СВОБОДНАЯ ТОРГОВЛЯ МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И СЕРБИЕЙ И СЕГМЕНТ ПРОДОВОЛЬСТВЕННО-СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ МЕЖДУ НИМИ

В. В. Витюк, кандидат юридических наук

*Новосибирский государственный аграрный университет
Сибирский государственный университет путей сообщения
E-mail: vityuk.v.v@yandex.ru*

Ключевые слова: Сербия, ЕАЭС, стратегическое партнерство, свободная торговля, ввозимые товары, продовольственная безопасность.

Реферат. Анализируется и комментируется содержание сотрудничества Российской Федерации и Сербии, основанного на статусе сторон как стратегических партнеров, и геополитическое положение современной Сербии в мире, Европе, Балканском регионе. Характеризуются результаты внешнеторговой деятельности сторон, в т.ч. в рамках Соглашения о свободной торговле, сельскохозяйственными и продовольственными товарами применительно к целям обеспечения продовольственной безопасности России.

FREE TRADE BETWEEN THE RUSSIAN FEDERATION AND SERBIA AND THE SEGMENT OF FOODSTUFFS AND AGRICULTURAL PRODUCTS IN FOREIGN TRADE BETWEEN THEM

V.V. Vityuk, Candidate of Jridiical Sciences

*Novosibirsk State Agrarian University
Siberian Transport University*

Key words: Serbia, EEU, strategic partnership, free trade, imported goods, foodstuff security.

Abstract. The article analyzes and comments the content of cooperation between the Russian Federation and Serbia, which is based on the strategic status of the partners and the geopolitical position of modern Serbia in the world, Europe, Balkan region. The article characterizes the results of foreign trade activities of the parties, including in the framework of the free trade agreement and foodstuffs and agricultural products, as applied to the objectives of ensuring food security of Russia.

У постсоветской России и Сербии много параллелей в их историческом развитии: и СССР, и Югославия (СФРЮ), частью которой являлась Сербия, были уничтожены в одно время, обeim «цивилизованным» миром навязывался курс на построение западной модели общества и экономики, обе де-факто утрачивали определенную часть суверенитета; только в отличие от Сербии Россия смогла удержать в своей сфере экономических и политических интересов ряд государств бывших союзных республик распавшегося СССР, создав СНГ, а впоследствии из их числа интеграционные экономические объединения на постсоветском пространстве – ЕврАзЭС и ЕАЭС, Сербия же сохранить единство Югославии, хотя бы и в новом формате, не смогла.

В то же время, осуществляя интеграционные проекты на постсоветском пространстве, Россия реализовывала подобные экономические проекты и с участием стран дальнего зарубежья. Одним из таких явилось создание зоны свободной торговли между Российской Федерацией

и Союзной Республикой Югославией (СРЮ), по Соглашению между ними от 28.08.2000 [1], реально начавшей функционировать в 2009 г., уже только с югославской Сербией.

Республика Сербия (Сербия) – единственное не бывшее союзное государство СССР, с которым Российская Федерация заключила соглашение о зоне свободной торговли. Сербия – южно-восточное европейское государство, расположенное на Балканском полуострове, «осколок» распавшейся в 1991–1992 гг. образованной по итогам Второй мировой войны Социалистической Федеративной Республики Югославии (СФРЮ), от которой в названный период сначала отделились четыре республики: Словения, Хорватия, Босния и Герцеговина, Македония. Сербия же и Черногория образовали сначала Союзную Республику Югославию, просуществовавшую в течение 1992–2003 гг., впоследствии преобразовав ее в Государственный Союз Сербии и Черногории (ГССЧ), просуществовавший до 03.06.2006, когда Черногория вышла из ГССЧ, в связи с чем Югославия, как в статусе СФРЮ, так и СРЮ, окончательно прекратила свое существование, а Сербия объявила о своей независимости, полагая себя правопреемницей СРЮ. Сербия не присоединилась в 2014 г. и последующие годы к антироссийским санкциям западных стран и занимает активную позицию против применения антироссийских санкций [2, с.35].

Правовой основой регулирования свободной торговли между Сербией и Россией и ее тарифно-преференциального режима (ТПР) для товаров, происходящих из названных стран, служат: Протокол от 22.07.2011 между правительствами Российской Федерации и Республики Сербии об изъятиях из режима свободной торговли и правилах определения страны происхождения товаров [3] и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославией от 28.08.2000, к которому и относится названный Протокол. Новый импульс отношениям сторон придан Декларацией о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Сербией, подписанной 24.05.2013 (Сочи).

Современная Сербия – парламентская республика. В стране действует конституция, принятая в 2006 г. Главой государства является президент, избираемый на 5 лет. Конституционная и законодательная власть принадлежит Народной скупшине (однопалатный парламент), состоящей из 250 депутатов, избираемых на четырехлетний срок. Депутаты избирают правительство страны; председатель Правительства Сербии выбирается из состава партии – лидера по числу голосов. Президент республики и правительство составляют исполнительную власть. Судебная система Сербии независима от других ветвей власти.

По Конституции Республики Сербии в ее составе находятся два автономных края: Воеводина; Косово и Метохия (КиМ). С 1999 г. (в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1244) управление КиМ не подвластно властям Сербии, а 17.02.2008 власти КиМ заявили о своей независимости от Сербии, которую последняя не признает, несмотря на то что 111 из 193 государств-членов ООН независимость Косово признали; с Сербией солидарны Россия, Греция, ряд других государств. В настоящее время проблема с Косово является острой и используется в различных вариантах в отношениях с Сербией.

Географически Сербия находится в центральной части Балканского полуострова, на юго-востоке Европы и граничит с Македонией, Болгарией, Румынией, Венгрией, Хорватией, Боснией и Герцеговиной, Черногорией, Албанией, имея со всеми сухопутные границы, т. к. выхода к морю Сербия не имеет. Протяженность границ Сербии – 2397 км. Площадь территории страны – 88,41 тыс. кв. км.; население – около 7 млн человек. Климат умеренно континентальный, в условиях Адриатического побережья – средиземноморский. Растительный и животный мир богат и разнообразен.

Транспортная система Сербии представлена железными и автомобильными дорогами, авиатранспортом, водными речными путями и нефте-, газопроводами.

Протяженность железных дорог в Сербии составляет 3808,7 км, из них 3533,2 км – однокольные, 275,5 км – двухколейные. Электрифицировано 1196,1 км путей. Есть и узкоколейные участки железных дорог, в основном на туристических маршрутах. Крупнейшие железнодорожные транспортные узлы – Белград, Ниш, менее значительные – Суботица, Нови-Сад, Инджия, Пожега, Сталач, Кралево, Косово-Поле. В Белграде имеется метрополитен. Железнодорожное сообщение осуществляется с Венгрией, Румынией, Македонией, Черногорией, Боснией и Герцеговиной, Хорватией, а также транзитом через соседние страны с Грецией, Турцией, Италией, Швейцарией, Словенией, Россией, Австрией, Украиной и др.

Автомобильная сеть дорог разветвлена и представлена общественными и некатегоризованными дорогами. Общественные дороги составляют 41 000 км, в их число входят 1372 км скоростных автомагистралей и 2125 км европейских магистралей.

В Белграде функционирует аэропорт международного сообщения.

Поскольку Сербия не имеет выхода к морю, все ее порты являются речными. По территории Сербии протекает р. Дунай, на которой расположен белградский порт. Реки Сава, Тиса, Велика-Морава в границах Сербии также судоходны. Водные транспортные пути составляют 587 км. Помимо белградского порта они имеются в городах Апатин, Нови-Сад, Панчево-Смедерево, Неготин, Сремска-Метровица, Шабац, Сента, Бечей. Водный транспорт преимущественно расположен в северной части страны и служит связующим транспортом между Сербией и государствами Центральной Европы, а также позволяет выходить по Дунаю в Черное море.

В стране развито растениеводство, дающее 60% сельскохозяйственной продукции. Для сельского хозяйства наиболее пригодны и в этом отношении развиты районы в долине р. Моравы на Среднедунайской равнине, где выращиваются пшеница, кукуруза, ячмень, овес, сахарная свекла, конопля, картофель, подсолнечник. Также в Сербии развито садоводство и виноградарство. Главная плодовая культура – слива, из ягод – малина. Под сельское хозяйство используется 5,112 млн га, из них 4,253 млн га – пахотные земли. Из животноводства развито выращивание крупного рогатого скота, свиней, овец, птицы.

Сербия – не только страна с развитым сельскохозяйственным производством, но и страна, имеющая развитые индустриальные отрасли производства, такие как лесная и мебельная промышленность, текстильная, легкая, фармацевтическая и электронная отрасли, авиационная и автомобильная промышленность, сектор информационных и коммуникационных технологий.

Геополитика Сербии многовекторна; она имеет свои дипломатические представительства в 64 странах мира, входит во многие международные организации: ООН, ОБСЕ, ЕБРР, Интерпол и др., является участником программ НАТО, к примеру, «Партнерские отношения», и т.п. Со всеми странами-соседями Сербия проводит дружественную политику, ставя во главу угла их всестороннее развитие и совершенствование.

Одним из направлений внешней политики Сербии последние десятилетия видится цель – вступление в Европейский Союз (ЕС), для достижения которой Белград подписал с ЕС ряд соглашений, в частности, о торговле с ЕС, о стабилизации и ассоциации, направленных на выполнение требований Евросоюза, связанных с будущим членством в нем Сербии. В то же время отношения Евросоюза и Сербии по вопросу членства в ЕС не безоблачны; давление стран «цивилизованного» мира в попытке контролировать все стороны общественной жизни в стране вызывает обоснованное беспокойство руководства Сербии о реальной угрозе основам национальной безопасности страны. В связи с указанным, Сербия в качестве дополнительных способов защиты своих экономических интересов сотрудничает во внешнеэкономической

сфере с Россией и странами-членами ЕврАзЭС/ЕАЭС, ведя переговоры о создании зоны свободной торговли (ЗСТ) уже в рамках формата ЕАЭС–Сербия.

Достаточно плодотворным является сотрудничество Сербии с Республикой Беларусь, также в рамках соглашения о свободной торговле между ними, заработавшего с 2009 г., в результате чего к 2017 г. товарооборот увеличился в 5 раз и составил 239,58 млн долл. США по более чем 300 наименованиям товаров. Правда, к 2018 г. объем товарооборота между этими странами снизился более чем на 38%, составив 147,99 млн долл. США, и практически остался на этом же уровне и в 2019 г. (148,62 млн долл.).

Сотрудничество Республики Казахстан с Сербией менее активно, т.к. первому нечего особенно предложить Сербии кроме нефти и газа. Так, в 2017 г. товарооборот между ними составил 41,97, в 2018 г. – 28,51 млн долл. США (падение на 34%), а в 2019 г. – 20,32 млн долл. (падение на 28,7%).

По той же причине еще слабее выглядит сотрудничество Сербии с Кыргызской Республикой и Республикой Армения. У Кыргызстана, так же как у Беларуси и Казахстана, произошло в 2018 г. падение в сравнении с 2017 г. и так незначительных объемов внешней торговли: с 23,43 до 12,24 млн долл. США (на 47,8%) и до 11,63 млн долл. в 2019 г. (еще на 5%). Армения же, увеличив объемы импорта, повысила и общий объем товарооборота на 70,8%: с 1,95 в 2017 г. до 3,33 млн долл. США в 2018 г., но снизила его уже в 2019 г. до 2,33 млн долл. (на 30%).

Объем внешней торговли Сербии и России составил в 2017 г. – 2057,08 млн долл. США с ростом почти на 2% к 2018 г. – 2096,34 млн долл., в 2019 г. – 2569,34 млн долл. (рост на 22,6%).

Объемы внешней торговли государств-членов ЕАЭС с Сербией приведены в табл. 1.

Таблица 1

**Показатели товарооборота ЕАЭС и государств-членов ЕАЭС с Республикой Сербией
за 2017–2019 гг., млрд долл. США**

Год	ЕАЭС	Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Республика Армения	Республика Кыргызстан
2017	2,36	2,06	0,24	0,04	0,002	0,02
2018	2,29	2,10	0,15	0,03	0,003	0,01
2019	2,75	2,57	0,15	0,02	0,002	0,01
Торговый баланс						
2017	–0,18	–0,16	+0,046	–0,041	–0,002	–0,011
2018	–0,08	–0,08	+0,021	–0,021	–0,003	–0,001
2019	+0,47	+0,49	+0,013	–0,015	–0,002	–0,003
Доля товарооборота, %						
2018	100	91,7	6,5	1,3	0,1	0,4
2019	100	93,4	5,4	0,7	0,1	0,4

Диверсифицируя свою внешнеторговую политику, Сербия активно сотрудничает в этом направлении и с другими странами: соседними (Албанией, Боснией и Герцеговиной, Болгарией, Хорватией, Македонией, Молдавией, Румынией, Черногорией), став вместе с ними участниками Меморандума 2001 г. о либерализации и упрощении торговли (Брюссель); европейскими, став участником ЦЕФТА (Центрально-Европейского соглашения о свободной торговле); с Украиной – в рамках подписанного 03.07.2018 Соглашения о свободной торговле.

Следует отметить принципиальное отличие целей и схемы вхождения Сербии в ЕС и ЕАЭС: в первом случае – это включение страны в общеевропейское экономическое пространство и дальнейшее стремление к европейской интеграции с подчинением правилам ЕС и предварительным приведением отношений в стране к стандартам ЕС. Во втором случае –

сохранение суверенитета, облегчение режима торговых отношений, повышение стандартов жизни, добросовестная конкуренция и недискриминация, повышение общей конкурентоспособности экономик стран на глобальных рынках, развитие партнерских отношений в торговой, экономической и инновационной сферах, повышение экономической привлекательности отношений обеих сторон; стандарты участия в ЗСТ определяются соглашением, с переходными при необходимости периодами.

Так, Россия рассматривает Сербию в качестве надежного транзитера российского газа посредством газопровода «Турецкий поток», сняв в конце 2017 г. для Сербии запрет его реэкспортировать и начав увеличивать объемы его поставок, планируя довести до 5 млрд м³/год, что даст экономике Сербии дополнительные финансовые источники развития, а также козыри на переговорах по вступлению в ЕС, ведь участие в ЗСТ с Россией, Беларусью, Украиной, другими странами, как и в целом с ЕАЭС, не препятствует Сербии быть участником ЗСТ с Евросоюзом. Более того, подобные партнеры Сербии (как Россия и в целом ЕАЭС) могут объективно позволить Белграду усилить свои позиции на Балканах, т.к. Сербия может стать связующим звеном между ЕС и ЕАЭС, что значительно повысит авторитет страны в регионе, а также откроет ей новые рынки товаров в странах ЕАЭС (Казахстан, Кыргызстан, Армения), укрепит существующие торговые позиции с членами ЕАЭС, с которыми они развиты (Россия, Беларусь), а также выведет на новые рынки в Азиатско-Тихоокеанском регионе (например, стран АСЕАН), с которыми у России и ЕАЭС уже выстраиваются торговые отношения и союзы. От интеграции с ЕАЭС Сербия может получить и более тесное сотрудничество в области инвестиций, к примеру, посредством Евразийского банка развития.

Сотрудничество России и в целом ЕАЭС с Сербией на более высоком уровне может создать конкуренцию европейским соглашениям о свободной торговле на Балканах и во всей Юго-Восточной Европе, способствуя развитию ЕАЭС, а также позволит России усилить свое влияние среди стран Балканского полуострова, а также при помощи Сербии как платформы выйти как в Балканский район, так и в Европейский регион в целом.

На фоне этого интересна статистика товарооборота между Сербией и РФ за ряд последних лет (табл. 2), из которой видно, что объективно росту товарооборота помешали введенные Западом в 2014 г. антироссийские санкции, снизившие почти на четверть (23 %) товарооборот в 2015–2016 гг., и который только к 2018 г. вновь вышел на уровень 2014 г., а значительно увеличился уже только в 2019 г. При этом, несмотря на близкие по объему абсолютные показатели экспорта и импорта товаров в товарообороте между Сербией и РФ, для последней только торговый оборот 2015 г. имел положительное сальдо. В этом плане от предшествующих лет отличается 2019 г., давший не только существенный прирост товарооборота, но и увеличивший его исключительно за счет роста экспорта (на 0,52 млрд долл.).

Таблица 2

Товарооборот Российской Федерации и Республики Сербии за 2013–2019 гг., млрд долл.

Показатель	Год						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	1,97	2,12	1,64	1,63	2,06	2,10	2,57
Импорт в РФ	1,12	1,10	0,79	0,89	1,11	1,09	1,04
Экспорт из РФ	0,85	1,02	0,85	0,74	0,95	1,01	1,53
Торговый баланс для РФ	– 0,27	– 0,08	+ 0,06	– 0,15	– 0,16	– 0,08	+0,49

Определенное сдерживание торговли России (как основного партнера Сербии среди стран СНГ и ЕАЭС) обусловлено достаточно жесткими условиями тарифно-преференциального режима свободной торговли, установленного Правилами по определению страны происхождения товаров (Правила), принятых Протоколом от 22.07.2011 между правительствами

РФ и Республики Сербии к Соглашению о свободной торговле от 28.08.2000. Теоретические и практические вопросы по тарифно-преференциальному режиму (ТПР) и его условиям в рамках свободной торговли Россия – Сербия рассмотрены в работах автора [2, 4] и сводятся к следующему: выгодность и экономическая эффективность свободной торговли заключаются в *освобождении от уплаты ввозных таможенных пошлин*, т.е. в предоставлении режима *беспошлинного ввоза товаров, происходящим из указанных стран, на таможенные территории друг друга* как стран-контрагентов Протокола от 22.07.2011 (за исключением ряда товаров, включенных в перечень товаров-изъятий из режима свободной торговли, утвержденных тем же Протоколом). Условия же применения ТПР свободной торговли следующие (рисунок).

Условия предоставления тарифно-преференциального режима свободной торговли товарам, происходящим из Республики Сербия

1. Соответствие товаров критериям происхождения, установленным действующими Правилами.

Критерии происхождения товаров из государств – сторон Протокола в кратком изложении следующие (ст. 2 Правил):

- а) товар *полностью произведен* в данной стране;
- б) товар *подвергнут достаточной обработке (переработке)* с соблюдением условий, правовой основой которых являются Правила.

Товары, признаваемые полностью произведенными в стране-участнике Протокола, определены перечнем товаров, приведенным в Правилах (ст. 3).

Правила определения осуществленной в отношении товара обработки/переработки, достаточной для признания товара происходящим из государств (а) – сторон(ы) Протокола, определяются критерием достаточной обработки/переработки, которым, согласно Правилам, служит следующее условие (п. 1 ст. 4): *если товар подвергся обработке (переработке), то стоимость*

примененных при указанной обработке (переработке) сырья, полуфабрикатов, готовых изделий (материалов), происходящих из других стран (не участников Протокола), либо материалов, происхождение которых не установлено (неизвестно), не превышает половины (1/2 доли) стоимости вывозимого товара.

Указанный критерий используется для определения страны происхождения товара из государств(а) – сторон(ы) Протокола, когда в производстве конечного товара (с приданием ему в результате такой переработки/обработки определенных существенных свойств), помимо указанных государств, принимают участие третьи страны, не являющиеся участниками названного Протокола.

2. Вывоз/ввоз (перемещение) товаров на основании договоров, заключенных только между резидентами государств – сторон Протокола.

Смысл указанного условия сводится к тому, чтобы обеспечить товарам, происходящим из Российской Федерации и/или Сербии, торговый оборот только в рамках ЗСТ, территорией которой являются таможенные территории указанных стран – сторон названного Протокола. Именно указанное условие, когда договоры (контракты) по покупке (поставке) товаров будут заключаться лишь между лицами, являющимися резидентами только России или Сербии, позволяет обеспечить перемещение товаров между этими странами в рамках ЗСТ в пределах таможенных территорий указанных государств как сторон Протокола.

Каких-либо исключений из условия, к примеру, о возможности последующего заключения договора о реализации товара после его вывоза, Правилами не предусмотрено. Однако категоричность указанного условия, не предусматривающего из него исключений, не является абсолютной, поскольку одно из исключений фактически вытекает из следующего условия ТПР свободной торговли – о соблюдении правила прямой поставки товаров, согласно которому, возможна покупка (закупка) резидентом РФ товаров, вывезенных из Сербии на ярмарку/выставку в третьи страны. Отличие указанной ситуации от стандартной заключается в возможности заключения внешнеторгового договора по реализации товара не на стадии, предшествующей его вывозу из Сербии, а на стадии, предшествующей его ввозу на территорию Российской Федерации.

3. Соблюдение правила прямой поставки, имеющее документальное подтверждение.

Суть данного условия, как и предыдущего, заключается в том, чтобы обеспечить товарам, происходящим из государств – сторон Протокола, торговый оборот указанных товаров только в рамках ЗСТ указанных стран, исключая возможность пополнения транспортируемых товарных партий товарами, не относящимися к товарам, на которые распространяется ТПР свободной торговли, а с другой стороны, исключая возможность уменьшения объемов товарных партий на этапе перевозки по территориям третьих стран.

При этом указанное условие содержит основное правило, которое определяется понятием «прямая поставка», и два дополнения к нему (фактически исключения из правила), первое из которых предусматривает возможность транзита товаров через территории третьих стран, и второе, регулирующее возможность приобретения импортером на выставках/ ярмарках, проводимых в третьих странах, товара, происходящего из Сербии, с соблюдением правила прямой поставки.

Так, согласно абз.18 ст. 1 Правил, под *прямой поставкой* понимается *поставка товаров, вывозимых с территории России или Сербии и транспортируемых на территорию другого государства–стороны Протокола без провоза по территории иных (иного) государств(а).*

Одновременно по Правилам (п. 2 ст. 8), *правилу прямой поставки отвечают также товары, хотя и транспортируемые по имеющимся причинам экономического, географического, транспортного, технического характера по территории ряда государств, но при выполнении*

условия о нахождении транспортируемых товаров в государствах, по которым осуществляется их транзит, под таможенным контролем.

Этому правилу соответствуют также товары, закупленные импортером на выставках или ярмарках, при выполнении ряда требований: а) товары были поставлены с территории России или Сербии на территорию государства – организатора выставки или ярмарки (для участия в которых и вывозятся товары) и оставались под таможенным контролем таможенных органов государства – организатора выставки/ярмарки в течение всего времени их проведения; б) товары использовались на выставке/ярмарке только для демонстрационного предназначения; в) товары ввозятся на территорию России или Сербии в качестве другого участника Протокола в том же состоянии, что и на момент вывоза на территорию государства – организатора выставки/ярмарки; к указанному условию не относятся изменения состояния товаров, образовавшиеся у него в результате имевшего места естественного износа либо убыли, если условия транспортировки и хранения товаров в течение всего времени проведения выставки/ярмарки не отклонялись от нормальных.

Документальным подтверждением осуществления в стране транзита товара таможенного контроля служат (п. 2 ст. 8 Правил): *транспортные документы*, содержащие сведения о маршруте перемещения товара по территории государства транзита, либо *таможенные документы*, выданные в стране транзита и содержащие сведения о транспортируемом товаре, датах его перегрузки (перевалки) с/на транспортных средств и мест хранения, названии транспортных средств международной перевозки, а также свидетельствующие об условиях пребывания товара в государстве транзита.

4. Соблюдение участниками ЗСТ требований по административному сотрудничеству, предусмотренных Протоколом.

Общий смысл этого условия сводится к тому, что если государство – сторона Протокола не соблюдает те или иные требования, из которых состоит содержание административного сотрудничества (АС), режим свободной торговли в отношении ввозимых товаров не предоставляется (п. 2, 6, 8, 9 ст. 11 Правил). При этом, кратко, суть АС государств – сторон Протокола состоит в следующем:

а) обмене уполномоченными органами России и Сербии:
– образцами бланков сертификатов о происхождении товаров;
– образцами оттисков своих печатей, которые используются в процедурах удостоверения и/или заверения выдаваемых сертификатов происхождения товаров;
– информацией о названиях, местонахождении (адресах) вышеуказанных органов;
– информацией о названиях, местонахождении органов, обеспечивающих осуществление верификации сертификатов и деклараций о происхождении товаров;

б) информировании друг друга о наличии любых изменений в вышеуказанной информации;

в) проведении процедур последующих проверок (верификаций) документов о происхождении товаров по поступившим запросам из таможенных органов страны импорта по вопросам: 1) установления подлинности сертификатов (деклараций) о происхождении товаров; 2) проверки достоверности содержащихся в сертификатах (декларациях) сведений; 3) предоставления дополнительных либо уточняющих сведений (в т. ч. по соблюдению критерия происхождения товаров) и/или копий документов, на основании которых был выдан сертификат.

Непредоставление ввезенным товарам тарифных преференций (ТПР свободной торговли) по причине несоблюдения государством требований АС влечет таможенное оформление и выпуск товара на общих основаниях, т. е. с соблюдением мер таможенного регулирования и применением к нему существующих запретов и ограничений.

5. Документальное подтверждение происхождения товаров из государств – сторон Протокола.

Указанное условие предусмотрено п. 1 ст. 9, п. 9 ст. 11 Правил и заключается в необходимости импортеру в подтверждение происхождения товаров из указанных стран представить *сертификат о происхождении товара по форме СТ-2* (образец приведен в Приложении 1 к Правилам). Сертификат должен быть представлен в оригинале (при утрате или повреждении – в виде дубликата; при выдаче взамен аннулированного или переоформленного – в виде нового оригинала сертификата с указанием «Выдан взамен...»), на бумажном носителе, заполненный печатным способом на английском или русском языках. Для товаров с общей стоимостью не выше суммы, эквивалентной 5000 долл. США, допустимо представление декларации о происхождении товаров, выполненной на русском или английском языке по образцу, приведенному в Правилах (Приложение 3), на счете-фактуре, товаросопроводительных, иных коммерческих документах. При этом основным документом, подтверждающим происхождение товаров из стран – сторон Протокола, для целей предоставления товарам тарифных преференций является сертификат.

Сертификат о происхождении товара – это документ, свидетельствующий о стране происхождения товара и выданный органом (организацией), уполномоченным государством одной из сторон Протокола в соответствии с его законодательством (абз.16 ст. 1); а **декларация о происхождении товара** – заявление о стране происхождения товара, сделанное изготовителем, продавцом или лицом, перемещающим товары, на коммерческом счете либо ином документе, имеющем отношение к товару (абз.17 ст. 1).

Декларация оформляется в печатном виде и подписывается продавцом, изготовителем, отправителем (экспортером) товара или компетентным лицом, имеющим к ним отношение. Рекомендованный Правилами образец декларации о происхождении товара на русском языке:

Экспортер (указывается наименование согласно товаросопроводительным документам) заявляет, что страной происхождения товаров, поименованных в настоящем документе, является (указывается название страны происхождения товаров).

_____ (в прочерке проставляется подпись, указывается наименование/фамилия, имя экспортера или иного компетентного лица, имеющего отношение к товару)

Правила *информационного наполнения сертификата* подлежащими указанию сведениями для придания этому документу надлежащего характера изложены в авторской работе [5, с. 81–84] и дублирования не требуют.

Как следует из данных товарооборота государств-членов ЕАЭС и Сербии (см. табл. 1), доминирующее положение во внешней торговле с ней принадлежит Российской Федерации – 93,4%, прочие 6,6% приходятся на все остальные вместе взятые страны ЕАЭС. При этом хоть минимальный, но стабильный профицит внешней торговли имеет только Беларусь, но без практического влияния на общие результаты товарооборота; только в 2019 г. торговый баланс ЕАЭС стал профицитным благодаря профицитному балансу, достигнутому Россией в этом году в торговле с Сербией. Вклад Армении и Кыргызстана в торговлю с Сербией минимален; Беларусь после снижения объемов в 2018 г. в 2019 г. практически стагнирует, у Казахстана динамика объемов торговли с Сербией в 2018–2019 гг. вообще отрицательная. При этом в 2018 г. доля внешней торговли ЕАЭС с Сербией составляет 0,38% от объема внешней торговли ЕАЭС с третьими странами (733,14 млрд долл.), доля Сербии во внешней торговле всех стран ЕАЭС также незначительная – менее 0,5% (табл. 3).

Таблица 3

**Показатели долевого соотношения товарооборота ЕАЭС
и государств – членов ЕАЭС с третьими странами и Сербией за 2019 г., млрд долл. США**

Объемы товарооборота внешней торговли	ЕАЭС	Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Республика Армения	Республика Кыргызстан
С третьими странами	733,14	612,85	35,57	74,78	5,70	4,23
в т. ч. с Сербией	2,75	2,57	0,15	0,02	0,002	0,012
Доля товарооборота с Сербией, %	0,38	0,42	0,42	0,03	0,035	0,024

С приведенными показателями результаты внешней торговли ЕАЭС/ стран ЕАЭС и Сербии вряд ли можно считать удовлетворительными. Так, по доле в российском товарообороте за 2019 г. (0,42 %) Сербия заняла 44-е место (в 2018 г. – 46-е место).

Чтобы судить о товарах, торгуемых Россией и Сербией в 2019 г., приведем укрупненную структуру основных товаров, из которой видно, чем торгует Россия (объем экспорта 386,32 млрд долл.) и что она закупает за рубежом (объем импорта 226,53 млрд долл.). Так, актуальными для ввоза в Россию являются:

- машины, оборудование, транспортные средства (доля 44,4 %);
- продукция химической промышленности, каучук (доля 19,1 %);
- продовольственные товары и сельхозсырье (доля 11,1 %);
- металлы и изделия из них (доля 7,0 %);
- текстиль, текстильные изделия и обувь (доля 6,5 %);
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия (доля 1,5 %);
- минеральные продукты (доля 1,3 %);
- кожевенное сырье, пушнина, изделия из них (доля 0,5 %);
- прочее (доля 8,6 %).

Экспортируются же из России за рубеж преимущественно:

- минеральные продукты (доля 67,2 %);
- металлы и изделия из них (доля 8,8 %);
- продукция химической промышленности, каучук (доля 5,8 %);
- продовольственные товары и сельхозсырье (доля 5,4 %);
- машины, оборудование, транспортные средства (доля 3,4 %);
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия (доля 2,8 %);
- текстиль, текстильные изделия и обувь (доля 0,2 %);
- прочее (доля 6,4 %).

Как отмечается в работе автора [6], понятие продовольственной безопасности определено Доктриной продовольственной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 30.01.2010 № 120 (п. 5), на основании которого в другой работе анализируются показатели продовольственной безопасности, связанные с внешней торговлей, а также внешнеторговые риски и угрозы ее обеспечения [7, с. 34]. Так, согласно Доктрине (п/п. «б» п. 7), объем импорта *сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия* – это один из показателей оценки состояния продовольственной безопасности РФ; соответственно будет интересен импорт в Россию из Сербии именно этих товаров. Понятие *сельскохозяйственных товаров* определено в п. 2 Протокола о едином таможенно-тарифном регулировании (Приложение 6) к Договору о ЕАЭС от 29.05.2014 [8], а их перечень приведен в ранее опубликованных работах [7, 9]. Под *продовольственными товарами* в самом общем виде следует понимать продукты в натуральном или переработанном виде, находящиеся в обороте и употребляемые человеком в пищу (в т. ч. продукты детского и диетического питания), бутилированная питьевая вода, алкогольная продукция, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, безалкоголь-

ные напитки, жевательная резинка, пищевые и биологически активные добавки [10, п. 9 ст. 2]. В свою очередь, *сырье*, используемое для изготовления продовольственных товаров, это объекты растительного, животного, минерального или микробиологического происхождения, используемые для производства пищевых продуктов. В Единой товарной номенклатуре (ЕТН) ВЭД ЕАЭС названные товары, согласно правилам группировки, классифицируются в первых четырех разделах (I -IV), объединяющих 24 товарные группы ЕТН.

Суммарный объем импорта в РФ из Сербии товаров 1–24-й товарных групп ЕТН ВЭД ЕАЭС составил: в 2018 г. – 372,86 млн долл., в 2019 г. – 391,24 (0,17% от всего импорта в Россию в 2019 г. и 37,46% от всего импорта из Сербии); в свою очередь, экспорт из России в Сербию товаров 1–24-й товарных групп ЕТН ВЭД ЕАЭС в 2019 г. составил 89,82 млн долл. (0,02% от всего экспорта из России в третьи страны в 2019 г. и 5,88% от всего экспорта в Сербию) (табл. 4, 5).

Таблица 4

Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, импортированные в Российскую Федерацию из Сербии в 2019 г.

Номер товарной группы	Наименование раздела, товарной группы ЕТН ВЭД ЕАЭС	Объем импорта в 2019 г., млн долл.	Доля в общем объеме импорта, %
1	2	3	4
	Раздел I Живые животные, продукты животного происхождения		
01	Живые животные	0	0
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты	4,172	0,40
03	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	0	0
04	Молочная продукция, яйца птиц, мед натуральный, пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	36,743	3,52
05	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	0,133	0,01
	Раздел II Продукты растительного происхождения		
06	Живые деревья и другие растения, луковицы, корни и прочие аналогичные части растений, срезанные цветы и декоративная зелень	16,374	1,57
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	23,675	2,27
08	Съедобные фрукты и орехи, кожура цитрусовых плодов или корки дынь	195,962	18,76
09	Кофе, чай, матэ, или парагвайский чай, и пряности	0,203	0,02
10	Злаки	10,330	0,99
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности, солод, крахмалы, инулин, пшеничная клейковина	0,247	0,02
12	Масличные семена и плоды, прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	36,741	3,52
13	Шеллак природный неочищенный, камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	0	0
14	Растительные материалы для изготовления плетеных изделий; прочие продукты растительного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	0	0
	Раздел III Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления, готовые пищевые жиры, воски животного или растительного происхождения		
15	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления, готовые пищевые жиры, воски животного или растительного происхождения	0,131	0,01
	Раздел IV Готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители		
16	Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	6,288	0,60
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	0,013	0,001
18	Какао и продукты из него	6,117	0,59
19	Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока, мучные кондитерские изделия	6,566	0,63

Окончание табл. 4

1	2	3	4
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	6,556	0,63
21	Разные пищевые продукты	7,142	0,68
22	Алкогольные или безалкогольные напитки и уксус	11,299	1,08
23	Остатки и отходы пищевой промышленности, готовые корма для животных	17,862	1,71
24	Табак и промышленные заменители табака	4,683	0,45

Как следует из приведенных данных, только товары групп 08 (фрукты и орехи), а также 04 (молочная продукция, яйца птиц, мед), 12 (масличные семена и плоды, зерно ...) и 07 (овощи, корне- и клубнеплоды) ЕТН ВЭД составляют объемы, имеющие существенное значение. Товары же, поименованные в Доктрине продовольственной безопасности РФ, а также признанные в России стратегическими (для целей уголовной ответственности за их контрабанду) [11], а именно: а) мясо крупного рогатого скота, домашней птицы, свинины (коды ЕТН ВЭД ЕАЭС 0201–0203, 0207); б) рыба, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (коды ЕТН ВЭД ЕАЭС 0302–0303, 0306–0308); в) мясо и продукты из мяса осетровых рыб, икра осетровых рыб (коды ЕТН ВЭД ЕАЭС 1604 19 971 0, 1604 20 901 0, 1604 31 000 0), в страну в больших объемах не ввозятся.

Таблица 5

Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, экспортированные из Российской Федерации в Сербию в 2019 г.

Номер товарной группы	Наименование раздела, товарной группы ЕТН ВЭД ЕАЭС	Объем экспорта в 2019 г., млн долл.	Доля в общем объеме экспорта, %
1	2	3	4
	Раздел I Живые животные, продукты животного происхождения		
01	Живые животные	0	0
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты	2,313	0,15
03	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	0,297	0,02
04	Молочная продукция, яйца птиц, мед натуральный, пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	0	0
05	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	0	0
	Раздел II Продукты растительного происхождения		
06	Живые деревья и другие растения, луковичы, корни и прочие аналогичные части растений, срезанные цветы и декоративная зелень	0,010	0,001
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	5,877	0,38
08	Съедобные фрукты и орехи, кожура цитрусовых плодов или корки дынь	0,065	0,004
09	Кофе, чай, матэ, или парагвайский чай, и пряности	0,014	0,001
10	Злаки	1,130	0,07
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности, солод, крахмалы, инулин, пшеничная клейковина	0,738	0,05
12	Масличные семена и плоды, прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	0,252	0,02
13	Шеллак природный неочищенный, камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	0,035	0,002
14	Растительные материалы для изготовления плетеных изделий; прочие продукты растительного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	0	0
	Раздел III Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления, готовые пищевые жиры, воски животного или растительного происхождения		
15	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления, готовые пищевые жиры, воски животного или растительного происхождения	5,581	0,37

Окончание табл. 5

1	2	3	4
	Раздел IV Готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители		
16	Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	0,471	0,03
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	0,137	0,01
18	Какао и продукты из него	0,944	0,06
19	Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока, мучные кондитерские изделия	0,345	0,02
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	0,022	0,001
21	Разные пищевые продукты	4,320	0,28
22	Алкогольные или безалкогольные напитки и уксус	0,492	0,03
23	Остатки и отходы пищевой промышленности, готовые корма для животных	0,507	0,03
24	Табак и промышленные заменители табака	66,268	4,34

Аналогично импорту, существенное значение в товарообороте имеет незначительный ассортимент товаров, в первую очередь, это табачная продукция (группа 24), все остальные товары не превышают стоимостную долю выше 0,4 %¹.

Совсем недавно содержание партнерских отношений ЕАЭС, России и Сербии серьезно изменились: 25.10.2019 между ЕАЭС, его государствами – членами ЕАЭС и Сербией подписано Соглашение о свободной торговле. Традиционно подобные соглашения помимо вопросов, связанных с собственно внешнеторговой деятельностью, регулируют и иные вопросы экономического и иного сотрудничества участников соглашения, к примеру, инвестиционной деятельности, в связи с чем после введения в действие данного Соглашения общая внешне-экономическая ситуация партнерских отношений Республики Сербии и Российской Федерации в составе ЕАЭС (и ЕАЭС в целом), должна измениться в сторону их более интенсивного и плодотворного развития.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Соглашение* между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославией от 28.08.2000 г. // Бюллетень международных договоров. – 2009. – № 11.

2. *Витюк В. В.* Условия тарифно-преференциального режима свободной торговли между Российской Федерацией и Сербией // *Современные финансовые отношения: проблемы и перспективы развития: материалы V междунар. науч-практ. конф.* (Новосибирск, 20.12.2018). – Новосибирск: Изд-во СГУПС, 2019. – С. 35–44.

3. *Протокол* от 22.07.2011 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии об изъятиях из режима свободной торговли и Правилах определения страны происхождения товаров к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославией от 28.08.2000 г. // Бюллетень международных договоров. – 2012. – № 2.

4. *Витюк В. В.* Тарифно-преференциальный режим: понятие и правовая основа регулирования // *Таможенная политика России на Дальнем Востоке.* – 2019. – № 3 (88). – С. 68–81.

5. *Витюк В. В.* Информационно-правовое содержание документов, подтверждающих происхождение товаров, перемещаемых в рамках свободной торговли между Российской

¹ Везде по тексту использованы данные статистики и отчетов, взятые с официальных сайтов ЕАЭС и ФТС России.

Федерацией и Республикой Сербией // Проблемы формирования правового социального государства в современной России: материалы XV Всерос. нац. науч.-практ. конф. (Новосибирск, 29.11.2019 г.) / Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск: ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2019. – С. 80–85.

6. Витюк В. В. Вьетнам: стратегическое партнерство и продовольственная безопасность России // Инновации и продовольственная безопасность. – 2019. – № 3 (25). – С. 112–125.

7. Витюк В. В., Витюк Д. В. Понятие сельскохозяйственных товаров как объектов перемещения через таможенную границу и меры их таможенного регулирования, обеспечивающие продовольственную безопасность Российской Федерации // Инновации и продовольственная безопасность. – 2018. – № 2 (20). – С. 28–35.

8. Договор о ЕАЭС от 29.05.2014, с изм. и доп. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>.

9. Витюк Д. В. Понятие сельскохозяйственных товаров по таможенному праву // Проблемы формирования правового социального государства в современной России: материалы XIII Всерос. науч.-практ. конф. (Новосибирск, 13.12.2017). – Новосибирск: Изд-во НГАУ, 2017. – С. 99–107.

10. Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации: Федерал. закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ // СЗ РФ. – 2010. – № 1. – Ст. 2.

11. Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 13.09.2012. – № 923 // СЗ РФ. – 2012. – № 38. – Ст. 5133.

REFERENCES

1. Soglasenie mezhdu Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Soyuznym Pravitel'stvom Soyuznoj Respubliki YUgoslavii o svobodnoj trgovle mezhdu Rossijskoj Federaciej i Soyuznoj Respublikoj YUgoslaviej ot 28.08.2000 g. // Byulleten» mezhdunarodnyh dogovorov. – 2009. – № 11.

2. Vityuk V. V. Usloviya tarifno-preferencial'nogo rezhima svobodnoj trgovli mezhdu Rossijskoj Federaciej i Serbiej // Sovremennye finansovyie otnosheniya: problemy i perspektivy razvitiya: materialy V mezhdunar. nauch-prakt. konf. (Novosibirsk, 20.12.2018). – Novosibirsk: Izd-vo SGUPS, 2019. – С. 35–44.

3. Protokol ot 22.07.2011 g. mezhdu Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Respubliki Serbii ob iz»yatiyah iz rezhima svobodnoj trgovli i Pravilah opredeleniya strany proiskhozhdeniya tovarov k Soglasheniyu mezhdu Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Soyuznym Pravitel'stvom Soyuznoj Respubliki YUgoslavii o svobodnoj trgovle mezhdu Rossijskoj Federaciej i Soyuznoj Respublikoj YUgoslaviej ot 28.08.2000 g. // Byulleten» mezhdunarodnyh dogovorov. – 2012. – № 2.

4. Vityuk V. V. Tarifno-preferencial'nyj rezhim: ponyatie i pravovaya osnova regulirovaniya// Tamozhennaya politika Rossii na Dal'nem Vostoke. – 2019. – № 3 (88). – С. 68–81.

5. Vityuk V. V. Informacionno-pravovoe sodержание dokumentov, podtverzhdayushchih proiskhozhdenie tovarov, peremeshchaemyh v ramkah svobodnoj trgovli mezhdu Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Serbiej // Problemy formirovaniya pravovogo social'nogo gosudarstva v sovremennoj Rossii: materialy XV Vseros. nac. nauch. – prakt. konf. (Novosibirsk, 29.11.2019 g.) / Novosib. gos. agrar. un-t. – Novosibirsk: IC NGAU «Zolotoj kolos», 2019. – С. 80–85.

6. Vityuk V. V. V'etnam: strategicheskoe partnerstvo i prodovol'stvennaya bezopasnost» Rossii // Innovacii i prodovol'stvennaya bezopasnost». – 2019. – № 3 (25). – С. 112–125.

7. Vityuk V. V., Vityuk D. V. Ponyatie sel'skohozyajstvennyh tovarov kak ob'ektov peremeshcheniya cherez tamozhennuyu granicu i mery ih tamozhennogo regulirovaniya,

obespechivayushchie prodovol'stvennuyu bezopasnost» Rossijskoj Federacii // Innovacii i prodovol'stvennaya bezopasnost». – 2018. – № 2 (20). – S. 28–35.

8. Dogovor o EAES ot 29.05.2014, s izm. i dop. [Elektron. resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.eurasiancommission.org/>.

9. Vityuk D. V. Ponyatie sel'skohozyajstvennyh tovarov po tamozhennomu pravu // Problemy formirovaniya pravovogo social'nogo gosudarstva v sovremennoj Rossii: materialy XIII Vseros. nauch.-prakt. konf. (Novosibirsk, 13.12. 2017). – Novosibirsk: Izd-vo NGAU, 2017. – S. 99–107.

10. Ob osnovah gosudarstvennogo regulirovaniya torgovoj deyatel'nosti v Rossijskoj Federacii: Federal. zakon ot 28.12.2009 № 381-FZ // SZ RF. – 2010. – № 1. – St. 2.

11. Ob utverzhdenii perechnya strategicheski vazhnyh tovarov i resursov dlya celej stat'i 226.1 Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federacii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 13.09.2012. – № 923 // SZ RF. – 2012. – № 38. – St. 5133.