. – Саратовский (на базе Юрьевского), Новочеркасский (на базе Варшавского) и Омский, 1919 г. – в Петрограде и Москве, в 1926 г. – в Воронеже, в 1929 г. – в Троицке, а также ветеринарные факультеты при сельхозинститутах: в 1930 г. – в Кирове и Оренбурге, в 1932 г. – в Дагестане.

В 1921 г. был проведен всероссийский съезд ректоров, профессоров и преподавателей ветеринарных институтов с участием представителей студенчества. На съезде были обсуждены вопросы об улучшении материального положения институтов (обеспечение соответствующими помещениями, топливом, приборами, инструментами и други инвентарем), а также предоставление права широкого использования в учебных целях лазаретов, лабораторий мясокомбинатов. По всем этим вопросам Правительством приняты соответствующие постановления.

В 1926 г. ветеринарными институтами и факультетами сельскохозяйственных институтов выпущено 662 ветеринарных врача, что, безусловно, не удовлетворяло потребности страны. В последующие годы происходило интенсивное развитие ветеринарного образования, открывались новые институты, факультеты, изданы учебники, учебные пособия и руководства по всем ветеринарным дисциплинам, открывались курсы повышения квалификации, а в Ленинграде – институт усовершенствования ветеринарных врачей. В 80-е гг. ветеринарные вузы выпускали от 6 до 7 тыс. ветврачей. После окончания институтов молодые специалисты распределялись на работу по заявкам сельскохозяйственных органов областей, краев, автономных республик с обязательной отработкой в течение 3 лет. Выпускникам, направляемым на работу в сельскую местность, предоставлялась в бесплатное пользование квартира, выплачивались подъемные и единовременное пособие в размере до шести месячных окладов, производилась первоочередная продажа легковых автомобилей и мотоциклов.

Для подготовки ветеринарных специалистов средней квалификации была организована широкая сеть техникумов, а для младших ветфельдшеров – одногодичные школы.

Важную роль в недопущении и прекращении болезней играет их своевременная диагностика. У ветеринарных специалистов бытует мнение: «ветеринарные лаборатории – глаза и уши практических ветспециалистов».

Формирование диагностической ветеринарной сети в России осуществлялось в сложных условиях: большие расстояния между населенными пунктами, отсутствие дорог, транспорта и связи значительно затрудняли своевременную доставку материала для постановки диагноза. Поэтому возникла необходимость открывать лаборатории буквально в каждом районе. В результате они нередко размещались в непригодных помещениях, и потребовалось значительное время для обеспечения их типовыми помещениями и современным оборудованием.

На федеральном уровне была организована Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория (ЦНМВЛ), находившаяся в подчинении Министерства сельского хозяйства РСФСР. В структуре лаборатории имелось 12 отделов по всем болезням животных, в том числе птиц, рыб, пчел.

Специалисты ЦНМВЛ осуществляли научно-методическое руководство субъектовыми ветлабораториями, анализировали отчеты об их деятельности, разрабатывали, апробировали и внедряли новые методы исследования, повышали квалификацию лабораторных работников. Помимо этого, ежегодно проводили от 100 до 120 тыс. различных исследований и выступали в арбитражных делах по результатам диагностических исследований.

В административных территориях были созданы областные, краевые, республиканские ветлаборатории, которые осуществляли научно-методическое руководство и помощь районным и межрайонным ветлабораториям, плановые проверки их деятельности, стажировку и повышение квалификации ветспециалистов.

Районные и межрайонные ветлаборатории проводили плановые серологические, бактериологические, гематологические, копрологические, патолого-анатомические и другие исследования, оказывали помощь ветеринарным специалистам хозяйств и владельцам животных в проведении оздоровительных мероприятий.

Перед распадом Советского Союза в РСФСР функционировало более 1300 районных и межрайонных и 89 субъектовых ветлабораторий. Таким образом, за годы Советской власти в России была создана широкая диагностическая сеть ветеринарных лабораторий с единым центром научно-методического руководства, которая внесла достойный вклад в оздоровление животноводства страны от многих болезней.

В первые годы Советской власти в условиях широкого распространения массовых болезней и гибели скота обозначилась острая необходимость организации научно-исследовательских ветеринарных учреждений для решения указанной проблемы.

Уже через три месяца после революции, в январе 1918 г. на базе Петербургской ветлаборатории МВД организован Государственный институт экспериментальной ветеринарии, который в 1919 г. по декрету, подписанному В.И. Лениным, был размещен в Москве в усадьбе Кузьминки.

В 1921 г. в Омске был организован Сибирский ветеринарно-бактериологический институт, а в 1924 г. – Печорский и Обдорский ветеринарные бактериологические институты. До конца 20-х гг. были открыты научно-исследовательские ветеринарные учреждения в Чите, Казани, Ленинграде, Воронеже. В 1931 г. организованы институт гельминтологии им. К.И. Скрябина и научно-исследовательский контрольный институт ветеринарных препаратов. В последующие годы организован целый ряд научно-исследовательских институтов санитарии, вирусологии и микробиологии, ящурный, бруцеллеза и туберкулеза животных, экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока и др.

В течение советского периода на территории России было открыто более 20 научно-исследовательских институтов и 15 научно-исследовательских ветеринарных станций.

В целях эффективного управления созданными научно-исследовательскими учреждениями в 1935 г. при отделении животноводства ВАСХНИЛ было организовано отделение ветеринарии, в составе которого имелось 10 секций по всем направлениям научной деятельности.

Опираясь на секции, отделение ветеринарии осуществляло научно-методическое руководство и координацию важнейших проблем ветеринарно-биологической жизни страны. Большим достижением советских ученых было создание научных школ, которые сыграли важную роль в подготовке научно-педагогических кадров и развитии различных направлений ветеринарной науки.

Ведущими научными признаны школы: эпизоотологов – академика С.Н. Вышелесского, гельминтологов – академика К.И. Скрябина, протозоологов – профессоров С.И. Драчинского, А.В. Белицера, А.А. Макарова, В.Л. Якимова, микробиологов – профессоров П.Н. Андреева, Н.А. Михина, Д.С. Румянцева, ветеринарно-санитарных экспертов – профессоров В.Ю. Вольферца, М.И. Романовича, зоогигиенистов – профессоров К.Г. Боля, Н.Д. Балла, терапевтов и диагностов – В.Е. Евстихьева, Н.Т. Рухлядова, А.Р. Евграфова, А.В. Синева, хирургов – профессоров В.М. Оливкова, Л.С. Сапожникова, акушеров – Н.Ф. Мышкина, С.П. Мамадышского, А.Ю. Тарасевича, анатомов – Д.М. Автократова, А.Ф. Климова, А.И. Акаевского, физиологов – Д.Я. Кринжина, К.Р. Викторова, патфизиологов – профессоров Е.С. Лондона, Н.И. Шохора, М.П. Тушнова.

Основоположники научных школ и их ученики являются авторами первых советских учебников, руководств, монографий по различным вопросам ветеринарии.

С участием этих ученых была создана законодательная база деятельности в области ветеринарии, правила и инструкции по профилактике и ликвидации массовых заразных и незаразных болезней, ветеринарно-санитарной экспертизе продукции животного происхождения, ветеринарно-санитарные требования к животноводческим фермам и предприятиям по убою и переработке и другие основополагающие документы.

Многие ученые за большой вклад в развитие ветеринарной науки награждены орденами и медалями, получили звание лауреатов различных государственных премий, более 15 человек избраны академиками ВАСХНИЛ, из них академикам К.Н. Скрябину, А.Х. Саркисову, академику РАСХН И.А. Бакулову присвоено звание Героя Социалистического Труда. Советские ученые в области ветеринарии пользовались заслуженным авторитетом не только у себя в стране, но и за рубежом.

В первые годы после революции ветучреждения России испытывали острую потребность в биопрепаратах, медикаментах, дезинфицирующих средствах. Производство биопрепаратов осуществлялась в небольшом объеме ветеринарными бактериологическими лабораториями.

В 1930 – 1932 гг. было принято решение создать на базе существующих лабораторий биофабрики и биоккомбинаты. В эти годы были организованы Читинская, Омская, Тобольская, Орская, Курская, Ставропольская, Приволжская, Щелковская, Армавирская, Краснодарская биофабрики.

Строительству и вводу в эксплуатацию таких предприятий Правительство уделяло большое внимание. В постановлении Совнаркома СССР от 28 апреля 1933 г. отмечено: «В целях сосредоточения внимания и материально-технических средств на объектах капитального строительства, быстрейшего ввода в эксплуатацию предприятий, которые имеют особое народно-хозяйственное значение, Совнарком СССР постановляет признать ударными стройками, для которых определить первоочередное снабжение стройматериалами, оборудованием и срочность перевозки грузов, биофабрики: Омская, Щелковская, Орловская, Армавирская, Курская, Воскресенская, ветеринарные склады в Новосибирске, Смоленске, Владимире и Хабаровске».

Для контроля качества выпускаемых биопрепаратов была организована специальная лаборатория в составе Государственного института экспериментальной ветеринарии, а с 1931 г. – в Государственном научном контрольном институте ветпрепаратов, в составе которого имелось восемь зональных научно-контрольных лабораторий. Институт осуществлял систематический контроль за производством лечебно-профилактических препаратов, снабжал биофабрики производственными штаммами микробов и вирусов.

Для руководства биопредприятиями и снабжения производимыми препаратами в 1930 г. был создан трест «Ветснабпром». В 1939 г. биофабрики перешли в Управление биологической промышленности Наркомзема СССР, которое в 1955 г. реорганизовано во Всесоюзный трест биологической промышленности, а в 1965 г. передано в Главное управление по производству биологических препаратов МСХ СССР.

Сформированная сеть предприятий биологической промышленности практически обеспечила проведение противоэпизоотических мероприятий отечественными вакцинами, за исключением отдельных позиций для птицеводства и для непродуктивных животных (собак, кошек), которые замещены импортными препаратами.

К сожалению, не была создана база для производства и обеспечения животноводства фармацевтическими препаратами, дезинфектантами, инструментами и оборудованием, они производились по заданию правительства на предприятиях различных министерств и ведомств, а также закупались в зарубежных странах.

В основу решения проблемы обеспечения населения безопасными продуктами животноводства были положены и во многом усовершенствованы принципы, разработанные в дореволюционной России:

- обязательный ветеринарный контроль за состоянием здоровья скота на фермах, зоогигиеническими условиями его содержания и получения продукции;
- осуществление убоя скота и его переработки на государственных мясокомбинатах, укомплектованных ветеринарными кадрами;
- организация на рынках лабораторий ветсанэкспертизы реализуемых продуктов питания;
- поставка в магазины, учреждения общественного питания продуктов животного происхождения, прошедших обязательный ветеринарный контроль, подтвержденный соответствующим ветеринарным документом.

В 1921 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР издал декрет «Об убое скота в РСФСР исключительно на государственных скотобойнях с взиманием платы за его производство натурой и торговлю мясными продуктами».

Мясная промышленность как индустриальная отрасль начала формироваться в 30-е гг., когда были реконструированы и построены новые мясокомбинаты в Москве, Ленинграде, Иркутске, Улан-Удэ, Семипалатинске, Баку, Киеве и других регионах. За годы Советской вла-

сти построены и реконструированы 670 мясокомбинатов, 120 птицекомбинатов и большое количество скотобойных пунктов системы «Центросоюза».

С 1934 г. мясокомбинаты находились в ведении Наркомпищепрома, в 1939 г. создан Народный комиссариат мясной промышленности, который в 1946 г. преобразован в Министерство мясной промышленности, а с 1985 г. эти функции переданы Госагропрому СССР.

В 1937 г. на всех мясокомбинатах 1-4-й категории созданы отделы производственного ветеринарного контроля (ОПВК), объединяющие всех ветспециалистов мясокомбината. На ОПВК возлагалась ответственность за осуществление ветсаннадзора на всех участках производства и безопасность выпускаемой продукции.

Значительная работа осуществлена по организации ветеринарного контроля за животноводческими и растительными продуктами, реализуемыми на рынках.

Первоначально эту работу выполняли мясомолочные контрольные лаборатории ветеринарной службы и пищевые лаборатории санитарной службы. В 1964 г. постановлением Правительства эти лаборатории объединены в мясомолочные и пищевые контрольные станции (ММПКС) в системе ветеринарной службы, эти станции находились в подчинении городских ветеринарных станций или районных ветлабораторий. Производственными помещениями, оборудованием, коммунальными услугами обеспечивала администрация рынка.

Разработку научно обоснованных правил ветсанэкспертизы осуществляли отделы мясоведения, созданные ВГИЭВ (1918 г.), Казанский ветеринарный институт (1918 г.), Петроградский ветеринарный институт (1920 г.), Московский ветеринарный институт (1922 г.). Большую работу по подготовке кадров ветсанэкспертов и разработке правил ветсанэкспертизы проводили ученые Московского технологического института мясной и молочной промышленности и лаборатория санитарии и гигиены мяса и молока Всесоюзного института санитарии.

Этими учреждениями разработаны ветеринарно-санитарные правила ветсанэкспертизы практически для всех видов продукции животного и растительного происхождения, которые с учетом достижений науки постоянно корректировались.

Решая вопросы продовольственной безопасности, правительство ставило задачу ежегодно увеличивать поголовье скота, его продуктивность и сохранность.

В этих целях в стране был разработан научно обоснованный комплекс мер по лечению незаразных болезней и создана широкая сеть лечебных ветеринарных учреждений. В 1916 г. в Российской империи имелось 1014 врачебных участков и 612 фельдшерских пунктов, в 1925 их было соответственно 3251 и 1947, а в начале 90-х гг. в России имелось 14,8 тыс. лечебных учреждений, в том числе 2060 станций по борьбе с болезнями животных, 7000 участковых ветлечебниц и ветеринарных участков и 5700 ветеринарных пунктов, в которых работало около 100 тыс. ветеринарных специалистов разного уровня подготовки (государственная ветеринарная сеть).

Помимо этого, ежегодно увеличивалось количество ветспециалистов производственной ветеринарной службы. Если в 1953 г. в колхозах работало 16905, а в совхозах 10992 ветеринарных специалиста, то в 1987 г. соответственно 82400 и 90200. Таким образом, лечебную помощь животным осуществляло более 250 тыс. ветеринарных специалистов.

В разработке мер профилактики и лечения незаразных болезней животных принимали участие большинство научно-исследовательских институтов, вузов и специально созданный институт незаразных болезней (г. Воронеж).

Ученые этих учреждений разрабатывали рекомендации и инструкции по профилактике незаразных болезней, ветеринарные правила при воспроизводстве животных, систему ветеринарно-санитарных мероприятий по предупреждению болезней молодняка, гинекологических болезней и др.

Большим достижением было повсеместное внедрение системы диспансеризации маточного поголовья и производителей, предусматривающей исследование качества кормов и обменных процессов в организме животных, одновременно ветеринарные лаборатории и производственные отделы научных учреждений организовали производство лечебно-профилактических препаратов (нативных антибиотиков, АБК, ПАБК, СЖК и др.).

Большой заслугой советских ученых была разработка комплекса ветеринарных мер по комплектованию и функционированию крупных животноводческих комплексов. Впервые для профилактики болезней предложены технологические приемы: выращивание телят «холодным способом», принцип «пусто-занято», сменные профилактории и родильные отделения и т.д.

Разработанные и внедренные меры значительно сократили гибель животных и увеличили получение приплода.

Становление государственной ветеринарной службы в Советский период проходило в условиях серьезных политических, экономических и социальных событий в стране. Прежде всего, это последствия участия России в Первой мировой войне (1914 – 1918 гг.), Гражданская война (1918 – 1922 гг.), коллективизация на селе, массовые репрессии ветеринарных специалистов и ученых. Вторая мировая война (1941 – 1945 гг.), послевоенный период, специализация и перевод животноводства на промышленную основу и т.д.

Во все эти периоды юридической основой деятельности ветеринарной службы являлись периодически совершенствовавшиеся уставы (1923, 1936, 1951, 1967 гг.), утверждаемые Правительством. В сложные для страны времена ветеринарные специалисты получали поддержку от государства. В годы Гражданской войны ветеринарные специалисты и ученые были освобождены от трудовой и воинской повинности, студенты ветеринарных вузов обеспечивались пайком наравне с красноармейцами, а профессора и преподаватели – академическим пайком. В тяжелые времена послевоенной разрухи ветеринарным специалистам, работающим в сельской местности, бесплатно предоставлялись квартиры и коммунальные услуги, для них устанавливалась пенсия в размере 50% от зарплаты по достижении 50-летнего возраста и при наличии 25-летнего непрерывного стажа в животноводстве с правом продолжения работы и сохранения пенсии. Установлено звание «Заслуженный ветеринарный врач РСФСР», а также порядок награждения правительственными наградами, в соответствии с которым ветеринарных специалистов за безупречный труд награждали по истечении 8 лет медалью «За трудовое отличие», 10 лет – медалью «За трудовую доблесть», 15 лет – орденом «Знак почета», 20 лет – орденом Трудового Красного Знамени, 25 лет – орденом Ленина.

Различными правительственными наградами за доблестный труд в послевоенные годы награждена большая группа ветспециалистов, в том числе 13 получили звание Героя Социалистического Труда. За высокий профессиональный уровень ветеринарным врачам присваивалось звание «Заслуженный ветеринарный врач РСФСР».

Благодаря государственным мерам в области ветеринарии, героическому труду ветеринарных специалистов и ученых в советский период животноводство России практически было оздоровлено от массовых инфекционных болезней животных и осуществлен комплекс мер по предупреждению гибели скота от незаразных болезней.

За годы Советской власти специалисты ветеринарной службы внесли важный вклад в решение вопросов продовольственной безопасности страны и обеспечение населения безопасными продуктами животноводства.

После Великой Отечественной войны большой вклад в развитие ветеринарной службы страны внесли руководители Главного управления ветеринарии МСХ СССР: Ю.Н. Голощанов, А.А. Бойко (1955 – 1965 гг.), А.Д. Третьяков (1966 – 1989 гг.), а в России – руководители Главного

управления ветеринарии МСХ РСФСР: Л.Л. Вертелецкий (1953 – 1972 гг.) и О.З. Исаков (1972 – 1994 гг.).

После выхода России из состава СССР (декабрь 1991 г.) и по настоящее время в истории государственной ветеринарной службы определились два периода ее развития:

- период с 1991 по 2001 г. – задачи и структура государственной ветеринарной службы определялись законом «О ветеринарии» 1993 г.;
- период с 2002 г. по настоящее время – структура государственной ветеринарной службы и ее функции определены реформой 2002 – 2004 гг.

В связи с новым государственным устройством России в первом периоде необходимо было заново создавать законодательную базу по всем видам ветеринарной деятельности, т.к. большинство документов были утверждены в период Советского Союза и фактически потеряли юридическую силу.

Прежде всего, требовалось определить структуру и задачи государственной ветеринарной службы с учетом изменившейся технологии ведения животноводства и возложенных на ветеринарную службу новых функций:

- самостоятельная разработка законодательных документов по всем видам ветеринарной деятельности;
- создание службы ветнадзора на границе и транспорте;
- участие в международных ветеринарных организациях и осуществление международного сотрудничества;
- организация производства биологических препаратов и снабжение ими потребителей.

Для решения этих вопросов Министерством сельского хозяйства Российской Федерации был разработан проект закона «О ветеринарии», согласованный с правительством, одобренный Верховным Советом Российской Федерации и подписанный президентом страны 14 мая 1993 г.

Согласно закону, структура управления госветслужбой определена с учетом многолетнего отечественного опыта и представлена органами управления на всех уровнях административного деления с подчинением по вертикали единому федеральному органу. В отличие от предшествующей структуры, был повышен административный статус органов управления службой. Вместо Главного управления ветеринарии образован Департамент ветеринарии, который в структуре аппарата Министерства сельского хозяйства подчинен непосредственно министру, а руководитель – главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации – назначался и освобождался от должности Правительством.

Этот статус департамента позволял значительно усилить взаимодействие с администрациями субъектов Российской Федерации и многочисленными министерствами и ведомствами (Минфин, Минюст, Минздрав, МВД, Минобороны, Таможенная служба, МИД, зарубежные посольства и другие ведомства).

Для повышения административного статуса органов управления ветеринарии в субъектах Российской Федерации они были выведены из сельхозорганов и подчинены правительствам и администрации регионов. Это было связано с ликвидацией колхозов и совхозов и организацией новых форм ведения животноводства, которые не имели прямого подчинения сельхозорганам. Поэтому статус госветслужбы как представителя государственной власти во многом помогал успешно осуществлять ветеринарные мероприятия на этих объектах. При исполнении служебных обязанностей специалисты государственной ветеринарной службы впервые после революции 1917 г. получили право носить форменную одежду.

Во исполнение закона «О ветеринарии» Департамент ветеринарии совместно с ведущими учеными разработал и утвердил в установленном порядке инструкции и правила во всех сферах ветеринарной деятельности. Были выпущены пять сборников инструкций по профилакти-

ке и ликвидации болезней, общих для человека и животных, гельминтов животных, болезней пчел, болезней рыб, по лабораторной диагностике в ветеринарии, более 25 инструкций, рекомендаций и указаний по осуществлению различных ветеринарных мероприятий. По вопросам ветеринарии подготовлено более 10 проектов постановлений Правительства. Созданная нормативная база способствовала повышению эффективности работы ветспециалистов и обеспечивала защищенность в их профессиональной деятельности.

После ликвидации Главного управления биологической промышленности Госагропрома СССР находящиеся на территории России биофабрики фактически оказались бесхозными. Для руководства и координации их деятельности был создан научно-производственный концерн «Росагробиопром», в состав которого вошли предприятия биологической промышленности и ряд научно-исследовательских институтов. Постановлением Правительства РФ о мерах по развитию агrobiологической промышленности утвержден разработанный Минсельхозом Российской Федерации и согласован заинтересованными министерствами и ведомствами комплексный план мероприятий по развитию предприятий. Благодаря этим мерам научно-исследовательскими учреждениями разработаны технологии, а биофабриками освоено производство необходимых высокоэффективных вакцин и диагностикумов.

Впервые в России постановлением Правительства создана Государственная ветеринарная служба по охране территории страны от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и утверждены меры по ее обеспечению. Возглавлял эту систему Департамент ветеринарии, который разрабатывал требования к подконтрольным грузам для каждой страны-экспортера с учетом ее эпизоотического состояния и выдавал соответствующие разрешения. В 2000 г. в России имелось 11 зональных управлений госветконтроля на границе и транспорте, которым было подчинено 165 пограничных и 32 транспортных пункта с общей численностью 2685 специалистов. Такая структура обеспечивала оперативность в работе и исключала вмешательство со стороны местных органов и ведомств.

Важное значение имела инициатива Департамента о создании Совета по ветеринарии стран СНГ. Соглашение о создании Совета подписали Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, а Украина подписала с двумя оговорками о порядке предоставления информации и о сроках вступления соглашений в силу. Основная цель Совета – это осуществление мер по недопущению распространения болезней животных с территории одной страны на территорию другой страны и создание единой законодательной базы по всем видам ветеринарной деятельности.

Помимо создания указанного Совета, подписано соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии с рядом стран дальнего зарубежья.

Формирование госветслужбы новой России проходило в «лихие 90-е гг.» в условиях недостаточного и несвоевременного финансирования и особенно в части приобретения биопрепаратов и диагностикумов. Это создало реальную угрозу для заноса и распространения массовых болезней животных, так как из-за дефицита продовольствия в страну ввозились значительные количества животноводческой продукции из многих стран мира, нередко имеющих нестабильную эпизоотическую обстановку по болезням животных. В 1995 г., по данным погранветпунктов, ими осмотрено 3,9 млн т мяса, 1,2 млн т молочных продуктов, 2,8 млн т рыбы, 312 тыс. т кормов животного и 460,1 тыс. т растительного происхождения.

Ежегодно поставщиками указанной продукции были от 30 до 40 стран, при этом в некоторых из них периодически возникали массовые инфекционные болезни животных. Так, в этот период в Англии широкое распространение получила губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота, в результате чего пало и уничтожено более 200 тыс. коров, а заболевание распространилось практически во всех странах Европейского Союза.

В 1997 – 1998 гг. в Голландии и Бельгии в связи с массовым распространением классической чумы свиней было уничтожено более 12 млн голов свиней, в 2000 г. эта болезнь распространилась в 14 европейских странах, в 2001 г. в Англии в течение шести месяцев заболевание ящуром зарегистрировано в 1978 очагах, было уничтожено 3,2 млн голов животных.

Большую помощь в этот период в обеспечении биопрепаратами оказали руководители и коллективы биофабрик, которые под свою ответственность своевременно поставляли биопрепараты без предоплаты под гарантии Минсельхоза России.

Ежегодно растущий долг поставил под угрозу производственную деятельность биофабрик и мог привести к непредсказуемым последствиям с распространением болезней животных. Министерство обратилось в Государственную Думу Российской Федерации, которая приняла постановление:

- признать действия Правительства Российской Федерации в части финансирования обязательных ветеринарных мероприятий по предупреждению и ликвидации ряда заразных и особо опасных болезней неудовлетворительными;

- предложить Правительству Российской Федерации погасить задолженность организациям по производству биопрепаратов за производственную биопroduкцию в срок до 1 мая 1998 г.

Благодаря Закону «О ветеринарии» и принятым в его развитие мерам, в сложных экономических и социальных условиях ветеринарной службе страны удалось не только сохранить стабильную эпизоотическую обстановку, но и ежегодно сокращать количество неблагополучных пунктов по основным болезням животных.

В 2002 г. по сравнению с 1991 г. количество неблагополучных пунктов по бруцеллезу крупного рогатого скота сократилось в 6,4 раза, по бруцеллезу овец – в 2,2, по туберкулезу крупного рогатого скота – в 3,3, по сибирской язве – в 1,8 раза. Сведены к единичным случаям заболевания классической чумой свиней, оспой овец, лептоспирозом. За весь период зарегистрировано два случая ящура (1995 и 2000 гг.), которые были ликвидированы в первичных очагах. Проблемными болезнями для ветслужбы оставались лейкоз крупного рогатого скота и бешенство.

Несмотря на это, в 2002 – 2004 г. Минсельхоз России с участием зарубежных консультантов осуществил реформу государственной ветеринарной службы, в ходе которой практически были уничтожены основные принципы организации государственной ветеринарной службы, разработанные в соответствии с многолетним отечественным опытом и установленные законом «О ветеринарии»:

- ликвидирована структура государственной службы на всех уровнях административного деления с единым федеральным органом управления. Создан Департамент ветеринарии с одним подведомственным учреждением, ветслужба Россельхознадзора с территориальными органами в субъектах и ветеринарные службы субъектов федерации, финансируемые из региональных бюджетов. Указанные структуры не имеют подчинения между собой и во многом дублируют свою деятельность. В результате в стране и субъектах Российской Федерации нет единого органа и руководителя, ответственного за состояние ветеринарного дела, в том числе за организацию мер по ликвидации массовых болезней животных, обеспечение населения безопасными продуктами животноводства и т.д.;

- переданы в ведение Россельхознадзора Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория и более 20 лучших ветеринарных лабораторий субъектов Российской Федерации, что повлекло разделение единой диагностической сети на ветеринарные лаборатории федерального и субъектового значения, упразднен центральный орган контроля над их деятельностью и научно-методическим обеспечением. В настоящее время все федеральные лаборатории лишены юридического статуса и являются филиалами федерального центра охраны здоровья животных с выполнением функций в основном коммерческого характера;

– внесены структурные изменения в систему ветеринарного надзора на госгранице и транспорте. Были упразднены зональные управления, а ветеринарные пункты переданы в подчинение территориальных органов Россельхознадзора, что увеличило возможность оказания давления на их деятельность со стороны местных органов власти и ведомств. Одновременно им запрещено оказывать платные услуги, что привело к снижению заработной платы, ухудшению материально-технического оснащения пунктов и нестабильности ветеринарных кадров;

- внесены изменения и дополнения в Закон «О ветеринарии», правила по предупреждению и ликвидации болезней животных, обеспечению населения безопасными и доброкачественными продуктами животного происхождения и другие документы, вызывающие у ветеринарных специалистов сомнения в их эффективности (регионализация, компартиментализация, порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов и др.).

Множественные исключения и дополнения в Закон «О ветеринарии» лишили практических работников возможности им пользоваться, а попытки подготовить новый проект закона не увенчались успехом.

Мнения ветеринарных специалистов об эффективности проведенной реформы неоднозначны. Объективным показателем эффективной деятельности ветеринарной службы является эпизоотическое благополучие животноводства страны. За прошедшие годы после реформы не достигнуто значительных успехов в ликвидации лейкоза крупного рогатого скота, бешенства животных, увеличилась заболеваемость бруцеллезом крупного рогатого скота и овец, периодически возникают очаги ящура и нодулярного дерматита крупного рогатого скота, явную угрозу представляет распространение гриппа птиц. Нестабильна обстановка по заболеванию африканской чумой свиней, которая возникла в 2007 г. на территории кавказских республик и распространилась практически по всей территории России. С 2007 г. по настоящее время в России зарегистрирован 2281 очаг африканской чумы свиней, ежегодно регистрируются больше 100 очагов. С учетом такого распространения болезни и уровня проведения мероприятий трудно прогнозировать ее ликвидацию в ближайшие годы.

Прошло 20 лет с момента проведения реформы государственной ветеринарной службы России, и, по мнению ветеринарных специалистов, будет оправданным соответствующим органам дать объективную оценку ее эффективности, при необходимости внести коррективы в организацию ветеринарного дела в стране с учетом отечественного опыта и достойно отметить 155-летие государственной ветеринарной службы России.