



УДК К: 619.338.24.021.8 (470)

УПРАВЛЯТЬ – ЗНАЧИТ ПРЕДВИДЕТЬ, А НЕ КОМАНДОВАТЬ

Л. Я. Юшкова, доктор ветеринарных наук, профессор

Н. А. Донченко, доктор ветеринарных наук

Сибирский федеральный научный центр агробиотехнологий РАН

E-mail: iushkova.l@yandex.ru

Ключевые слова: реформа, ветеринарная служба, структура, научные разработки.

Реферат. Более 16 лет продолжается реформирование государственной ветеринарной службы страны. Реформирование предполагает совершенствование, проводимое в целях улучшения, без изменения основ, которые формировались, как правило, десятки, а то и сотни лет. Реформирование же российской ветеринарной службы превратилось в полное разрушение ее основ.

MANAGE – MEANS TO FORESEE, AND NOT TO COMMAND

L. Ya. Yushkova, doctor of veterinary Sciences, Professor

N.A. Donchenko, doctor of veterinary Sciences

Institute of the Siberian Federal scientific center of RAS agrobiotechnology

Key words: reform, veterinary service, structure, scientific developments

Abstract. The reformation of the state veterinary service of the country has been going on for more than 16 years. Reform involves improvement, carried out in order to improve, without changing the foundations, which were formed, as a rule, dozens, if not hundreds of years. Reforming Russian veterinary service has turned into a complete destruction of its foundations.

Заголовок данной статьи [1] как нельзя лучше подходит к обсуждению опубликованной в газете «Сельская жизнь» от 28–31 августа 2016 г. статье «От добра добра не ищут, или Что дала реформа ветеринарной службы». Следует согласиться с некоторыми утверждениями ее авторов В. М. Авилова, А. Д. Третьякова, С. И. Джупины, которые приглашают к обсуждению статьи всех заинтересованных специалистов, и это прозвучит более убедительно, если мы подкрепим свое мнение ссылкой на наши разработки по организации ветеринарного дела в ИЭВСиДВ.

С 1985 г. и по настоящее время Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока ведет работу по реформированию структуры государственной ветеринарной службы и внедрению новых форм ветеринарного обслуживания [2].

Создание в 1995 г. в Новосибирске в ИЭВСиДВ лаборатории истории и организации ветеринарного дела продиктовано ходом экономических реформ в сельском хозяйстве, в т. ч. в ветеринарии, необходимостью рационализации структуры ветеринарной службы, усиления инспекторской службы. Все это потребовало критической научной оценки существующих структур, разработки необходимой нормативно-технической базы, законов для функционирования новых ветеринарных структур и последующей научной оценки эффективности их работы. В марте 2015 г. произошло объединение лабораторий истории и организации ветеринарного дела в связи с организацией Сибирского федерального научного центра агробиотехнологий РАН (ФГБУН СФНЦА РАН). В прошедшие годы лабораторией были проведены исследования по оценке эффективности работы ветеринарных структур, разработаны законы, нормативные документы, которые были рассмотрены и утверждены Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России и рекомендованы для широкого использования в ветеринарной практике.

Главные из рекомендуемых разработок:

- организация обслуживания животноводства ветеринарными хозрасчетными объединениями в Новосибирской области (протокол № 4 от 21.09.1990 НТС Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам (секции ветеринарии);

- о реформировании структуры государственной ветеринарной службы и новых форм ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных животных (протокол № 23 от 23.12.1992 НТС Министерства сельского хозяйства Российской Федерации);

- новые подходы в организации ветеринарного обеспечения в условиях рыночных отношений предприятий и учреждений, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением и перевозками животных и продуктов животноводства (протокол № 28 от 22.11.1995 НТС Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации);

- научно обоснованные нормативы нагрузки животных на ветеринарных специалистов организаций государственной ветеринарной службы (работа выполнена по заказу Департамента ветеринарии);

- организация государственного ветеринарного надзора и порядок проведения ветсанэкспертизы на предприятиях по разведению, добыче, переработке, хранению и реализации морской, пресноводной рыбы и гидробионтов (протокол № от 11.06.1998. НТС Минсельхозпрода России).

Лаборатория непосредственно участвовала в подготовке всех проектов закона Российской Федерации «О ветеринарии» (с 1993 г.), положения «О госветнадзоре Российской Федерации», «О лицензировании ветеринарной деятельности», «Перечень платных услуг в ветеринарии», начав эту работу без финансирования в 1986 г. Директором ИЭВСиДВ в это время был С. И. Джупина, а руководителем Департамента ветеринарии Минсельхозпрода РФ с 1994 по 2004 г. В. М. Авилов (с 1985 по 1994 г. зам. Главного госинспектора РСФСР Главного управления ветеринарии МСХ РСФСР).

После прекращения существования СССР (1991 г.) необходимо было с учётом новой политики, экономики и социальных условий определить задачи ветеринарной службы, структуру управления, систему учреждений, относящихся к Государственной ветеринарной службе, порядок их финансирования, материально-технического обеспечения, развития научных исследований, подготовки кадров и др. Минсельхоз России в сжатые сроки подготовил проект закона Российской Федерации «О ветеринарии», который был рассмотрен законодательными органами и утвержден президентом страны (1993 г.) [3, 4].

В законе был учтен многолетний опыт организации ветеринарной службы, борьбы с массовыми болезнями животных, обеспечения населения безопасными продуктами животного происхождения. Сохранена вертикаль управления, предусматривающая создание в центральном аппарате Минсельхоза России Департамента ветеринарии с госветинспекцией, управлений ветеринарии в составе правительства и администраций субъектов Российской Федерации, городов и районов. В подчинении Департамента ветеринарии находились 11 зональных управлений государственного ветеринарного надзора с погранветпунктами, 2 экспедиции по борьбе с особо опасными болезнями, общими для человека и животных, республиканская научно-производственная ветеринарная лаборатория и 3 научно-исследовательских института.

Принципиальным отличием этой структуры управления от советского периода является вывод органов управления на уровне субъектов и районов из ведения сельскохозяйственных органов в состав правительств и администраций субъектов Российской Федерации. Это обосновано ликвидацией колхо-

зов и совхозов и появлением на их базе акционерных, фермерских и личных подсобных хозяйств, для которых управление сельского хозяйства перестало быть руководящим органом. Поэтому для проведения ветеринарной политики в этих хозяйствах необходим был самостоятельный авторитарный ветеринарный орган, защищенный административным иммунитетом.

Надо было, не затрагивая структуру управления ветеринарией на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, усилить роль районного управления ветеринарией [5–7]. В этом звене надо было создать и подчинить этому управлению разветвленную сеть ветеринарных участков за счет местного бюджета и сети частнопрактикующих ветеринарных врачей, объединённых в различные формы коммерческой деятельности, так как требовалось укрепить сельскую ветеринарную службу для обслуживания многочисленных животноводческих хозяйств [8–16].

Минсельхоз России в этот период подготовил проект постановления Правительства Российской Федерации о передаче в безвозмездное пользование субъектам Российской Федерации имущества федеральных ветеринарных учреждений, находящихся на их территориях.

После передачи ветеринарных учреждений в собственность субъектов Российской Федерации в соответствии с законом их финансирование из федерального бюджета было прекращено (письмо от 4.09. 2002 № 115–2000).

Впервые в России был нарушен принцип единоначалия и вертикали управления Государственной ветеринарной службой.

К сожалению, реформирование превратилось в полное разрушение основ организации ветеринарного дела в России, сложившихся на тот период. В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 были образованы подведомственные МСХ РФ Федеральное агентство по сельскому хозяйству и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Было принято решение ликвидировать Департамент ветеринарии министерства, а для осуществления руководства отдельными функциями в области ветеринарии было создано три органа, не подчиняющихся друг другу [8]:

- Отдел животноводства и ветеринарии в составе Минсельхоза России, на который возложена функция реализации полномочий министерства по выработке государственной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере ветеринарии;
- Управление ветеринарии в составе Россельхознадзора, регулирующие функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, а также выполнение ветеринарного законодательства на Государственной границе, по охране территории России от заноса болезней животных;
- Управление ветеринарии в Федеральном агентстве по сельскому хозяйству, на которое возлагалась реализация федеральных программ в области ветеринарии, организация проведения противоэпизоотических мероприятий, регистрация лекарственных препаратов для животных, подготовка и переподготовка кадров ветеринарных специалистов, оказание услуг и выполнение заказов на проведение научно- исследовательских работ в сфере ветеринарии.

После упразднения Федерального агентства по сельскому хозяйству (2005 г.) эти функции возложили на Минсельхоз России, в котором создали малочисленный департамент ветеринарии (около 20 штатных единиц).

Одновременно были упразднены зональные управления государственного ветеринарного надзора на Государственной границе и транспорте, а пограничные контрольные ветеринарные пункты подчинили территориальным органам Россельхознадзора. В ведение Госсельхознадзора были переданы научно- исследовательские учреждения – институт защиты животных и институт по контролю ветеринарных препаратов, осуществляющие функции разработки мероприятий по диагностике, предупреждению и ликвидации инфекционных болезней, контролю качества и регистрации ветеринарных препаратов. В соответствии с новым положением на эти учреждения не было возложено исполнение данных функций. Одновременно была разрушена целостность системы лабораторной диагностической сети. Центральная научно- производственная ветеринарная лаборатория, осуществлявшая научно- методическое руководство ветеринарными лабораториями в субъектах Российской Федерации, а также более 20 лучших ветеринарных лабораторий из ведения субъектов Российской Федерации были переданы в ведение Россельхознадзора.

Таким образом, в результате реформ сформировалась следующая структура управления Государственной ветеринарной службой [8]:

- на федеральном уровне созданы два независимых органа управления: Департамент ветеринарии МСХ и Управление ветнадзора в составе Россельхознадзора, по многим вопросам дублирующие друг друга;

- на уровне субъектов Российской Федерации также созданы два независимых органа управления: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере ветеринарии и территориальные органы Россельхознадзора;

- на уровне районов государственный ветеринарный надзор осуществляют зональные госветинспекторы субъектов Российской Федерации и инспекторы территориальных органов Россельхознадзора. Функции главного государственного ветинспектора района с руководителя ветслужбы района сняты.

При этом развился чисто бюрократический метод руководства ветеринарией: ветеринарные учреждения завалены многочисленными запросами и требованиями составления отчетов по надуманным формам, а предприниматели вынуждены выполнять необоснованные, непродуманные требования и получать ненужные ветеринарные разрешения.

Помимо этого, проведенная реформа крайне отрицательно отразилась на уровне ветеринарного обслуживания фермеров и владельцев личных подсобных хозяйств. Созданная Государственная ветеринарная служба породила для сельхозпроизводителей надзирателей, которые раз в три года с разрешения прокурора могут посетить объекты, зафиксировать недостатки, наказать нарушителей, но при этом сами фактически не несут ответственности за выполнение требований ветеринарного законодательства.

В настоящее время структуру ветеринарных учреждений для обслуживания в сельской местности определяют местные органы власти исходя из возможностей бюджета, при этом из-за бюджетного дефицита нередко этот процесс осуществляется без учета интересов сельхозпроизводителей.

Усугубляет положение резкое сокращение ветеринарных специалистов в сельской местности. После распада колхозов и совхозов многие ветеринарные специалисты, находившиеся в их штатах, остались не у дел, так как фермеры и владельцы личных подсобных хозяйств не в состоянии их содержать. Появившееся чувство невостребованности привело к снижению престижности профессии ветеринарного врача, особенно для работы в сельской местности [17–19]. Более 80 % студентов мечтают жить в городах и лечить собак и кошек или работать в системе ветеринарного надзора [20]. Таким образом, перспективы обеспечения ветеринарного обслуживания на селе крайне проблематичны. Речь идет не о возвращении к прошлому, а об организации ветеринарной службы так, чтобы она была эффективной, рациональной, защищала людей от болезней, общих для человека и животных, и приносила пользу животноводству России [21–28].

Непродуманные реформы разрушили проверенную практикой рациональную систему ветеринарного обслуживания и не сохранили проверенные и оправданные элементы исторического опыта, так необходимые российскому животноводству [30].

Во многих странах вопросам создания эффективной ветеринарной службы уделяется большое внимание, так как считается, что эта служба занимает ведущее положение в сохранении и развитии животноводства, обеспечении продовольственной и безопасности страны [14].

В связи с этим мы считаем обоснованным обратить внимание Минсельхоза России, Правительства Российской Федерации, законодательных органов на необходимость создания единого органа управления ветеринарией – Департамента ветеринарии. Оправданно этот орган сохранить в составе центрального аппарата Минсельхоза России. Департаменту ветеринарии должны быть подчинены по специальным вопросам управления ветеринарии с районными отделами при администрациях субъектов Российской Федерации. Должны быть восстановлены для главных ветврачей районов функции главных государственных ветеринарных инспекторов районов. Пограничный государственный ветеринарный надзор целесообразно подчинить непосредственно начальнику Департамента ветеринарии – Главному государственному ветеринарному инспектору России, как это и было ранее [2]. Для этого не потребуются дополнительных средств из федерального бюджета, так как до реформирования работу по организации выполнения возложенных на ветеринарию задач исполнял Департамент ветеринарии со штатом 41 человек [2, 7]. В настоящее время этот объем работ выполняют два управления ветеринарного надзора

центрального аппарата Россельхознадзора и департамента ветеринарии с общей численностью штата около 90 штатных единиц [20]. Аналогично обстоят дела и на уровне субъектов федерации.

Для эффективного обслуживания продуктивных животных в фермерских и личных подсобных хозяйствах руководителям субъектов Российской Федерации целесообразно организовать в каждом районе необходимое количество ветеринарных пунктов, обеспеченных транспортом и средствами связи, и создать льготные условия частнопрактикующим ветеринарным врачам в сельской местности [6, 8, 18, 19, 23–25].

В целях закрепления ветеринарных врачей в сельской местности необходимо разработать систему мер морального и материального их поощрения [22–24, 31]. Рассмотрев состояние ветеринарного дела в стране и имеющиеся научные разработки, следует как можно скорее наметить меры по его дальнейшему развитию.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Управлять* – значит предвидеть: монография / В. М. Авилов [и др.]. – Новосибирск, 1996. – 280 с.
2. Юшкова Л. Я. Совершенствование ветеринарного дела в Российской Федерации в условиях экономической реформы: дис. ... д-ра вет. наук. – СПб., 1993. – 316 с.
3. *Организация* ветеринарного дела в условиях экономической реформы Российской Федерации: монография / В. М. Авилов [и др.]. – Нижний Новгород, 1997. – 126 с.
4. *Пакет* нормативно-правовых документов для учреждений Государственной ветеринарной службы в свете реализации закона РФ «О ветеринарии»: отчет о НИР / В. М. Авилов [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дальнего Востока. – Новосибирск, 1995. – 120 с.
5. *Ветеринарное* дело в период организации крупных хозяйств / А. В. Юдаков [и др.] // Ветеринария. – 2010. – № 7. – С. 62–63.
6. *Определить* средние затраты времени на оказание ветеринарных услуг специалистами ветпунктов (ветучастков) с учетом расстояния их доставки к животным: отчет НИР за 2010 г./ Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2010. – 25 с.
7. *Совершенствование* форм организации ветеринарного дела в Российской Федерации: метод. рекомендации / М. А. Амироков [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2010. – 128 с.
8. *Производственная* ветеринария как составляющая ветеринарной службы России / В. М. Авилов [и др.] // Эпизоотология, диагностика, профилактика и меры борьбы с болезнями животных: сб. науч. тр. / Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 1997. – С. 10–17.
9. *Особенности* организации структуры ветеринарной службы в Российской Федерации // Материалы науч.-практ. рос.-монг. конф. по пробл. развития АПК Монголии / Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние. – Новосибирск, 1998. – С. 95.
10. *Организация* ветеринарного дела в Российской Федерации: в развитие закона «О ветеринарии» / М-во сел. хоз-ва и продовольствия Рос. Федерации, Департамент ветеринарии, Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дальнего Востока. – Новосибирск, 2000. – 425 с.
11. *Совершенствование* структуры управления ветеринарной службы Тюменской области: метод. рекомендации / Ю. В. Фёдоров [и др.]; отв. за вып. Л. Я. Юшкова; Администрация Тюмен. обл., Упр. ветеринарии, Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2000. – 68 с.
12. *Организационная* структура управления ветеринарной службы Алтайского края: метод. рекомендации / В. А. Апалькин [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2001. – 103 с.
13. *Правила* оказания платных услуг на территории Красноярского края: метод. рекомендации / А. Т. Анишин [и др.]. – Новосибирск, 2001. – 30 с.

14. *Организация ветеринарного дела в рыночных условиях: (на примере города Иркутской области): метод. рекомендации / Б. Н. Балыбердин [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока, Иркут. н.-и. вет. станция. – Иркутск, 2004. – 27 с.*
15. *Разработать и усовершенствовать нормативные документы в развитие закона «О ветеринарии» структурных преобразований ветслужбы на уровне области, края, республики: отчет НИР за 2004 г. / В.В. Сочнев [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2004. – 38 с.*
16. *Организационная структура управления ветеринарной службы Новосибирской области и города Новосибирска: метод. рекомендации / М. А. Амироков [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2005. – 43 с.*
17. *Совершенствование форм организации ветеринарного дела (на примере области) и регулирование ветеринарного предпринимательства в Российской Федерации: метод. рекомендации / М. А. Амироков [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2006. – 34 с.*
18. *Научно обоснованные нормы нагрузки животных на ветеринарных специалистов: метод. рекомендации / М. А. Амироков [и др.]; Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2007. – 28 с.*
19. *Определить средние затраты времени на оказание ветеринарных услуг специалистами ветпунктов (ветучастков) с учетом расстояния их доставки к животным: отчет НИР за 2010 г./Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние, Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2010. – 25 с.*
20. *Авилов В.М., Третьяков А.Д., Джупина С.И. От добра добра не ищут, или Что дала реформа ветеринарной службы// Сел. жизнь. – 2016. – 28–31 авг. – С. 8–9.*
21. *Социальная поддержка специалистов государственной ветеринарной службы Российской Федерации/ А.В. Юдаков [и др.] //Аграрная наука – сельскохозяйственному производству Монголии, Сибири и Казахстана: материалы XIII междунар. науч.-практ. конф. (Улаанбаатар, 6–7 июня 2010 г.). – Улаанбаатар, 2010. – С. 31–33.*
22. *Изучить фактическую нагрузку ветеринарных специалистов с учётом проводимых плановых противоэпизоотических мероприятий и лечебной работы во всех категориях хозяйств: отчёт НИР за 2011 г./ Рос. акад. с.-х. наук. Сиб. отд-ние. Ин-т эксперим. ветеринарии Сибири и Дал. Востока. – Новосибирск, 2011. – 25 с.*
23. *Средние затраты времени на оказание ветеринарных услуг специалистами ветпунктов (ветучастков) с учётом расстояния их доставки к животным/ А.В. Юдаков [и др.] // Актуальные вопросы ветеринарной медицины: материалы X Сиб. вет. конф. – Новосибирск, 2011. – С. 52–53.*
24. *Изучение фактической нагрузки ветеринарных специалистов во всех категориях хозяйств/ А.В. Юдаков [и др.] // От теории к практике: Вопросы современной ветеринарии, биотехнологии и медицины: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 121-й годовщине создания организации ГНУ Саратов. НИВИ, 20–21 сент. 2011 г. – Саратов, 2011. – С. 367–371.*
25. *Изучение средних затрат времени на ветеринарное обслуживание / М. А. Амироков [и др.] // Ветеринария. – 2012. – № 2. – С. 18–20.*
26. *Совершенствование ветеринарной службы в Российской Федерации/ А.В. Юдаков [и др.] // Сиб. вестн. с.-х. науки. – 2012. – № 5. – С. 114–117.*
27. *Определение затрат оперативного времени по видам работ и расчёт стоимости ветеринарных услуг / Б.Н. Балыбердин [и др.] // Вестн. Рос. акад. с.-х. наук. – 2013. – № 3. – С. 70–72.*
28. *Оценка деятельности ветеринарных структур, созданных в период экономических реформ в Новосибирской области/ О. А. Рожков [и др.] // Ветеринария и кормление. – 2014. – № 3. – № С. –8–9.*
29. *Нужны ли льготы и стимулирование труда ветеринарных работников? / Б.Н. Балыбердин, О.А. Рожков //Ветеринарная медицина и продовольственная безопасность: Междунар. форум, 9–11 июня 2015 г., г. Ульяновск. – Ульяновск, 2015. – С. 263–266.*
30. *Рожков О.А., Бабаев С.С. Эффективность структуры двадцатилетнего опыта работы управления ветеринарии г. Новосибирска// Отечественный опыт лучшей практики как фактор дополнительных инвестиций в АПК: междунар. агробиотехнол. симп., науч.практ. конф. – Н. Новгород, 2015. – 518 с.*

REFERENCES

1. *Upravlyat – znachit predvidet: monografiya* / V.M. Avilov [i dr.]. – Novosibirsk, 1996. – 280 s.
2. *Yushkova L. Ya. Sovershenstvovanie veterinarnogo dela v Rossiyskoy Federatsii v usloviyah ekonomicheskoy reformyi: dis. ... d-ra vet. nauk.* – SPb., 1993. – 316 s.
3. *Organizatsiya veterinarnogo dela v usloviyah ekonomicheskoy reformyi Rossiyskoy Federatsii: monografiya* / V.M. Avilov [i dr.]. – Nizhniy Novgorod, 1997. – 126 s.
4. *Paket normativno-pravovykh dokumentov dlya uchrezhdeniy Gosudarstvennoy veterinarnoy sluzhby v svete realizatsii zakona RF «O veterinarii»: otchet o NIR* / V.M. Avilov [i dr.]; Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dalnego Vostoka. – Novosibirsk, 1995. – 120 s.
5. *Veterinarnoe delo v period organizatsii krupnykh hozyaystv* / A.V. Yudakov [i dr.] // Veterinariya. – 2010. – N 7. – S. 62–63.
6. *Opredelit srednie zatraty vremeni na okazanie veterinarnykh uslug spetsialistami vetpunktov (vetuchastkov) s uchetom rasstoyaniya ih dostavki k zhivotnyim: otchet NIR za 2010 g.* / Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka. – Novosibirsk, 2010. – 25 s.
7. *Sovershenstvovanie form organizatsii veterinarnogo dela v Rossiyskoy Federatsii: metod. rekomendatsii* / M.A. Amirokov [i dr.]; Ros. akad. s. h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka. – Novosibirsk, 2010. – 128 s.
8. *Proizvodstvennaya veterinariya kak sostavlyayushchaya veterinarnoy sluzhby Rossii* / V.M. Avilov [i dr.] // Epizootologiya, diagnostika, profilaktika i meryi borby s boleznyami zhivotnykh: sb. nauch. tr. / Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka. – Novosibirsk, 1997. – S. 10–17.
9. *Osobennosti organizatsii strukturyi veterinarnoy sluzhby v Rossiyskoy Federatsii* // Materialy nauch. – prakt. ros. – mong. konf. po probl. razvitiya APK Mongolii / Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie. – Novosibirsk, 1998. – S. 95.
10. *Organizatsiya veterinarnogo dela v Rossiyskoy Federatsii: v razvitie zakona «O veterinarii»* / M-vo sel. hoz-va i prodovolstviya Ros. Federatsii, Departament veterinarii, Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dalnego Vostoka. – Novosibirsk, 2000. – 425 s.
11. *Sovershenstvovanie strukturyi upravleniya veterinarnoy sluzhby Tyumenskoy oblasti: metod. rekomendatsii* / Yu.V. FYodorov [i dr.]; otv. za vyip. L. Ya. Yushkova; Administratsiya Tyumen. obl., Upr. veterinarii, Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka. – Novosibirsk, 2000. – 68 s.
12. *Organizatsionnaya struktura upravleniya veterinarnoy sluzhby Altayskogo kraia: metod. rekomendatsii* / V.A. Apalkin [i dr.]; Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka. – Novosibirsk, 2001. – 103 s.
13. *Pravila okazaniya platnykh uslug na territorii Krasnoyarskogo kraia: metod. rekomendatsii* / A. T. Anishin [i dr.]. – Novosibirsk, 2001. – 30 s.
14. *Organizatsiya veterinarnogo dela v ryinochnykh usloviyah: (na primere goroda Irkutskoy oblasti): metod. rekomendatsii* / B.N. Balyiberdin [i dr.]; Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka, Irkut. n. – i. vet. stantsiya. – Irkutsk, 2004. – 27 s.
15. *Razrabotat i usovershenstvovat normativnyye dokumenty v razvitie zakona «O veterinarii» strukturnykh preobrazovaniy vetsluzhby na urovne oblasti, kraia, respubliki: otchet NIR za 2004 g.* / V. V. Sochnev [i dr.]; Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dalnego Vostoka. – Novosibirsk, 2004. – 38 s.
16. *Organizatsionnaya struktura upravleniya veterinarnoy sluzhby Novosibirskoy oblasti i goroda Novosibirska: metod. rekomendatsii* / M. A. Amirokov [i dr.]; Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, in-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka. – Novosibirsk, 2005. – 43 s.
17. *Sovershenstvovanie form organizatsii veterinarnogo dela (na primere oblasti) i regulirovanie veterinarnogo predprinimatelstva v Rossiyskoy Federatsii: metod. rekomendatsii* / M. A. Amirokov [i dr.]; Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dal. Vostoka. – Novosibirsk, 2006. – 34 s.
18. *Nauchno obosnovannyye normy nagruzki zhivotnykh na veterinarnykh spetsialistov: metod. rekomendatsii* / M. A. Amirokov [i dr.]; Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dalnego Vostoka. – Novosibirsk, 2007. – 28 s.

19. *Opredelit srednie zatraty vremeni na okazanie veterinarnykh uslug spetsialistami vetpunktov (vetuchastkov) s uchetom rasstoyaniya ih dostavki k zhiivotnyim: otchet NIR za 2010 g./Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie, In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dalnego Vostoka. – Novosibirsk, 2010. – 25 s.*
20. *Avilov V.M., Tretyakov A. D., Dzhupina S. I. Ot dobra dobra ne ischut, ili Chto dala reforma veterinarnoy sluzhby// Selsk-aya zhizn. – 2016 g. ot 28–31 avg. – S. 8–9.*
21. *Sotsialnaya podderzhka spetsialistov gosudarstvennoy veterinarnoy sluzhby Rossiyskoy Federatsii/ A. V. Yudakov [i dr.] //Agrarnaya nauka – selskohozyaystvennomu proizvodstvu Mongolii, Sibiri i Kazahstana: materialy HSh mezhdunar. nauch. – prakt. konf. (Ulaanbaatar, 6–7 iyunya 2010 g.) Ulaanbaatar, 2010. – S. 31–33.*
22. *Izuchit fakticheskuyu nagruzku veterinarnykh spetsialistov s uchYotom provodimykh planovykh protivoepizooticheskikh meropriyatiy i lechebnoy raboty vo vseh kategoriya khozyaystv: otchYot NIR za 2011 g./ Ros. akad. s. – h. nauk. Sib. otd-nie. In-t eksperim. veterinarii Sibiri i Dalnego Vostoka. – Novosibirsk, 2011. – 25 s.*
23. *Srednie zatraty vremeni na okazanie veterinarnykh uslug spetsialistami vetpunktov (vetuchastkov) s uchYotom rasstoyaniya ih dostavki k zhiivotnyim/ A. V. Yudakov [i dr.] // Aktualnyie voprosy veterinarnoy meditsiny: materialy H Sib. vet. konf. – Novosibirsk, 2011. – S. 52–53.*
24. *Izuchenie fakticheskoy nagruzki veterinarnykh spetsialistov vo vseh kategoriya khozyaystv/ A. V. Yudakov [i dr.] // Ot teorii k praktike: Voprosy sovremennoy veterinarii, biotekhnologii i meditsiny: materialy mezhdunar. nauch. – prakt. konf., posvyasch. 121-y godovschine sozdaniya organizatsii GNU Saratov. NIVI, 20–21 sent. 2011 g. – Saratov, 2011. – S. –367–371.*
25. *Izuchenie srednih zatrat vremeni na veterinarnoe obsluzhivanie obsluzhivanie / M. A. Amirokov [i dr.] // Veterinariya. – 2012. – N 2. – S. 18–20.*
26. *Sovershenstvovanie veterinarnoy sluzhby v Rossiyskoy Federatsii/ A. V. Yudakov [i dr.] // Sib. vestn. s. – h. nauki. – 2012. – N 5. – S. 114–117.*
27. *Opreделение затрат оперативного времени по видам работ и расchYot stoimosti veterinarnykh uslug / B. N. Balyiberdin. [i dr.] // Vestn. Ros. akad. s. – h. nauk. – 2013 – N 3. g. – S. 70–72.*
28. *Otsenka deyatel'nosti veterinarnykh struktur, sozdannykh v period ekonomicheskikh reform v Novosibirskoy oblasti/ O. A. Rozhkov [i dr.] // Veterinariya i kormlenie. – 2014. – N 3. – N S. –8–9.*
29. *Nuzhnyi li lgoty i stimulirovanie truda veterinarnykh rabotnikov? / B. N. Balyiberdin, O. A. Rozhkov //Veterinarnaya meditsina i prodovol'stvennaya bezopasnost: Mezhdunar. forum, 9–11 iyunya 2015 g., g. Ulyanovsk. – Ulyanovsk, 2015. – S. 263–266.*
30. *Rozhkov O. A., Babaev S. S. Effektivnost strukturyi dvadtsatiletnego opyta raboty upravleniya veterinarii g. Novosibirska// Otechestvennyiy opyt luchshey praktiki kak faktor dopolnitel'nykh investitsiy v APK: mezhdunar. agrobiotekhnol. simp., nauch. – prakt. konf. – N. – Novgorod, 2015. – 518 s.*