



УДК 619:614.2

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРИМЕНЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫХ МЕР,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ЭПИЗООТИЧЕСКОЕ И ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЕ
БЛАГОПОЛУЧИЕ В СУБЪЕКТЕ РФ (НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

¹Л.Я. Юшкова, доктор ветеринарных наук

²М.А. Амироков, доктор ветеринарных наук

³О.А. Рожков, кандидат ветеринарных наук

¹Н.А. Донченко, доктор ветеринарных наук

¹А.С. Донченко, академик РАН

¹Сибирский федеральный научный центр агrobiотехнологий РАН

²Новосибирский государственный аграрный университет

³Управление ветеринарии Новосибирской области

E-mail: iushkova.1@yandex.ru

Ключевые слова: ветеринарная служба, эпизоотическая обстановка, африканская чума свиней.

Реферат. Система мероприятий по совершенствованию ветеринарной службы Новосибирской области реализуется успешно. Достигнуто и поддерживается благополучное эпизоотическое состояние территории области.

**ORGANIZATION AND APPLICATION OF VETERINARY-SANITARY MEASURES ENSURING
EPIZOOTIC AND VETERINARY-SANITARY WELL-BEING IN THE SUBJECT OF THE
RUSSIAN FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF NOVOSIBIRSK REGION)**

¹L. Ya. Yushkova, doctor of veterinary Sciences

²M. A. Amirokhov, doctor of veterinary Sciences

³O. A. Rozhkov, candidate of veterinary Sciences

¹H. Ah. Donchenko, doctor of veterinary Sciences

¹A. S. Donchenko, academician of RAS

¹Siberian Federal scientific center of RAS agrobiotechnology

²Novosibirsk state agrarian University

³Management of veterinary science of the Novosibirsk region

Key words: Veterinary Service, epizootic situation, african swine fever.

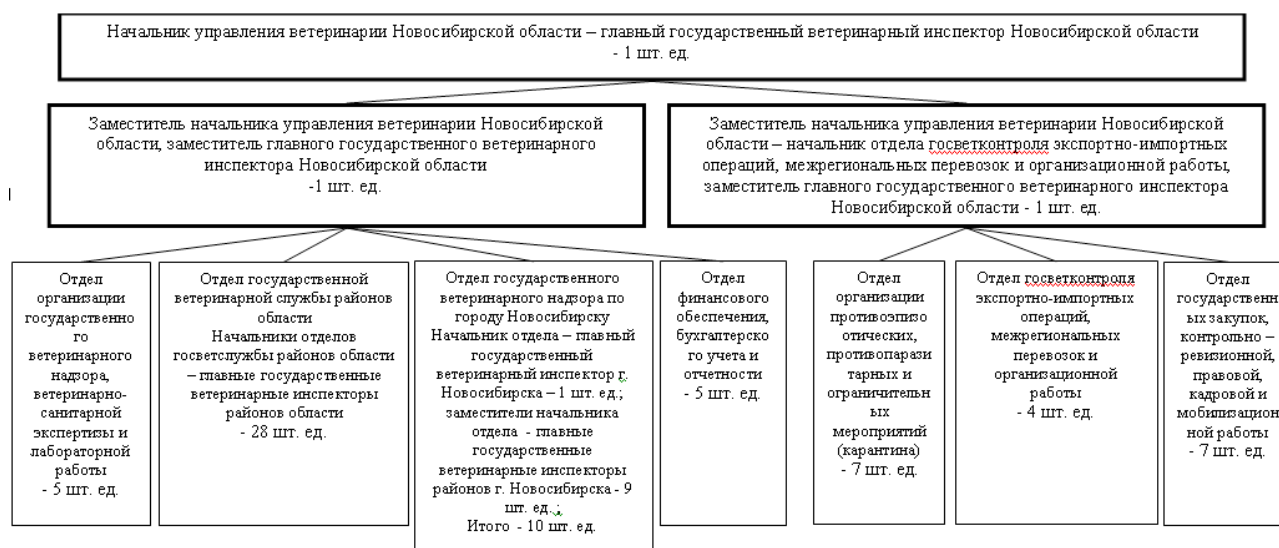
Abstract. The system of measures to improve the veterinary service of the Novosibirsk region is being implemented successfully. Achieved and maintained a prosperous epizootic state of the region.

В управление ветеринарии Новосибирской области входят 30 государственных бюджетных учреждений (далее ГБУ), расположенных в 30 районах. В состав каждого ГБУ района области входят: 1 ветеринарная станция, 1 ветеринарная лаборатория, лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы, подразделения госветслужбы на предприятиях по убою животных, переработке и хранению продукции животного происхождения, ветеринарные лечебницы, ветеринарные участки и ветеринарные пункты. Указанные ГБУ оказывают ветеринарные услуги на территории Новосибирской области.

Их деятельность координирует орган исполнительной власти Новосибирской области – управление ветеринарии Новосибирской области. Учредителем и собственником имущества ГБУ является Новосибирская область. Полномочия учредителя ГБУ в пределах установленной федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области компетенции осуществляют Правительство Новосибирской области, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области и управление ветеринарии Новосибирской области.

В структуру государственной ветеринарной службы Новосибирской области входят также ГБУ НСО «Новосибирский областной центр ветеринарно-санитарного обеспечения» и ГБУ НСО «Управление ветеринарии г. Новосибирска».

Управление ветеринарии Новосибирской области является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти Новосибирской области, осуществляющим региональный государственный ветеринарный надзор и государственное регулирование в сфере ветеринарной деятельности на территории Новосибирской области, и входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации (рисунок).



Организационная структура управления ветеринарии Новосибирской области

Штатная численность управления ветеринарии Новосибирской области – 69 человек, из них государственных служащих – 63 человека, вакантных мест-1. Основной целью управления ветеринарии является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области. Для достижения этой цели перед управлением поставлено пять основных задач.

Первая задача – это предупреждение возникновения и распространения очагов заразных и массовых незаразных болезней животных на территории области. С целью обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, профилактики заразных болезней животных на основании Федерального закона «О ветеринарии» и Закона Новосибирской области «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области» управлением ветеринарии Новосибирской области особое внимание уделяется проведению комплекса противоэпизоотических мероприятий.

В связи с этим ежегодно разрабатывается и согласовывается с заместителем губернатора области план действий управления ветеринарии в сфере социально-экономического развития Новосибирской

области, а также составляются заявки на лекарственные средства для предупреждения возникновения особо опасных болезней животных, финансируемых из средств федерального бюджета.

По вопросам профилактики и проведения противоэпизоотических мероприятий против особо опасных болезней животных ведется совместная работа с Департаментом ветеринарии Минсельхоза России в соответствии с определенными полномочиями и утвержденными регламентами. В случае получения информации от главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации принимаются предупредительные меры по недопущению заноса и широкого распространения особо опасных болезней животных, в том числе опасных для человека, на территорию области.

Принимаемые меры позволяют снижать уровень заболеваемости и своевременно купировать очаги бешенства, но ликвидировать в природе полностью данное заболевание сложно, так как оно носит природно-очаговый характер. Поэтому риск возникновения очагов бешенства существует постоянно.

Для предупреждения возникновения особо опасных болезней на территории области проводятся мероприятия против более 50 социально опасных болезней, вакцинируются и проводятся клинико-диагностические исследования и профилактические обработки более 100 млн животных и птицы, в том числе по особо опасным болезням более 20 млн.

В соответствии с планами мероприятий поддерживаются в постоянной готовности областной противоэпизоотический отряд и противоэпизоотические команды в районах области. Для обеспечения проведения диагностических, профилактических и лечебных мероприятий по профилактике особо опасных инфекционных болезней силами Новосибирского областного центра ветеринарно-санитарного обеспечения осуществляется централизованная доставка в районы области биологических препаратов специально оборудованным транспортом (авторефрижератор), осуществляется оценка эффективности использования данных препаратов.

В целом проводимые мероприятия позволяют предупредить возникновение на территории области очагов таких опасных болезней, как сибирская язва, ящур, грипп птиц, африканская чума свиней, лептоспироз и других опасных болезней, что позволяет за счет поддержания необходимого эпизоотического благополучия обеспечить предприятиям Новосибирской области беспрепятственный вывоз производимой ими продукции в другие регионы Российской Федерации и иностранные государства.

Вторая задача, стоящая перед государственной ветеринарной службой – охрана территории Новосибирской области от заноса из других регионов Российской Федерации и иностранных государств возбудителей болезней животных, в том числе опасных для человека.

Все ввозимые на территорию области животные карантинируются и обследуются, больные животные не допускаются к ввозу на территорию области. Пищевые продукты животного происхождения подвергаются ветеринарно-санитарной экспертизе, а некачественные и опасные пищевые продукты направляются на корм животным после обеззараживания или на утилизацию. В целях реализации требований Соглашения Таможенного союза «О применении ветеринарно-санитарных мер на территории Таможенного союза» управлением ветеринарии обследуются предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам для получения права реализации своей продукции на всей территории Таможенного союза, а также проводятся проверки предприятий на право осуществлять экспортно-импортные операции. Таким образом, реализация данной задачи является одной из составляющих в обеспечении эпизоотического благополучия области.

Третья задача – это обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности производимых и находящихся в обороте на территории области продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения.

Вся поступающая в легальный оборот подконтрольная продукция подвергается ветеринарно-санитарной экспертизе, на каждую партию продукции выдается официальное заключение о пригодности для пищевых целей или о её несоответствии установленным требованиям безопасности.

Ветеринарными специалистами государственных ветеринарных учреждений районов, подразделениями государственной ветеринарной службы на мясоперерабатывающих предприятиях области, г. Новосибирска, лабораториями ветеринарно-санитарной экспертизы рынков проводится экспертиза мяса и продуктов убоя животных и птицы.

По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы некачественная и опасная продукция не допускается для реализации и направляется на утилизацию. В рамках производственного контроля го-

сударственными ветеринарными лабораториями проводятся микробиологические исследования мяса и мясопродукции, молока и молочной продукции, яиц.

Главный результат при решении этой задачи состоит в том, что проводимые мероприятия позволяют не допустить заболевания людей через пищевые продукты животного происхождения.

Четвёртая задача – предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере применения ветеринарно-санитарных мер. Она решается посредством организации государственного ветеринарного надзора на территории области путем проведения плановых и внеплановых проверок хозяйствующих субъектов.

По результатам мероприятий по надзору к нарушителям принимаются меры административного воздействия. За невыполнение предписаний и законных требований представителей государственного ветеринарного надзора материалы передаются в суд.

Основными нарушениями, выявляемыми в ходе проведения мероприятий по контролю, являются: реализация продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов и без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора и утилизации биологических отходов, непредставление животных для обязательных противоэпизоотических мероприятий.

Пятая задача управления – это совершенствование системы оказания государственных ветеринарных услуг на территории Новосибирской области.

Решение этой задачи осуществляется на постоянной основе.

Основными направлениями деятельности по решению данной задачи являются:

- организация повышения квалификации ветеринарных специалистов;
- проведение аттестации ветеринарно-санитарных экспертов на право проведения клеймения мяса и мясопродукции;
- проведение многочисленных семинаров по различным направлениям профессиональной деятельности, в том числе по государственному ветеринарному надзору и административной практике, по ветеринарно-санитарной экспертизе пищевых продуктов, по организации и планированию противоэпизоотических мероприятий и другим направлениям;
- организация временных пунктов по вакцинации при проведении массовых вакцинаций животных и выезды мобильных противоэпизоотических отрядов в населенные пункты (сельские поселения, поселки городского типа, города), а также другие места содержания животных во всех районах области и г. Новосибирске;
- участие ветеринарных специалистов в сходах граждан, проводимых в населенных пунктах, с разъяснением по вопросам оказания государственных ветеринарных услуг при проведении обязательных противоэпизоотических мероприятий.

Для реализации задач, стоящих перед управлением, до всех подведомственных учреждений доводятся планы профилактических и противоэпизоотических мероприятий с проведением ежемесячного анализа их выполнения (таблица).

Оценка общепринятых показателей ветеринарного обслуживания и его объёмы в Новосибирской области

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5	6
Поголовье КРС (общественный скот)	376178	356492	348569	346055	345965
Поголовье КРС (индивидуальный скот)	134735	120967	112010	110127	106332
Среднесуточные приросты, г					
КРС	438	419	465	460	468
свиней	480	475	490	490	498
Пало и погибло всех видов и возрастов, % к обороту стада					
КРС	3	3,6	2,7	2,7	2,5
свиней	13	12,3	13,9	16,2	16,5
Выход телят на 100 коров	76	71	76	76	77
Надой молока на 1 корову, л	3945	3769	4046	4139	4067
Получено яиц тыс. шт.	1181830	1220373	1150488	1169537	1150348
<i>Диагностические и лечебно-профилактические мероприятия</i>					
Всего обработок	319794607	325540029	356490646	337930420	357956803

Окончание табл.

1	2	3	4	5	6
Диагностические исследования КРС	2438813	2351429	2309323	2348736	2370719
Из них паразитологические	546631	543441	519982	532668	479101
Диагностические исследования свиней	1655467	48691	32929	28013	27772
Из них паразитологические	7248	6539	7645	8335	9655
Диагностические исследования птиц	2078280	2415958	2318428	2112869	1985678
Вакцинация					
КРС	2906014	2864207	2720325	2960374	2915298
свиней	1726180	1575603	1923071	2272481	1888113
птицы	188926867	202189660	209396814	202846490	225838869
Дезинфекция, тыс. м ²					13971,942
Дератизация, тыс. м ²					9985,69
Ветеринарно-санитарная безопасность продукции					
Всего проведено экспертиз	27104376	29710451	34099638	34566748	36241058
Из них					
КРС	190691	181623	146332	129033	118599
свиней	489839	465755	452027	548795	513356
лошадей	2932	2078	1200	1476	1324
МРС	50835	47701	29812	34562	33242
птиц	26212622	28842930	33224373	33649344	35427787

Ветеринарными специалистами в 2016 г. было выполнено более 3,6 млн диагностических исследований, проведено прививок и лечебно-профилактических мероприятий более 227 млн голов птицы и 2,4 млн голов животных.

Из таблицы видно, что увеличился среднесуточный прирост крупного рогатого скота, выход телят на 100 коров сохранился на прежнем уровне. Уменьшилось поголовье коров (индивидуальный скот). Количество обработок увеличилось из-за роста количества вакцинаций. Количество проведенных экспертиз на безопасность продукции в 2016 г. увеличилось на 9136682 по сравнению с 2012 г.

Существенным фактором неисполнения предусмотренных законодательством Российской Федерации обязательных требований при осуществлении надзора (контроля) является отсутствие ряда полномочий должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор.

В соответствии со ст. 3.1. Закона РФ от 14.05.1993 № 4979–1 «О ветеринарии» к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 17 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979–1 «О ветеринарии» в решении об установлении ограничительных мероприятий (карантина) должен быть указан перечень ограничений на оборот животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок, а также срок, на который устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин).

Кроме этого, ветеринарными правилами по ликвидации заразных болезней животных предусмотрена разработка планов мероприятий по ликвидации и профилактике инфекционных болезней, которые включают организационно-хозяйственные и оздоровительные мероприятия в неблагополучном хозяйстве.

Вместе с тем порядок проведения надзорных мероприятий по контролю за выполнением ветеринарных мероприятий в неблагополучных хозяйствах отсутствует.

Полномочия по осуществлению государственного ветеринарного надзора в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», и «Положением о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств» утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012. № 1043, возложены на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы.

Полномочия органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере ветеринарии – управления ветеринарии Новосибирской области в соответствии с п.2 Положения о государственном ветеринарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476,

определены Порядком организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением губернатора Новосибирской области от 08.09.2010 № 280.

Несмотря на распределение полномочий, плановые проверки управлением ветеринарии Новосибирской области в ряде случаев не проводились (согласно п. 5 ст. 3 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так как в отношении данного хозяйствующего субъекта была проведена плановая проверка Россельхознадзором.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения функций по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора, являются:

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979—1 «О ветеринарии»;
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов их использовании или уничтожении»;
- Закон Новосибирской области от 15.06.2004 № 199-ОЗ «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области»;
- постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 484-п «Об утверждении положения об управлении ветеринарии Новосибирской области»;
- постановление Правительства Новосибирской области от 31.05.2016 № 156-п «Об установлении Порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора в Новосибирской области»;
- Административный регламент управления ветеринарии Новосибирской области проведения проверок при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Новосибирской области.