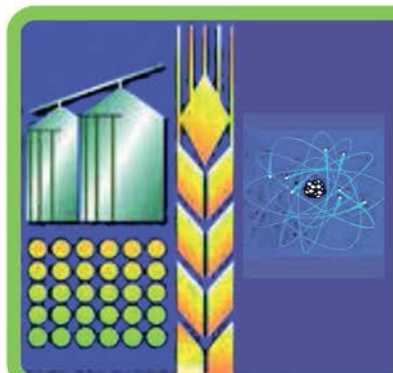




ХРОНИКА, СОБЫТИЯ, ФАКТЫ

TIMELINE, EVENTS, FACTS

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНЫМ ДЕЛОМ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ (1917-1940 гг.)

А.С. Донченко, доктор ветеринарных наук, академик РАН
Т.Н. Самоловова, кандидат ветеринарных наук

Сибирский федеральный научный центр агrobiотехнологий РАН

Ключевые слова: ветеринария, падеж, ветеринарная служба, Наркомзем ССР, Главное ветеринарной управление.

Становление ветеринарии в XX в. проходило в несколько сложных этапов. Это было обусловлено тяжелым положением в стране, пережившей революционные волнения и несколько войн. Тем не менее руководство страны понимало важность ветеринарной службы для развития народного хозяйства.

ORGANIZATIONAL STRUCTURE AND SYSTEM VETERINARY MANAGEMENT IN SOVIET RUSSIA (1917-1940)

Donchenko A.S., Doctor of Veterinary Science, Academician of RAS
Samolovova T.N., Candidate of veterinary sciences

Siberian Federal Scientific Center of Agrobiotechnologies RAS

Key words: Veterinary medicine, death, veterinary service, People's Commissariat for SSR, Chief Veterinary Administration.

The formation of veterinary medicine in the twentieth century took place in several difficult stages. This was facilitated by the difficult situation in the country, which survived revolutionary unrest and several wars. Nevertheless, the country's leadership understood the importance of the veterinary service for the development of the national economy.

В дореволюционной России ветеринария как самостоятельная отрасль научно-практических знаний сформировалась во второй половине XIX в. Экскурс в историю ее развития показывает, что она на протяжении нескольких столетий развивалась в рамках медицинских административно-управленческих структур и была в полном подчинении у медиков. Пресечение скотских падежей, проведение карантинных мер в борьбе с эпидемиями и эпизоотиями возлагались на медицинский департамент, а на местах – на врачебные управы и полицию. Однако всё возрастающие потери скота от массовых эпизоотий подрывали социально-экономическое могущество Российской империи, причиняли большие убытки и закрывали выход животного

сырья и скота на международный рынок. Такое положение дел объективно показывало, что необходимо менять государственную политику в отношении ветеринарной науки и практики, в первую очередь, отделить ее от медицины и создать материально-правовые условия для ее самостоятельного развития. Наконец в 1901 г. был принят закон, который окончательно оформил и закрепил отделение ветеринарии как самостоятельной научно-практической отрасли знаний от медицины и медицинской службы. Однако до советского периода политического устройства России ветеринарная служба страны не имела единого централизованного управления и была рассредоточена по разным организациям и ведомствам.

Февральская буржуазно-демократическая революция 1917 г. была восторженно встречена широкими слоями населения, в том числе представителями различных интеллигентских профессий. Большинство ветеринарных работников России поддержали Временное правительство, не придавая особого значения программам политических партий и не причисляя себя к ним. С первых дней Февральской революции 1917 г. ветеринары создали ряд профессиональных союзов, проявив стремление к консолидации. Были организованы Петроградский союз военных ветеринарных врачей, Северное общество ветеринарных фельдшеров, Новгородский союз ветеринарных работников, Петроградский губернский союз ветеринарных работников, Центральный ветеринарный комитет общественных и военных ветврачей и фельдшеров г. Москвы и Московской губернии и др. В марте 1917 г. состоялось собрание земских, городских и военных ветеринарных врачей Москвы и Московской области, которое обратилось с приветствием к новой власти и постановило учредить временный Центральный ветеринарный комитет¹. Комитет попытался начать реорганизацию ветеринарной службы в России под девизом: «все пережитки полицейской деспотии должны быть уничтожены, все учреждения реформированы на новых демократических началах, слуги старого режима устранены».

Делегатский съезд общественных и военных ветеринарных организаций (Москва, 16 апреля 1917 г.) провозгласил принцип единства организации и управления ветеринарией. Был разработан законопроект об упразднении дореволюционного Ветеринарного комитета как учреждения «сугубо бюрократического» и замене его общественным органом – Коллегией Ветеринарного управления. Этот документ получил одобрение съезда и был внесен на утверждение Временному правительству. В помощь Коллегии Ветуправления, призванной решать многочисленные научно-практические проблемы, съезд учредил при Временном правительстве Главный Ветеринарный совет.

Одновременно с созданием Коллегии и Ветеринарного совета реорганизации подлежала вся система ветеринарной службы в России: органы правительственной ветеринарии, высшие ветеринарные чины и учреждения упразднялись, а их полномочия передавались земским, городским и другим общественным организациям.

Ветеринарный совет при Временном правительстве формировался как высший государственный консультативный орган при Министерстве внутренних дел для общего руководства ветеринарным делом в стране с широким кругом обязанностей. Основные направления деятельности реформированных центральных государственных ветеринарных органов оставались традиционными. Важно подчеркнуть, что помимо принципа единства российской ветоорганизации, резолюция о создании Ветеринарного совета декларировала принцип коллегиальности управления и выборности руководящих органов всех уровней. Возглавил Ветеринарное управление МВД Временного правительства ветеринарный врач Николай Андрианович Михин.

На принципах общественности перестраивалась и военная ветеринарная организация. В августе 1917 г. из Ветеринарного совета был выделен и утвержден Главный военно-вете-

¹ Ветеринарная жизнь. 1917. № 9–10. С. 68.

ринарный комитет при Ветуправлении армии с выборными представителями от фронтовых веткомитетов. Возглавил комитет ветврач Александр Алексеевич Петров².

Но радикальные политические перемены в стране, сопровождавшиеся распадом государства и экономическим хаосом, изменили все планы по переустройству органов управления ветделом. После революционных событий конца 1917 г., свержения Временного правительства, прихода к власти ленинского правительства сотрудники Ветеринарного управления МВД объявили бойкот большевикам, в результате которого российская веторганизация на несколько месяцев лишилась центрального управления. Коллегия Ветуправления, рассчитывая, что спустя несколько дней вопрос о государственной власти разрешится в пользу Временного правительства, согласилась приостановить работу. Объединенное собрание представителей Союза ветврачей Петрограда, Коллегии Ветеринарного управления, Главного Военно-ветеринарного комитета, обсудив создавшуюся ситуацию, утвердило резолюцию по объявлению бойкота новой власти. По этой причине заведование ветеринарной службой в России временно взяла на себя Медицинская коллегия Комиссариата внутренних дел, действовавшая совместно с Военно-врачебной коллегией. Контакты с Ветеринарным управлением армии осуществлялись непосредственно через военного комиссара.³ В ходе проходившей в марте-апреле 1918 г. эвакуации Ветеринарного управления из Петрограда в Москву вопрос о ведомственной принадлежности ветслужбы обострился. Медики усиленно настаивали на возврате подчинения ветеринарии Медицинской коллегии Наркомата внутренних дел. Ветеринары отстаивали создание независимой от медицинского ведомства организации. В марте 1918 г. в структуре НКВД РСФСР была образована Коллегия Ветеринарного управления из трех лиц: А. А. Дудукалова, А. А. Петрова и К. Г. Мартина⁴.

В апреле 1918 г. созванное НКВД РСФСР новое совещание ветврачей и фельдшеров, делегированных из различных регионов страны, приняло решение создать единую государственную структуру органов управления ветеринарной службой в составе Коллегии Ветеринарного отдела Наркомата внутренних дел, Главного ветеринарного совета при НКВД и ветподотделов при губернских и областных органах советской власти. Это решение было закреплено постановлением НКВД от 9 мая 1918 г. об организации Центрального ветеринарного отдела Наркомата (Цветотдел), который приступил к полноценной работе после длительного бездействия центрального органа управления ветеринарной службы. Возглавил работу по организации советской ветеринарии ветврач Александр Алексеевич Петров – первый начальник Цветотдела НКВД РСФСР. В конце 1919 г. его сменил Иван Иванович Машкин⁵.

Организационные преобразования затронули и военную ветеринарию. В мае 1918 г. Главный военно-ветеринарный комитет сложил свои полномочия, передав их Коллегии Главного военно-ветеринарного управления Красной армии, впоследствии реорганизованной в Главное военно-ветеринарное управление Красной армии. Возглавил Коллегию ветврач Алексей Романович Евграфов, бывший председатель ветеринарного комитета Западного фронта. Членами стали Н. М. Никольский и М. А. Сахаров. В губернских городах создавались новые управленческие структуры в виде ветеринарной части губвоенкоматов⁶.

Центральный ветеринарный отдел НКВД РСФСР 14–19 июня 1918 г. созвал совещание представителей губернских и областных ветеринарных отделов, чтобы объединить и скоординировать их деятельность на территории всей России. Были приняты положения о централь-

² Вестник центрального ветеринарного отдела НКВД. 1918. № 1. С. 13, 14.

³ Ветеринарная жизнь. 1917. № 47–52. С. 273, 274.

⁴ Вестник Цветотдела НКВД. 1918. № 2/3. С. 47.

⁵ Руководители и организаторы ветеринарной службы в СССР (1901–1983 гг.). М., 1984. С. 27.

⁶ Вестник Цветотдела НКВД. 1918. № 1. С. 1–3.

ных и местных органах управления ветеринарной службой, определены основные ее задачи, направления и формы работы⁷.

Это совещание однако не решило вопроса о том, в структуре какого ведомства должно находиться ветеринарное дело в советской России. Это произошло месяц спустя – 21 июля 1918 г. Правительство большевиков – Совет Народных Комиссаров (СНК) – учредило Наркомат здравоохранения (НКЗдрав). Включенный в его структуру отдел путей сообщения состоял из трех подразделов, в том числе ветеринарного. Таким образом, вопрос о подчинении ветеринарии медицинскому ведомству решен был «де факто». Однако комиссия, созданная для оформления передачи имущества, дел и кредитов Цветотдела из Наркомата внутренних дел в Наркомат здравоохранения, высказалась о нецелесообразности такого шага. Цветотдел НКВД выразил желание войти в подчинение Наркомата земледелия РСФСР – одного из первых органов управления советской власти, отвечающего за сельское хозяйство. Эту идею поддержал и Наркомзем, однако до осени 1919 г. Цветотдел по-прежнему оставался в структуре НКВД.

Одновременно с центральными органами управления создавалась также сеть низовых ячеек единой государственной ветеринарной службы. Декретом Совнаркома от 8 октября 1919 г. «Об объединении управления ветеринарной частью в РСФСР» вся ветеринарная часть и органы управления ею в центре и на местах из Наркомата внутренних дел и всех других комиссариатов, за исключением военного, со всем имуществом, делами и кредитами были переданы в Наркомат земледелия РСФСР⁸. Такое решение было принято «в целях планомерного развития и создания единой советской ветеринарии, а также для продуктивного и рационального использования малочисленного кадра ветеринарных работников и для полной координации всех ветеринарно-санитарных мероприятий и борьбы с заразными болезнями домашних животных».

В Сибири, как и в стране в целом, административная и политическая власть после февраля 1917 г. оказалась в руках комитетов общественного порядка и им подобных объединений, ставших неофициальными органами Временного правительства на местах.

Съезды и совещания в Сибири, как и в Центральной России, стали одной из важнейших форм проявления общественной активности профессиональных групп специалистов. Собрания и съезды ветеринарных работников, прошедшие в Омске, Тобольске, Томске, обсуждали вопросы общественно-политического характера, а также профессиональные: об организации ветеринарной части в гражданском и военном ведомствах, правовом и материальном положении ветеринарного персонала, о мерах против заразных болезней на местном и гуртовом скоте и др. Наиболее предпочтительным устройством ветеринарии в Сибири был признан тип губернской земской организации⁹.

Революционные события октября 1917 г., ожесточенная гражданская война в Сибири и последовавшие за этим хаос и разруха социально-экономической жизни региона существенно затруднили реализацию решений ветеринарных съездов. После окончательного установления советской власти в регионе в конце 1919 г. стали создаваться новые органы власти – революционные комитеты (ревкомы).

В августе 1919 г. по решению Президиума ВЦИК был образован Сибирский революционный комитет (Сибревком), к которому перешла вся полнота власти в регионе. В январе 1920 г. при Сибревкоме образовался Сибирский земельный отдел, а в феврале этого же года – ветеринарный подраздел. В марте 1920 г. ветеринарный подраздел был передан в ведение Сибирского земельного отдела Народного комиссариата земледелия (Наркомзем). В принятом решении в этой связи отмечалось:

⁷ Вестник Цветотдела. 1918. № 1. С. 6, 8–10.

⁸ Ветеринарное законодательство РСФСР. М., 1929. С. 7–8.

⁹ Вестник общественной ветеринарии. 1917. № 5/8. С. 208.

«Сибревком, 26.03.1920 г.

1. Согласно п. 2 Декрета Совета народных комиссаров от 08.10.1919 г. ветеринарная часть, органы управления ею, как в центре, так и на местах, из НКВД и всех других комиссариатов передается со всем имуществом делами и кредитами в Народный комиссариат земледелия.

Зав. Сибземотделом – Соколов
Зав. ветеринарным подотделом Дорофеев»¹⁰.

Первым руководителем ветеринарной службы Сибирского края по распоряжению уполномоченного Наркомата земледелия Пономарева был назначен Александр Федорович Дорофеев – бывший ветеринарный инспектор Акмолинской области. Распоряжением этого же уполномоченного утверждался штат ветподотдела из девяти сотрудников: заведующего ветеринарным подотделом (Дорофеев), его помощника (Присадский), ветврача-консультанта, двух врачей для поручений, делопроизводителя 1-го разряда, двух делопроизводителей 2-го разряда и машинистки.

При этом выяснилось, что губернская ветеринария в Сибири организована по-разному. В одних губземотделах она создана в виде ветеринарных отделений, которые входят в состав сельскохозяйственных подотделов губземотделов, в других она вошла в состав губздравотделов, в третьих – сформирована в подотделы губземотделов, в четвертых – в самостоятельные отделы. Такое положение дел признавалось неверным и требовало немедленного урегулирования. Поэтому как ветотдел при Сибревкоме, так и губернские ветеринарные отделения пришлось преобразовать в ветеринарные подотделы, для чего 26 февраля уполномоченным Наркомзема Пономаревым было утверждено и принято Сибревкомом «Временное положение о ветеринарном подотделе при Сибземотделе, губземотделах и уездземотделах». Вслед за этим постановлением решением от 8 марта был утвержден проект о разделении ветеринарного подотдела на 3 отделения: общеадминистративное, ветеринарно-санитарное и снабжения¹¹.

С укреплением местного бюджета и районированием Сибири в конце 1920-х гг. структура сибирской ветеринарии оформилась окончательно. Общее руководство работой осталось за Ветеринарным отделением Сибирского краевого земельного управления (КрайЗУ), в округах – за ветеринарными отделениями окружных земельных управлений (ОкрЗУ), а производственная часть дифференцировалась по отраслям на участковую ветеринарию, боевскую, городскую, транспортный ветеринарно-санитарный надзор и охранно-карантинные пункты. Платность лечения была отменена. В основу всей деятельности ветеринарной организации были положены унифицированные принципы: ветеринарная помощь сельскому населению организуется по участковой системе – один ветеринарный участок на административный район со штатом: ветврач, фельдшер и санитар. Основной производственной ячейкой признавался районный ветеринарный участок с оборудованной стационарной лечебницей; все виды помощи должны были быть максимально приближены к населению и оказываться бесплатно. Путем соответствующей организации боевского и городского ветеринарно-санитарного надзора ветеринарная организация принимала на себя ответственную социальную задачу – охрану здоровья трудящихся от болезней, общих для человека и животных. В круг деятельности ветеринарного персонала помимо этого вводилась новая производственная отрасль – ветеринарно-просветительная и профилактическая. Организация ветеринарной помощи строилась на принципе единства, т.е. все руководство ею сосредоточивалось в земельных органах¹².

В начале 1920 г. при Наркомземе РСФСР был сформирован Центральный ветеринарный отдел (ЦВО) в составе шести подотделов: эпизоотический и лабораторный; ветеринарно-са-

¹⁰ ГАНО. Ф. Р. 13. Оп. 1. Д. 348.

¹¹ ГАНО. Ф. Р. 13. Оп. 1. Д. 335.

¹² Сибирская советская энциклопедия. 1929. Т. 1. С. 472.

нитарный, лечебный и боенский; статистический; культурно-просветительный; снабжения; общий подотдел (бухгалтерия, казначейская и хозяйственная части, информационное бюро). Возглавлял ЦВО в 1920–1921 гг. ветеринарный врач Карп Елисеевич Сорокин. На основании «Положения об организации ветеринарной части при губернских и уездных земельных отделах» (утвержден НКЗемом РСФСР 29.03.1920 г.) формировались органы, ведавшие ветеринарным делом на местах¹³.

Актуальным оставался вопрос о создании единой российской ветеринарной службы путем объединения гражданской и военной организаций. Российский съезд общественных и военных ветеринарных врачей и фельдшеров, проходивший в Москве в апреле 1917 г., высказывался за такое объединение. Всероссийский ветеринарный съезд, созданный советской властью в мае 1918 г., поддержал это решение. Специальным постановлением Совета труда и обороны 2 августа 1921 г. «Об управлении военной ветеринарией» за подписью Ленина гражданская и военная ветеринария вошли в единую государственную структуру – Центральное Ветеринарное управление (ЦВУ) Наркомзема РСФСР. Его возглавил Владимир Семенович Бобровский¹⁴.

При ЦВУ было создано семь отделов: главный военно-ветеринарный отдел, ведающий всем ветеринарным делом военного ведомства РСФСР, возглавил Николай Михайлович Никольский, он же – заместитель начальника ЦВУ; эпизоотический отдел – заведующий Павел Алексеевич Воскресенский; ветеринарно-просветительский отдел – заведующий Александр Юльевич Бранзбург; ветеринарно-санитарный отдел – заведующий Соломон Ильич Очан; а также отделы общий, финансовый и снабжения.

Смысл объединения заключался в согласовании и координации всех ветеринарно-санитарных мероприятий в республике из единого центра при едином научно-методическом руководстве. Однако после всех реорганизаций гражданская и военная ветеринария были «объединены», но не «слиты» воедино: военно-ветеринарная служба сохраняла свою структуру как в центре, так и на местах и выполняла оперативные задания армейского командования, оставаясь неотъемлемой частью Красной армии. Главный военно-ветеринарный отдел, находясь в системе НКЗема, обязан был выполнять все оперативные задания Наркомата по военным делам. Все назначения, перемещения и увольнения военно-ветеринарного персонала проводились приказами по отделу после согласования с органами военного командования. Многообразие задач НКЗема не позволяло ему уделять достаточно внимания армейским нуждам. Такая форма объединения показала свою неэффективность, и декретом Совнаркома РСФСР от 14 ноября 1923 г. военная ветеринария была выделена из Наркомзема и передана Народному комиссариату по военным и морским делам¹⁵.

Качественно новый уровень организации ветеринарной деятельности стал возможен на основе Ветеринарного устава РСФСР, утвержденного осенью 1923 г. Принципиальное решение о необходимости такого документа было принято в апреле 1918 г. на совещании ветеранов, делегированных из различных регионов страны. Однако в условиях гражданской войны реализация этого решения была приостановлена. Разработкой проекта Ветеринарного устава занималась специальная комиссия, сформированная по списку, утвержденному приказом Ветуправления (9 профессоров и 13 ветврачей). Ее работу возглавлял начальник Цветупра В.С. Бобровский. Была поставлена задача создать единый свод законов, не только охватывающий традиционные аспекты ветеринарной деятельности, но и отражающий специфику организации ветеринарного дела в советской России. Комиссия закончила подготовительную работу в первых числах апреля 1923 г., затем проект устава, отредактированный и утвержденный Ветеринарным управлением, поступил на экспертизу в Плановую комис-

¹³ Военно-ветеринарный вестник. 1920. № 2/3. С. 90–92.

¹⁴ Руководители и организаторы ветеринарной службы в СССР (1901–1983 гг.). М., 1984. С. 42–44.

¹⁵ Там же. С. 48, 49.

сию Наркомзема. В мае 1923 г. проект утвердила коллегия Наркомата земледелия, одобрили Наркомздрав и Наркомвнудел, 19 октября 1923 г. проект принял Малый Совнарком, 21 октября – Большой, 3 ноября – III сессия ВЦИК. Утвержденный текст Ветеринарного устава РСФСР впоследствии стал основой для разработки подобных документов в республиках СССР.

Устав устанавливал новый порядок организации и управления в системе ветобслуживания в стране. В ст. 75., в частности, говорилось: «Непосредственное управление и руководство всеми отраслями ветеринарного дела осуществляется в центре Центральным Ветеринарным Управлением Народного Комиссариата Земледелия, а в губерниях (областях) – соответствующими ветеринарными органами земельных управлений, положение и штаты каковых определяются в установленном порядке.

Примечание. Руководство Ветеринарно-Санитарной Частью Красной Армии осуществляется на основании п. 16 ст. 2 настоящего Устава.

Ст. 76. Техническое руководство в пределах уезда (кантона, округа и пр.) ветеринарно-санитарными и зоогигиеническими мероприятиями и контроль за деятельностью привлекаемых к их выполнению ветеринарных и других должностных лиц и учреждений возлагается на уездных (кантональных, окружных и пр.) ветеринарных врачей.

(Ст. 76-я дополнена словами “и зоогигиеническими” пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 11/X-26 г. об изменении Ветустава; опублик. в “Изв. ЦИК и ВЦИК” от 3/XI – 26 г.).

Ст. 77. Основными территориальными единицами, в которых сосредоточивается борьба с эпизоотиями и ветеринарно-санитарный надзор за благополучием местности, являются ветеринарные участки, сеть которых устанавливается губисполкомом (облispолкомом) по представлению губернского (областного) ветеринарного органа, применительно к местным административным и животноводственным условиям»¹⁶.

Следующим шагом в организационной перестройке советской ветеринарной службы стало создание Комитета по ветеринарным делам при Совете труда и обороны согласно постановлению СНК СССР от 14 мая 1927 г. До этого ветеринарная служба на территории СССР управлялась наркоматами земледелия РСФСР, союзных и автономных республик. Отсутствие общесоюзного руководящего органа в некоторой мере компенсировали всесоюзные совещания начальников ветуправлений республик, но их решения носили лишь рекомендательный характер. Комитет по ветеринарным делам состоял из председателя и членов от наркоматов по военным и морским делам, земледелия союзных республик, Наркомпрода и Наркомторга. Во главе комитета стоял президиум. В июле 1927 г. был утвержден персональный состав Комитета. В него вошли: председатель президиума Комитета – нарком земледелия РСФСР Н. А. Кубяк (с мая по июль 1927 г. председателем был нарком земледелия РСФСР А. П. Смирнов), заместители председателя – начальник Ветеринарного управления Наркомзема РСФСР А. В. Недачин, начальник Ветеринарного управления Наркомзема Украинской ССР К. Г. Мартин, начальник Ветеринарного управления Наркомата по военным и морским делам Н. М. Никольский, представитель Наркомторга СССР Д. Е. Марков, представитель Закавказья Д. Урусов, представители от Белорусской ССР С. К. Серпов, от Туркменской ССР С. Ф. Григорьев, от Узбекской ССР В. М. Бочкарев, от Наркомфина С. Жебровский, от противочумного комитета Совнаркома Закавказских республик П. Н. Макинцян. Секретарем Комитета стал А. М. Доброхотов.

В круг деятельности Комитета входили: разработка планов организации охранно-карантинных поясов и общее руководство деятельностью карантинных учреждений в отношении охраны границ СССР от заносов эпизоотий из других государств; установление пограничных пунктов пропуска животных и продуктов животноводства; установление основных положений по организации экспортных боен в пределах СССР; согласование ветеринарно-санитарного

¹⁶ Ветеринарное законодательство РСФСР. М., 1929. С. 8, 28–29.

законодательства союзных республик и издание общесоюзных правил по вопросам экспорта и импорта животных и продуктов животноводства; издание периодических общесоюзных бюллетеней о движении эпизоотий и годовых отчетов о положении ветеринарного дела в СССР; участие в межведомственных совещаниях по подготовке ветеринарно-санитарных соглашений с другими государствами¹⁷.

Решением Совнаркома СССР от 11 января 1930 г. Комитет по ветеринарным делам был передан в ведение Наркомзема СССР. Все руководящие функции Комитета были возложены на вновь организованное Ветеринарное управление Наркомзема.

Комитет по ветеринарным делам сыграл важную роль в объединении управления ветеринарным делом в стране, обеспечении единого руководства ветеринарными мероприятиями, в регулировании и согласовании планируемых ветеринарных мероприятий с перспективами развития всего народного хозяйства страны и с отдельными союзными республиками и ведомствами, а также в целях повышения авторитета ветеринарной службы и установления творческих контактов с международными ветеринарными организациями – Всемирной ветеринарной ассоциацией (ВВА) и Международным эпизоотологическим бюро (МЭБ)¹⁸.

К концу 1920-х годов ветеринария стала представлять собой централизованную структуру с вполне определенными функциями и задачами в различных отраслях народного хозяйства страны (сельское хозяйство, рынок, промышленность, транспорт и проч.).

В конце 1920-х – начале 1930-х годов система организации и управления ветеринарным делом в СССР пережила очередной этап крупных перемен. Его особенность состояла в адаптации к новым условиям аграрной политики советского государства, заключавшимся в коренной ломке структуры аграрной экономики страны и переходе к коллективизации. Бурный рост обобществленного сельского хозяйства, начавшийся в конце 1920-х годов, потребовал адекватного изменения методов руководства сельским хозяйством. Новый правительственный курс исходил из того, что восстановительный период (нэп), решавший преимущественно задачу поднятия индивидуального крестьянского хозяйства, завершился. В связи с этим XVI конференция ВКП (б) в апреле 1929 г. утвердила первый пятилетний план развития народного хозяйства страны, который предусматривал «форсированное строительство фундамента социалистической экономики на основе высоких темпов индустриализации, вооружение сельского хозяйства СССР современной техникой, вытеснение капиталистических элементов в городе и деревне, обеспечивав экономическую самостоятельность и укрепление обороноспособности страны. Пятилетний план являлся программой развернутого наступления социализма по всему фронту»¹⁹. Ноябрьский 1929 г. Пленум ЦК ВКП (б) признал, что задачи решительного подъема сельского хозяйства, связанные с развернутым по всему фронту наступлением на капиталистические элементы, неосуществимы без реконструкции сельского хозяйства, не могут решаться прежними методами руководства. Это было продиктовано быстрым развитием колхозов и сплошной коллективизацией целых районов и округов, а также широкой организацией крупных совхозов. Была признана необходимость единого руководства в общесоюзном масштабе всем делом строительства крупного обобществленного сельского хозяйства и создания объединенного Наркомата земледелия Союза ССР²⁰.

¹⁷ Практическая ветеринария и коневодство. 1927. № 6. С. 15–17; Ветеринарное законодательство РСФСР. М., 1929. С. 42–43.

¹⁸ Коропов В. М. История ветеринарии в СССР. М., 1954. С. 252–253; Практическая ветеринария и коневодство. 1927. № 7. С. 58–60.

¹⁹ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1984. С. 448.

²⁰ Пленум ЦК ВКП (б) 10–17/ XI-1929 г. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1984. Т. 5. С. 39–42.

Наркомзем СССР был организован постановлением ЦИК СССР от 7 декабря 1929 г. с сохранением ранее существовавших республиканских народных комиссариатов земледелия, краевых областных и районных земельных органов. Целью создания Наркомата земледелия было «внесение единства в планирование и руководство сельскохозяйственным производством в масштабе Союза ССР и сосредоточие в едином центре непосредственного управления крупными сельскохозяйственными предприятиями».

Постановление ЦИК СССР от 7 декабря 1929 г. гласило:

1. Образовать объединённый Народный комиссариат земледелия Союза ССР.

2. Возложить на Народный комиссариат земледелия Союза ССР:

1) организацию и управление сельскохозяйственными предприятиями союзного значения;
2) руководство и объединение работы сельскохозяйственной кооперации и системы сельскохозяйственного кредита;

3) организацию обслуживания сельского хозяйства по линии снабжения машинами, тракторами и удобрениями, метеорологической службы, ирригации, переселения, борьбы с вредителями и болезнями растений, ветеринарии, борьбы с эпизоотиями, создания необходимой сети проектировочных и строительных предприятий;

4) руководство сельскохозяйственной электрификацией и постановкой дела первичной обработки сельскохозяйственных продуктов;

5) организацию и руководство переселенческим делом;

6) организацию и руководство научно-опытной работой в области сельского хозяйства;

7) наблюдение за ведением лесного хозяйства;

8) руководство созданием и переподготовкой кадров для реорганизуемого сельского хозяйства;

9) разработку генерального плана развития сельского хозяйства, перспективного плана и ежегодных контрольных цифр;

10) руководство проведением посевных кампаний.

3. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик преобразовать народные комиссариаты земледелия союзных республик в объединенные народные комиссариаты.

4. Поручить народному комиссару земледелия Союза ССР:

1) в двухмесячный срок внести через Совет Народных Комиссаров Союза ССР на утверждение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР положение о Народном комиссариате земледелия Союза ССР;

2) в шестимесячный срок внести на утверждение законодательных органов проекты постановлений об изменении действующего законодательства Союза ССР в связи с образованием Народного комиссариата земледелия Союза ССР»²¹.

Наркомат земледелия СССР под руководством Я. А. Яковлева возглавил работу по реконструкции сельского хозяйства, строительству совхозов, колхозов и МТС, а также объединил работу республиканских комиссариатов земледелия ввиду того, что единое руководство, как было указано в законе, должно было «осуществляться таким образом, чтобы в максимальной степени обеспечить развитие инициативы и самостоятельности союзных республик в деле развертывания производительных сил и социалистической реконструкции». Наркомзем СССР стал определять не только стратегию, но и руководить оперативной хозяйственной деятельностью в аграрном секторе страны, выполняя по сути роль дирекции огромного агрохолдинга.

В течение 1931–1932 гг. все формы сельхозкооперации, кроме колхозной, прекратили свое существование. Постановлением СНК СССР от 11 марта 1931 г. был распущен Союз союзов

²¹ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917–1967 гг.). М., 1967. С. 144.

сельхозкоопераций (Сельскохозяйственный союз). Затем были ликвидированы отраслевые, республиканские и районные союзы кооперативов. Вскоре были упразднены Всесоюзный совет колхозов, Колхозцентр, колхозсоюзы на местах. Управление колхозами перешло к государственным органам как в центре, так и на местах. Фактически произошло полное огосударствление кооперативно-колхозной системы, свертывание ее демократических начал, подчинение всестороннему контролю и управлению со стороны государственных органов. Огосударствление процессов управления колхозным строительством означало также прямое (но не систематическое) финансовое и техническое обеспечение колхозов со стороны государства. Капиталовложения в сельское хозяйство за 1930–1932 гг. превысили 8 млрд руб., кроме того, 3,3 млрд руб. были выделены самими колхозами²².

В январе 1930 г. при Наркомземе СССР создали Ветеринарное управление, на которое автоматически возлагались функции упраздненного Комитета по ветеринарным делам при Совете труда и обороны СССР. Первым начальником Ветеринарного управления Наркомзема СССР стал Александр Васильевич Недачин. Коллективизация и коренная реконструкция животноводства потребовали перестройки ветеринарной работы, а в связи с этим и реорганизации всего ветеринарного дела. Роль ветработника в новых условиях определялась непосредственным его участием во всех процессах сельскохозяйственного производства. От методов ликвидации уже свершившихся фактов ветеринарно-санитарного неблагополучия и воздействия на отдельное хозяйство и животное следовало переключить работу на проведение массовых профилактических (предупредительных) и зоогигиенических мероприятий в колхозно-совхозном секторе сельского хозяйства. В первую очередь требовалось перестроить работу низовой ветеринарной сети – ветучастков, где концентрировались все виды ветеринарной работы. Наркомзем СССР коренным образом изменил деятельность ветеринарных участков, направив ее на мероприятия в интересах колхозов и совхозов. В течение 1929–1930 гг. в стране было создано 7 тыс. ветучастков²³.

Циркуляр Наркомзема РСФСР от 14 ноября 1929 г. «О направлении работы ветучастковой сети» гласил:

«Ветучасток, проводя систему массовых ветсанитарных мероприятий, направленных к обслуживанию с.-х. рынка и промышленности, в соответствии с требованиями реконструктивного периода, должен коренным образом изменить общее направление и методы своей работы. В виду этого Наркомзем предлагает земорганам:

1. Работу ветучастковой сети перестроить в сторону возможно полного охвата системой ветсанмероприятий социалистического сектора сельского хозяйства.

2. Существующую ветсеть пересмотреть и перераспределить в соответствии с требованиями преимущественного и первоочередного обслуживания хозяйств соцсектора.

3. Открытие новых ветучастков, ввиду острого недостатка квалифицированного ветперсонала, допускать только в районах сплошной коллективизации и животноводческой кооперации.

4. Обратит особое внимание на капитальное типовое строительство на ветучастках, причем в первую очередь должны быть построены образцовые ветлечебницы в окружных и районных центрах.

5. Общее направление работы ветучастка и ветперсонала должно быть коренным образом изменено в сторону развертывания массовых профилактических и противоэпизоотических мероприятий, в первую очередь по линии соцсектора.

²² Черноиванов В. И. Комиссары и министры сельского хозяйства СССР 1917–1991 гг. М., 1997. С. 77.

²³ Коропов В. М. История ветеринарии в СССР. М., 1954. С. 260.

6. Повести решительную борьбу с чрезмерным увлечением большинства участковых ветработников лечебной работой в ущерб массовым профилактическим мероприятиям. Ветлечебная помощь должна оказываться в наиболее эффективных случаях в первую очередь больным животным хозяйств соцсектора и бедняцко-средняцких хозяйств.

7. Для успешного проведения массовых ветсанмероприятий через с.-х. секции сельсоветов, производственные совещания, ветзоуполномоченных и т. д. привлечь деревенский актив к непосредственному участию в ветстроительстве.

8. В целях привлечения и удержания на службе в сельских местностях квалифицированных ветспециалистов принять меры к полной реализации постановления СНК от 14/IV-1927 г. по улучшению материально-бытовых условий работников села как в отношении повышения зарплаты, так и обеспечения натурой, квартирой, а также транспортными средствами.

Зам. Наркома Земледелия – Клименко
Зам. Нач. Ветуправления – Налетов»²⁴

Реорганизация ветеринарно-участковой сети земорганов предполагала:

«1. Обеспечить все крупные совхозы: Скотовода, Свиновода, Овцевода и др. трестов, а равно молочные товарные фермы потребкооперации постоянным ветеринарным обслуживанием путем организации в них опорных ветеринарно-участковых пунктов и соответствующих ветучреждений.

2. Организовать через участковую сеть земорганов постоянное обслуживание колхозных объединений путем прикрепления к ним соответствующих ветспециалистов и ветучреждений, создавая таким образом опорные пункты как для обобществления стада, так и для обеспечения ветеринарной помощью не обобществленного стада колхозников, а равно и еще не вступивших в колхозы.

3. Все вновь открываемые ветпункты и ветучреждения организовать при совхозах и колхозах.

4. Организуемые при совхозах и колхозах ветпункты обязаны обслуживать расположенные вокруг хозяйств соцсектора и индивидуальные крестьянские хозяйства, еще не вступившие в колхозы»²⁵.

Очередные задачи реконструкции ветеринарной организации определил Совет труда и обороны в постановлении от 3 апреля 1931 г. «О реорганизации ветеринарного дела в СССР». Этим постановлением предусматривались:

«1. Коренная реорганизация участковой ветеринарной сети на началах ликвидации ветеринарных участков земорганов. За счет участкового ветперсонала должны быть укомплектованы животноводческие совхозы, хозяйства потребкооперации и транспортные ветучреждения, система Ветэпо, предприятия боенской и сырьевой промышленности. Остающиеся ветучастки вместе с ассигнованиями на их содержание должны быть переданы колхозной системе в тех районах, где в 1931 г. будет коллективизировано не менее 50% крестьянских хозяйств.

2. Реорганизация ветсаннадзора на железнодорожном и водном транспорте с передачей в ведение Наркомпути и Наркомвода ветсети, обслуживающей в данное время железнодорожные и водные пути сообщения.

3. Организация в системе Союзмяса ветеринарной сети на мясокомбинатах, бойнях, базовых и откормочных пунктах».

Во исполнение постановления СТО от 3 апреля 1931 г. НКЗем РСФСР разработал и разослал местным органам конкретные директивы по его реализации. В отношении укомплек-

²⁴ Вестник современной ветеринарии. 1929. № 24. С. 634.

²⁵ Постановление Коллегии НКЗ СССР // Вестник советской ветеринарии. 1930. № 15–16. С. 378.

тования ветперсоналом животноводческих совхозов и хозяйств потребкооперации давались ориентировочные нормативы штатов, исходя из расчета поголовья скота в хозяйствах²⁶.

Центральная контрольная комиссия (ЦКК) ВКП (б) и коллегия Наркомата рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) после тщательной проверки состояния ветеринарии 2 августа 1931 г. издали постановление «О состоянии ветеринарного дела и борьбы с эпизоотиями». В нем отмечалось, что советская ветеринария, хотя и добилась определенных достижений (ликвидация чумы рогатого скота), однако отстает от социалистической реконструкции животноводства, местные земельные и другие органы недооценивают роль и значение ветеринарии в развитии животноводства. Предусматривалось обеспечить ликвидацию наиболее опасных эпизоотий к концу 1932 г.; организовать в земельных органах государственную ветеринарную инспектуру; ввести в совхозах должность технического директора (ветеринарного врача) по ветеринарной части²⁷.

Широкое распространение опасных заразных заболеваний в колхозно-совхозном секторе животноводства, как одна из самых серьезных проблем в аграрной экономике страны, потребовало от советского руководства принять экстренные меры по локализации очагов и разработке долговременных масштабных профилактических программ наряду с созданием специальных учреждений. В феврале 1930 г. при Наркомземе СССР по постановлению Совета труда и обороны были организованы акционерное общество по борьбе с эпизоотиями – ВетЭПО и Всесоюзный трест Ветснабпром по производству и снабжению биопрепаратами и необходимыми ветеринарии средствами и оборудованием. ВетЭПО – хозрасчетная организация, имевшая основной капитал в 10 млн руб., являлась по существу хозяйственно-оперативным органом Наркомзема СССР и его республиканских и местных земельных органов. Первым председателем ветеринарной структуры был назначен С. Жебровский.

Перед ВетЭПО стояла задача быстрыми темпами снизить количество инфекционных заболеваний, свести на нет некоторые из них. ВетЭПО вело борьбу с заразными болезнями домашних животных и птиц по заданиям НКЗема СССР и НКЗемов союзных республик. Эта организация имела свой постоянный оперативный эпизоотический штат ветврачей, фельдшеров, переданных из участковой ветеринарной сети, прививателей, дезинфекторов и вспомогательный персонал. Как правило, работники ВетЭПО обслуживали определенный район (вне административных границ), который мог сужаться или расширяться в зависимости от объемов и срочности возникающей работы. Все проводимые мероприятия выполнялись под контролем вышестоящих органов ВетЭПО и под постоянным надзором и контролем земельных органов. Однако меры борьбы с заразными болезнями оказывались недостаточно эффективными, так как ветеринарных кадров в стране хронически не хватало, большинство болезней было слабо изучено, отсутствовали эффективные биологические препараты и другие лечебно-профилактические средства. Во вновь созданных хозяйствах была низкая дисциплина труда.

Поиск эффективных мер борьбы с болезнями приводил к дальнейшим изменениям организационных и структурных форм ветеринарной работы²⁸.

В июне 1931 г. по решению Коллегии Наркомзема СССР акционерное общество ВетЭПО и трест Ветснабпром были объединены в единый Всесоюзный эпизоотический трест ВЭТ, подчиненный Наркомзему СССР, с целью повышения эффективности противоэпизоотических мероприятий на местах. Однако эпизоотическая обстановка в стране оставалась напряженной и все больше подвергалась критике со стороны партийно-советских органов²⁹.

²⁶ Ветеринарный специалист на социалистической стройке. 1931. № 9–10. С. 18.

²⁷ Советская ветеринария. 1932. № 17–18. С. 2.

²⁸ Вестник современной ветеринарии. 1930. № 9. С. 232.

²⁹ Руководители и организаторы ветеринарной службы СССР (1901–1983 гг.). М., 1984. С. 65–66.

Вновь созданный трест ВЭТ также не сумел существенно повлиять (как было задумано) на эпизоотическое состояние животноводства страны. Постановлением ЦК ВКП (б) и Совнаркома СССР от 7 апреля 1932 г. трест был ликвидирован. Организацию борьбы с эпизоотиями передали наркомземам союзных республик и местным земельным органам. Инициаторы этой перестройки полагали, что таким образом будет устранена возникшая двойственность в руководстве противоэпизоотическими мероприятиями, и вся ответственность за их проведение перейдет к местным земельным и ветеринарным органам. Для обеспечения ветеринарного снабжения был восстановлен трест Ветснабпром³⁰. Создание треста являлось чрезвычайно важным фактором в деле реорганизации ветеринарного дела. На Ветснабпром, как на производственно-коммерческую хозрасчетную организацию, возлагалось объединение действовавших на тот момент 29 производственных ветеринарно-бактериологических и торгово-аптечных учреждений страны, а также организация планового производства и распределения биологических препаратов для обеспечения в первую очередь массовой иммунизации стад в коллективном секторе животноводства. Тресту Ветснабпром предстояла работа по реорганизации и районированию существующих производственных ветбакучреждений в крупные промышленные биофабрики нового типа³¹.

Руководство и контроль за производством и снабжением биопрепаратами животноводства страны с 1939 г. осуществляло хозрасчетное Главное управление по производству биопрепаратов (Главбиопром) при Наркомземе СССР³². В ведении этой организации находились все биофабрики и предприятия, занимающиеся производством биопрепаратов³³.

Опыт работы ВетЭПО и его преемника – ВЭТ – со всей очевидностью показал, что проведение мероприятий одновременно по всем многочисленным эпизоотиям на громадной территории Союза при весьма ограниченном числе веткадров не может в полной мере охватить противоэпизоотической работой и дать количественный и качественный эффект. В то же время и принципы хозрасчета в ветеринарном обслуживании не принесли ожидаемых результатов³⁴.

Необычайно ускоренное и бессистемное строительство массы специализированных животноводческих совхозов и колхозов по всей стране сопровождалось постоянными изменениями структурных форм ветеринарного обслуживания. Постепенно однако стали вырабатываться устойчивые правила и нормы. Ветеринарная служба и ветучреждения, их штаты в колхозах и совхозах устанавливались соответствующими совхозтрестами и колхозсоюзами по соглашению с краевыми и окружными земуправлениями. Ветврачи совхозов и колхозов в административно-хозяйственном и организационном отношении находились в непосредственном ведении их администрации (директора, управляющего, заведующего или правления колхозов и совхозов), в своей же специальной работе оставались под контролем и наблюдением соответствующих земорганов. Вопросы ветсанитарного и противоэпизоотического характера ветврач хозяйства согласовывал с ветврачами прилегающих участков на основе единого плана ветмероприятий, утвержденного районным исполнительным комитетом (РИКом).

В пределах обслуживаемого хозяйства или объединения социалистического сектора на ветврача распространялись права участкового ветврача. На ветврача возлагалось:

- «а) проведение всех ветеринарных и зоогигиенических мероприятий в хозяйстве или объединении и наблюдение за их выполнением;
- б) организация и заведывание всеми ветучреждениями хозяйства или объединения;

³⁰ Руководители и организаторы ветеринарной службы СССР (1901–1983 гг.). М., 1984. С. 67.

³¹ Вестник современной ветеринарии. 1930. № 15–16. С. 383.

³² Постановление Экономсовета при Совнарком СССР от 21.04.1939.

³³ Советская ветеринария. 1939. № 8. С. 92.

³⁴ Ветеринарный специалист на социалистической стройке. 1931. № 19–20. С. 18.

в) участие в границах обслуживаемого района в противоэпизоотических мероприятиях, проводимых ветперсоналом земорганов и Акц. О-ва ВетЭПО;

г) составление планов и смет по ветеринарным мероприятиям, а также участие в проработке и проведении производственных планов и хозяйственных мероприятий в части приобретения, разведения, выращивания и эксплуатации животных (птиц) и в части получения, обработки и использования сырых животных продуктов;

д) оказание лечебной помощи во всех ее видах и борьба с заразными болезнями животных;

е) участие в проработке планов построек и ремонта помещений для животных (птиц) и хранения кормов и водопоев;

ж) участие в организации и проведении научно-исследовательских работ ветеринарно-зоогигиенического и зоотехнического характера.

Ветфельдшеры и подсобный ветперсонал хозяйства в своей специальной работе подчинялись непосредственно ветврачу совхоза или колхоза, а если такового не было, то – соответствующему участковому ветврачу»³⁵.

В начале 1930-х гг., когда форсированная коллективизация деревни приняла повсеместный характер, непосредственное руководство сельхозпроизводством на местах перешло к земельным отделам при райисполкомах (райЗО). В связи с этим было принято решение упразднить агрономическую и ветеринарную сеть в районах, в которых в колхозы вступило более 30% крестьянских хозяйств, и передать наиболее квалифицированный агрономический, зоотехнический и ветеринарный персонал ликвидируемых агро- и ветучастков в штаты районных земельных отделов. В декабре 1930 г. СТО СССР с целью обеспечения животноводческих совхозов ветеринарным персоналом предложил Наркомзему СССР «в месячный срок провести дополнительную переброску этого персонала из управленческих аппаратов и ветеринарных участков в совхозы»³⁶.

Руководство ветеринарно-санитарными мероприятиями в мясособхозах объединения «Скотовод» было возложено на ветеринарную группу Производственного управления правления «Скотовода» в составе четырех ветврачей. В каждом совхозе намечалось по одному ветврачу на 10–15 тыс. голов скота и по одному ветфельдшеру на 3 тыс. Санитары полагались как при ветвраче, так и при ветфельдшере; все ветфельдшеры находились в распоряжении ветврача. На группу (15–10) совхозов полагался врач-ветинспектор, который являлся также инструктором и контролером всего ветперсонала подведомственной ему группы совхозов; он подчинялся непосредственно ветеринарной группе Производственного управления правления «Скотовода»³⁷.

Коллективизация деревни сопровождалась также широкими масштабами совхозного строительства. Для руководства этим видом сельхозобъединений создавалась собственная система управления в виде трестов совхозов, которые, в свою очередь, объединялись в Совхозцентр РСФСР. С созданием Наркомзема СССР все крупнейшие объединения совхозов, в т.ч. и сам Совхозцентр РСФСР, перешли во вновь образованную структуру.

К концу 1932 г. в стране было создано 4,5 тыс. совхозов. Столь интенсивный рост совхозного производства привел к очередной перестройке системы управления сельским хозяйством. В октябре 1932 г. по постановлению ЦИК СССР был образован Наркомат зерновых и животноводческих совхозов СССР, в ведение которого перешли ранее подчиненные Наркомату земледелия СССР тресты зерновых и животноводческих совхозов. Наркомзему СССР в этой связи предлагалось «сосредоточить работу всей системы зе-

³⁵ Вестник современной ветеринарии. 1930. № 10. С. 288.

³⁶ СЗ. СССР. 1931. № 18. Ст. 15.

³⁷ Вестник современной ветеринарии. 1930. № 10. С. 262.

мельных органов (МТС, райЗО) главным образом на обслуживании и руководстве колхозами³⁸.

В декабре 1932 г. были ликвидированы Колхозцентр, а также специализированные, региональные и районные колхозсоюзы. Их функции передавались Наркомату земледелия СССР и его органам³⁹. После ликвидации специализированных колхозцентров для управления животноводческой отраслью в колхозах были созданы районные объединения животноводческих ферм, которые, в свою очередь, объединялись в региональные учреждения (в Западно-Сибирском крае – краевое объединение животноводческих колхозных товарных ферм, или Крайоблживферма). В НКЗ СССР и РСФСР были ликвидированы управления животноводства, а на их базе созданы управления колхозных животноводческих товарных ферм.

Форсированные темпы коллективизации привели к серьезному упадку производительных сил аграрной экономики, особенно глубоко затронув животноводство. В надежде исправить сложившееся критическое положение советское руководство искало различные способы. Принимаемые им меры сводились в основном к реорганизациям внутри самих созданных структур: реформировалась система государственных закупок сельхозпродукции, наращивалась материально-техническая база колхозов, внедрялись новые способы организации коллективного труда и методы административного управления деревней. В начале 1933 г. по решению январского Пленума ЦК ВКП (б) были созданы политотделы в МТС и совхозах как чрезвычайные партийно-государственные органы управления в сельском хозяйстве. Политотделы действовали под руководством ЦК ВКП (б) через сеть политуправлений Наркомата земледелия и Наркомата совхозов СССР, политсекторов краевых земельных управлений и политических частей совхозных трестов, а также крайкомов ВКП (б). Главной их задачей было обеспечение выполнения совхозами, МТС и колхозами государственных производственных и заготовительных заданий. С этой целью они контролировали своевременность и качество сельхозработ, занимались подбором и расстановкой кадров исполнителей, налаживали организацию и оплату труда, занимались укреплением трудовой дисциплины. Большое место в деятельности политотделов уделялось вопросам развития животноводства⁴⁰.

В 1933–1934 гг. социалистический сектор сельского хозяйства стал работать более устойчиво. К осени 1934 г. было признано, что политотделы как чрезвычайные органы управления в целом выполнили поставленные перед ними задачи. В связи с этим ноябрьский пленум ЦК ВКП (б) 1934 г. принял решение об упразднении политотделов в сельском хозяйстве.

Ускоренное строительство колхозно-совхозной системы в стране в начале 1930-х годов привело к возникновению множества серьезных диспропорций в сельском хозяйстве. Одно из них отчетливо проявлялось в том, что развитие ветеринарной службы значительно отставало от общих процессов реконструкции животноводства. Традиционные формы и методы ветеринарной работы не вполне подходили для крупных обобществленных хозяйств, не были урегулированы многие правовые аспекты деятельности ветучреждений.

Стремясь вновь перестроить систему ветеринарного обслуживания в стране, приспособив ее к новым советским условиям, порожденным коллективизацией, правительство СССР 2 ноября 1933 г. приняло постановление «Об организации ветеринарного дела», которое ставило ряд крупных задач по возрождению роли ветеринарии как важного экономического института в стране. В нем были определены функции Наркомзема СССР как центрального органа управления, касающиеся развития ветеринарии, определен масштаб работы государственной ветеринарной участковой сети, предложено Наркомату рабоче-крестьянской инспекции СССР

³⁸ СЗ СССР. 1932. № 71. Ст. 435.

³⁹ Трагедия советской деревни. Коллективизация и раскулачивание: документы и материалы: в 5 т. 1927–1939. М., 2001. Т. 3. С. 890.

⁴⁰ Важнейшие решения по сельскому хозяйству. М., 1935. С. 167–176.

рассмотреть и утвердить структуру и штаты ветеринарного аппарата земельных и других заинтересованных ведомств. Ветеринарное Управление Наркомзема СССР было переименовано в Главное ветеринарное управление. На Наркомземе СССР в лице Главного ветеринарного управления возлагалось планирование и регулирование ветеринарных мероприятий, разработка общих положений ветеринарного законодательства, контроль за проведением ветеринарно-санитарных мероприятий, руководство научно-исследовательскими учреждениями по ветеринарии, производство и распределение предметов ветеринарного снабжения, ветеринарная статистика, руководство ветеринарными мероприятиями оборонного значения, учет, подготовка и распределение ветеринарных кадров. Кроме того, поручалось разработать единый Всесоюзный ветеринарный кодекс, восстановить и укрепить государственную, ветеринарную участковую сеть в количестве 4536 ветучастков и 5439 ветфельдшерских пунктов, ввести в райземотделах должность ветеринарного инспектора и организовать на курсах в 1933–1934 гг. подготовку 1000 ветинспекторов. В крупных совхозах и откормочных пунктах Центросоюза, Наркомата снабжения и других ведомств разрешалось открыть совхозные ветеринарно-фельдшерские пункты или врачебные участки, работающие под контролем ветеринарной инспектуры районных земельных органов. Предлагалось также увеличить производство медикаментов, дезсредств и ветеринарного оборудования⁴¹.

Таким образом, основная практическая ветеринарная деятельность возлагалась на низовую участковую сеть в лице ветеринарно-фельдшерских пунктов и врачебных участков. В профессиональном отношении участковая ветслужба подчинялась старшему ветврачу районного земельного отдела (РайЗО). Согласно новому положению, утвержденному Наркомземом СССР 5 мая 1935 г., ветеринарный участок должен был располагаться в районном центре и в местах с наибольшим количеством колхозов, товарных ферм и совхозов, обслуживать определенную часть района. На ветучасток возлагалось проведение массовых ветеринарно-профилактических противоэпизоотических мероприятий, лечебная помощь больным животным, пропаганда ветеринарных и зооигиенических знаний, составление эпизоотических карт распространенных заболеваний обслуживаемого района, консультативная помощь колхозам, совхозам и единоличным хозяйствам по вопросам ветеринарии. В положении определялись права и обязанности участкового ветперсонала, его штатный состав, обязательные типовые постройки и оборудование. Ветучасток финансировался из средств местного бюджета (районного, сельского) по утвержденной Райзо смете и мог иметь спецсредства по хоздоговорам через Райзо⁴².

Одновременно с этим наркомом земледелия было утверждено Положение о старшем ветеринарном враче районного земельного отдела, который являлся руководителем и организатором ветеринарных мероприятий, обеспечивающих ветсанитарное и эпизоотическое благополучие и оптимальное обслуживание животноводства вверенного ему района. Все ветеринарные мероприятия старший ветврач обязан был проводить через участковую сеть, ветперсонал совхозов, через правление бригадиров и ветфельдшеров колхозов. В положении определялись также права и обязанности старшего ветврача⁴³.

В марте 1934 г. ЦИК и Совнарком СССР приняли постановление «Об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства», согласно которому должна была существенно повыситься роль единоначалия и личной ответственности руководителей, устраняться распыленность и множественность руководства всеми отраслями советской и хозяйственной работы. Руководство СССР поручало организовать главные производственные или производственно-территориальные управления с широкими правами и полномочиями по

⁴¹ Важнейшие решения по сельскому хозяйству. М., 1935. С. 362–364.

⁴² Советская ветеринария. 1935. № 8. С. 82–84.

⁴³ Там же. С. 84–85.

руководству нижестоящими подразделениями, при этом следовало сократить количество трестов и объединений, ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, сократить на 10–15% штаты всех советских и хозяйственных органов⁴⁴.

В первую очередь это касалось Наркомзема СССР – одного из крупнейших по численности бюрократического аппарата ведомств страны. Специальным постановлением ЦИК и Совнаркома СССР от 4 апреля 1934 г. «О реорганизации Народного Комиссариата земледелия Союза ССР, республиканских и местных земельных органов» были ликвидированы 22 структурные единицы (управления, секторы, тресты и др.) и организованы 13 главных управлений по разным отраслям сельского хозяйства, в т. ч. Главное управление животноводства с отделами по видам животных и Главное Ветеринарное управление путем слияния Ветеринарного управления с трестом «Ветснабпром», а в Наркоматах союзных республик (кроме НКЗ РСФСР) – республиканские ветеринарные управления. На Главветуправление Наркомзема СССР, кроме основных функций по руководству ветделом, возлагалось руководство биофабриками и всей системой ветеринарного снабжения. Местные конторы «Ветснабпрома» передавались ветуправлениям (отделам) краевых, областных и земельных отделов и наркоматам земледелия союзных (кроме РСФСР) и автономных республик. При этом было ликвидировано Ветеринарное управление Наркомзема РСФСР, а его функции переданы Главветуправлению СССР во главе с Исидором Владимировичем Гинзбургом.

При Наркомземе было создано Главное управление вузов и техникумов. Основные отраслевые научно-исследовательские институты передавались в ведение соответствующих главных управлений Наркомзема СССР, а институты, обслуживающие одну республику, область или край, – в ведение соответствующего наркомзема республики, краевого или земельного управления.

В целях укрепления районных земельных органов при районных земельных отделах создавался сектор животноводства. В структуру сектора входили старший ветеринарный врач и зоотехник, а также участковые ветврачи и зоотехники, прикрепленные к конкретным колхозам⁴⁵.

Одновременно с реорганизаций Наркомзема СССР в апреле 1934 г. был перестроен и Наркомат зерновых и животноводческих совхозов с его местными органами. В результате были ликвидированы 19 управлений и секторов, в т. ч. Ветеринарное управление, утверждена структура центрального аппарата Наркомата зерновых и животноводческих совхозов в составе шести главных управлений по отраслям и видам сельхозпроизводства:

- а) Главное управление зерновых совхозов с функциями по управлению зерновыми совхозами Наркомсовхозов;
- б) Главное управление молочно-мясных совхозов с функциями по управлению молочными и мясными совхозами Наркомсовхозов;
- в) Главное управление свиноводческих совхозов с функциями по управлению свиноводческими совхозами Наркомсовхозов;
- г) Главное управление овцеводческих совхозов с функциями по управлению овцеводческими совхозами Наркомсовхозов;
- д) Главное управление учебными заведениями, руководившее вузами, техникумами и школами по списку Наркомсовхозов;
- е) политическое управление.

В составе вышеназванных главных животноводческих управлений были организованы зоотехнический и ветеринарный отделы. В союзных животноводческих трестах также появились отделы, в т. ч. зоотехнический и ветеринарный.

⁴⁴ Важнейшие решения по сельскому хозяйству. М., 1935. С. 116–119.

⁴⁵ Там же. С. 228–233.

В типовую штатную структуру животноводческих совхозов входила должность ветеринарного врача и ветеринарных фельдшеров по числу ферм.

Вслед за этим было проведено новое разграничение прав и обязанностей между главками наркомата и трестами. Институт уполномоченных Наркомата совхозов при краевых и областных исполкомах упразднялся как излишнее промежуточное управленческое звено. Контроль за деятельностью совхозных трестов передавался совнаркомам автономных республик, краевым и областным исполнительным комитетам. Эта реорганизация усиливала роль, расширяла права и обязанности краевых и областных исполкомов по контролю за деятельностью совхозных трестов и совхозов, находившихся на их территории⁴⁶.

По данному решению в июне 1934 г. Управление уполномоченного Наркомата совхозов в Западно-Сибирском крае было ликвидировано.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР о реорганизации Наркомзема СССР и других земельных учреждений управление базовыми отраслями колхозного животноводства полностью перешло в ведение НКЗ СССР как единого центра. В ведение Наркомзема РСФСР передавались лишь кролиководство, птицеводство и пчеловодство. В структуре НКЗ СССР было ликвидировано Управление животноводческих колхозных товарных ферм и образовано два новых управления – Главное ветеринарное управление и Главное управление животноводства с отделами по крупному рогатому скоту, свиноводству и овцеводству, а также секторами – ветеринарным, кормовым и планово-финансовым. На Главное коневодческое управление возлагались «все функции по управлению коневодческими совхозами, коневодческими фермами, воспроизводству и сохранению конского поголовья в стране»⁴⁷.

Перестройка системы управления в сельском хозяйстве затронула также первичное районное звено – РайЗО. В целях укрепления этой структуры были ликвидированы районные животноводческие объединения, а на их базе созданы секторы РайЗО по животноводству со штатами старшего ветеринарного врача и участковых ветврачей, прикрепленных к определенным колхозам.

Реорганизации подлежали краевые (областные) и районные земельные органы. В Западно-Сибирском краевом земельном управлении были созданы Управление животноводства и Управление коневодства. Сектор ветеринарии преобразован в Ветеринарное управление, которое возглавил молодой ветврач Густав Карлович Лелеп. Региональные и районные животноводческие объединения ферм подверглись ликвидации, а на их базе созданы сектора животноводства РайЗО. В секторе животноводства помимо заведующего, который также являлся заместителем заведующего РайЗО, работали старший зоотехник, старший ветврач, зоотехник по лошадям, участковые зоотехники и ветеринарные врачи. Непосредственное зоотехническое обслуживание колхозов возлагалось на подрайонные зоотехнические участки (так называемая кустовая сеть), за каждым из которых закреплялось несколько хозяйств. Штат зоотехнических участков комплектовался из зоотехников и техников-животноводов.

Основным изъяном сложившегося в начале 1930-х гг. двухуровневого административного устройства являлась его чрезмерная громоздкость. Областной (краевой) аппарат не способен был эффективно управлять многочисленным дробным низовым звеном административной системы, разбросанным на огромной территории. Постановлением ВЦИК от 30 июля 1930 г. Сибирский край был разделен на восточную и западную части с одновременной ликвидацией окружной системы. В середине 1930-х гг. возобновился процесс разукрупнения краев и областей. К концу 1930-х гг. на территории Сибири были созданы Алтайский (1937 г.) и Красноярский (1934 г.) края, Омская (1934 г.), Новосибирская (1937 г.), Иркутская (1937 г.),

⁴⁶ Важнейшие решения по сельскому хозяйству. М., 1935. С. 234–237.

⁴⁷ Там же. С. 228–231.

Читинская (1937 г.) области, в которых также возникли областные земельные отделы с многочисленными штатами⁴⁸.

Летом 1934 г. вопросы организации ветеринарно-зоотехнического обслуживания в стране были предметом специального обсуждения на Пленуме ЦК ВКП (б). Участники Пленума оценили положение в отрасли как «крайне неудовлетворительное и запущенное». Отмечались острая нехватка и низкая квалификация ветеринарных кадров, совершенно неудовлетворительное оборудование низовой ветеринарной сети, недостаток и низкое качество биопрепаратов и медикаментов, плохая постановка работы ветеринарных учебных заведений и научно-исследовательских институтов и как результат – значительное распространение заболеваний скота и высокий процент падежа. Эти крупные недостатки в ветеринарном деле были отнесены на счет слабого руководства НКЗема СССР, НКСовхозов и местных земельных и совхозных органов, а также недостаточного внимания со стороны местных партийных и советских органов.

Пленум дал указание НКЗему СССР, крайкомам и обкомам партии, край (обл) исполкомам расширить и оборудовать ветеринарные участки и в двухмесячный срок вернуть все помещения, занимавшиеся ранее ветеринарными участками, лечебницами, амбулаториями и ветеринарными пунктами, кем бы они не были заняты в настоящий момент. При этом количество ветеринарных участков в 1936 г. следовало довести до 6 тыс., а ветеринарных пунктов – до 8 тыс. Пленум потребовал также действенного поворота всех партийных, советских и хозяйственных организаций, в том числе политотделов МТС и совхозов, к делу коренного улучшения животноводства⁴⁹.

План развития народного хозяйства страны на вторую пятилетку (1933–1937 гг.) предусматривал «резкое улучшение организации ветеринарного дела путем развернутой организации ветеринарных участков, ветпунктов и обеспечения их в потребном количестве биопрепаратами, дезинфекционными средствами, медикаментами, ветинструментом»⁵⁰.

В конце 1935 г. были признаны «плохой передаточной инстанцией» и ликвидированы совхозные тресты. Управление совхозами было передано в непосредственное ведение Наркомата совхозов. Главные управления Наркомата были реорганизованы в производственно-территориальные управления, которые осуществляли непосредственное руководство совхозами, отнесенными в их ведение.

Однако обеспечить оперативное управление большим количеством хозяйств, разбросанных на огромной территории, союзному Наркомату не удалось. Поэтому в 1936 г. были образованы республиканские наркоматы, в т.ч. 19 октября 1936 г. Наркомат зерновых и животноводческих совхозов РСФСР. Управление хозяйствами, оставшимися в подчинении союзного Наркомата, осуществлялось его специализированными управлениями. Для руководства совхозами Наркомата совхозов РСФСР были созданы краевые и областные управления. В конце 1936 г. принимается решение о воссоздании в рамках Наркомсовхозов СССР крупных специализированных трестов. В Западно-Сибирском крае был, в частности, организован Новосибирский союзмолтрест. Отдельные совхозы остались в ведении главных управлений Наркомсовхозов СССР⁵¹.

Колхозный сектор сельской экономики на местах в середине и второй половине 1930-х гг. продолжал оставаться в ведении земельных органов, которые в соответствии со структурой административно-территориального деления страны имели двухуровневую систему управле-

⁴⁸ Историческая энциклопедия Сибири. Новосибирск, 2009. Т. 1. С. 51.

⁴⁹ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917–1967 гг.). М., 1967. С. 480.

⁵⁰ Там же. С. 496.

⁵¹ Итоги хозяйственного и культурного строительства в Новосибирской области за второе пятилетие (1933–1937 гг.). Новосибирск, 1939. С. 68.

ния: краевые земельные управления, областные отделы руководили районными земельными отделами.

Поиск оптимальных форм управления сельским хозяйством и часто меняющаяся его структура не оказывали должного ожидаемого эффекта на развитие животноводства. Организационная структура и совершенствование системы управления ветеринарной службой находилось в прямой зависимости от реорганизации органов управления сельским хозяйством страны в контексте аграрного курса правящей компартии советского руководства.

В ноябре 1935 г. постановлением Совнаркома СССР ветеринарно-санитарная сеть железнодорожного транспорта из системы Наркомата путей сообщения (НКПС) возвращена в систему Наркомзема СССР. Наркомзему СССР предлагалось вместо ветеринарных групп при ветеринарно-санитарных отделах управлений дорог установить должность ветинспектора с подчинением ему соответствующей сети транспортных ветеринарных учреждений⁵².

В результате коренного переустройства животноводства и подчинения его административно-государственному регулированию задачи ветеринарной службы в 1930-е годы полностью изменились и многократно усложнились. В связи с этим Ветеринарный устав 1923 г. утратил свое значение. Но принятие нового устава, который отвечал бы реалиям коллективизации, откладывалось до тех пор, пока колхозный строй в СССР не победил окончательно. Это произошло в середине 1930-х годов, и 27 октября 1936 г. ЦИК и Совнарком Союза ССР утвердили первый Ветеринарный устав СССР⁵³. Устав закреплял новые формы организации и принципы работы ветслужбы. Руководство и контроль за проведением ветеринарных мероприятий по охране здоровья и борьбы с заболеваниями животных возлагались на центральный государственный орган – Наркомат земледелия СССР в лице Главного ветеринарного управления; в союзных и автономных республиках, краях и областях – на ветеринарные управления наркомземов, а также на старших ветеринарных врачей районных земотделов, заведующих городскими ветеринарными отделами в крупных городах, а на местах – на участковую ветеринарную сеть.

На Наркомат земледелия СССР возлагались следующие задачи в области ветеринарного дела:

- разработка общесоюзных планов ветмероприятий;
- издание правил и инструкций в развитие настоящего Устава;
- руководство деятельностью сети ветеринарных учреждений Наркомата земледелия СССР и его республиканских и местных органов и в системе других ведомств;
- подготовка, учет и распределение ветеринарных кадров системы Наркомзема;
- организация научно-исследовательских учреждений по ветеринарии и руководство их деятельностью;
- производство биопрепаратов, организация торговли предметами ветобслуживания, а также организация охраны границ СССР от заноса эпизоотий.

Для непосредственно ветеринарного обслуживания хозяйств и предприятий Наркоматов зерновых и животноводческих совхозов, а также Комиссариата пищевой промышленности были созданы ведомственные отделы ветслужбы, действующие под общим руководством и контролем органов государственной ветеринарии Наркомата земледелия СССР.

Ветеринарное обслуживание животноводческих хозяйств, ведомств и организаций, не имевших своей ветслужбы, должно было проводиться ветеринарной сетью земельных органов на основе договоров обслуживаемых организаций с РайЗО (ГорЗО) или городскими ветотделами по принадлежности⁵⁴.

⁵² Советская ветеринария. 1936. № 1. С. 91–92.

⁵³ Советская ветеринария. 1937. № 1. С. 15.

⁵⁴ Там же.

Ветеринарный устав менял характер и расширял направление профессиональной деятельности государственной ветеринарии. Ветеринарная служба включалась во все производственные процессы развития общественного животноводства. Вместе с тем устав унифицировал все ветеринарное законодательство в стране. Отменялись кодексы и уставы союзных республик. Ветеринарно-санитарная сеть водного и железнодорожного транспорта была вновь возвращена в ведение Наркомзема СССР.

Для осуществления государственного ветеринарного контроля за выполнением законов, изложенных в Ветеринарном уставе СССР, приказом Наркомзема СССР в мае 1936 г. была учреждена Всесоюзная Государственная ветеринарная инспекция при Главном Ветеринарном управлении Наркомзема СССР. В краях и областях при ветуправлениях вводилась должность старшего госветинспектора с функциями контроля за исполнением законов, изложенных в Ветеринарном уставе СССР.

Первым Главным государственным ветеринарным инспектором СССР был назначен Борис Михайлович Беленький⁵⁵. Главный госветинспектор утверждался правительством СССР, а старшие госветинспекторы в республиках, краях и областях – Наркомземом СССР. Штат Всесоюзной Госветинспекции состоял из 35 сотрудников, а в регионах страны составлял 225 человек. Работу Всесоюзной Госветинспекции долгое время возглавлял Александр Владимирович Качахидзе⁵⁶.

В июле 1937 г. Совнарком СССР утвердил «Положение о Ветеринарной государственной инспекции», закрепив за ней следующие задачи:

- проверка выполнения ветеринарно-санитарных правил мясопромышленными предприятиями и предприятиями по переработке живсырья. Соблюдение и своевременность установления карантин;
- проверка и выполнение планов противоэпизоотических мероприятий и состояния ветеринарного дела во всех ведомствах;
- проверка ветеринарно-санитарного состояния и ветеринарной обработки животных и птиц, подлежащих завозу на ВСХВ – Всесоюзную сельскохозяйственную выставку.

В обязанность госветинспектора вменялось не только выявление недостатков, но и оказание помощи низовым ветработникам, выяснение и устранение причин, порождающих недостатки, принятие соответствующих решений райисполкомами, направленных на их искоренение⁵⁷.

Однако, несмотря на предпринимаемые организационные и социально-экономические меры, ветеринарное дело в СССР и во второй половине 1930-х не могло достичь приемлемого уровня развития, чтобы не только удовлетворять интересы государственных животноводческих организаций, но и пресекать распространение очагов крупных эпизоотий.

В 1937 г. все руководители Главветупра Наркомзема СССР: И.В. Гинзбург, И.И. Эдемский, И.Н. Бояршинов, А.В. Недачин, Письяуков, Б.М. Беленький и ряд других – были смещены с занимаемых постов. По вымышленным обвинениям их подвергли аресту, а затем расстреляли.

Впоследствии все они были реабилитированы. В ноябре 1937 г. начальником Главветупра СССР стал Адриан Михайлович Лактионов, деятельность которого на этом посту продолжалась до июня 1941 г.⁵⁸

В декабре 1939 г. последовала очередная реорганизация управления сельским хозяйством в соответствии с постановлением ЦК ВКП (б) и Совнаркома СССР от 5 декабря 1939 г.

⁵⁵ Советская ветеринария. 1936. № 9. С. 94.

⁵⁶ Руководители и организаторы ветеринарной службы в СССР (1901–1983 гг.). М., 1984. С. 79.

⁵⁷ Советская ветеринария. 1939. № 6. С. 4–6.

⁵⁸ Руководители и организаторы ветеринарной службы СССР (1901–1983 гг.). М., 1984. С. 80.

«О структуре Наркомзема СССР, Наркомземов РСФСР, УССР, наркоматов автономных республик, краевых, областных районных земельных отделов». Структура Наркомзема СССР и наркомземов союзных республик вновь была перестроена. Вместо отраслевого (специализированного) принципа построения был внедрен производственно-территориальный, созданы территориальные главки, в составе которых появились производственно-территориальные сектора, оперативно управлявшие колхозами и МТС. В низовом звене повсеместно были учреждены райземотделы, управлявшие государственным земельным имуществом и лесами местного значения. Некоторые совхозы (племенные, коневодческие) передавались из ведения Наркомзема в Наркомат зерновых и животноводческих совхозов, а также наркоматам пищевой, мясной и молочной промышленности. Земельные комиссии на местах упразднялись, и все вопросы по разрешению земельных споров переходили в ведение исполкомов Советов.

К началу 1939 г. Наркомзем СССР являлся одним из самых громоздких наркоматов. В его системе находилось 33 союзных и автономных наркомзема республик, 105 краевых и областных земельных отделов, 243 тыс. колхозов, 6,5 тыс. МТС, 54 ремонтных завода, 22 биофабрики, 70 сельскохозяйственных институтов и 446 техникумов⁵⁹.

Наркомзем СССР руководил сельским хозяйством, в основном колхозами и МТС. Наркомат зерновых и животноводческих совхозов СССР непосредственно управлял совхозами союзного значения, а всеми остальными – через одноименные наркоматы союзных республик.

Нарком земледелия СССР И. А. Бенедиктов так охарактеризовал причину новой реорганизации: «Основным и главным недостатком существовавшей структуры земельных органов является прежде всего функциональное построение руководства системы, приводившее к обезличке и безответственности за порученную работу. Основные кадры специалистов сельского хозяйства, работающие в земельных органах – агрономы, зоотехники, инженеры, ветеринарные врачи – в лучшем случае использовались в нашей системе как консультанты, а не как организаторы производства»⁶⁰.

Вполне очевидно, что произведенная перестройка системы управления являлась очередной фазой бюрократического нормотворчества, создающего лишь новую комбинацию управленческих структур. Вместо существовавших отраслевых главков в Наркомземе СССР были организованы 10 главных производственно-территориальных управлений, которым поручалось руководить всеми отраслями сельского хозяйства. Каждое главное управление объединяло под своим началом колхозы определенных регионов страны (союзных и автономных республик, краев и областей).

Главные производственно-территориальные управления в своем составе имели производственно-территориальные сектора по группам районов, а также профильных специалистов. В структуре Наркомзема СССР были организованы производственные и специальные главные управления, в т. ч. управление животноводства, управление ветеринарии, управление коневодства, управление научно-исследовательских учреждений, управление вузов и техникумов, управление подготовки массовых кадров, управление по производству биопрепаратов. Для каждого главного управления была разработана структура в соответствии с его профилем и подчинением главным управлениям соответствующих их профилю организаций⁶¹.

Подобные бюрократические новации, характерные для советской хозяйственной системы 1930–1940-х годов, естественно, распространялись и на область ветеринарии. В 1939 г. в связи

⁵⁹ Черноиванов В. И. Комиссары и министры сельского хозяйства СССР. 1917–1991 гг. М., 1997. С. 111.

⁶⁰ Бенедиктов И. А. За боевую перестройку земельных органов // Социалистическое сельское хозяйство. 1940. № 1.

⁶¹ Собрание постановлений и распоряжений правительства Союза ССР. 1940. № 1. С. 4.

с реорганизацией управления сельским хозяйством страны руководство всеми видами животноводства и коневодства было вновь возложено на Наркомзем РСФСР, в котором восстановлено и Ветеринарное управление, упраздненное в 1934 г. Начальником Ветуправления был назначен Гавриил Георгиевич Рябов (1939–1941 гг.). Данным постановлением была установлена типовая структура районного земельного отдела, в которой в числе прочих специалистов состоял старший ветврач с группой ветврачей и фельдшеров.

Сформированная в конце 1939 г. система органов государственного управления сельским хозяйством в период 1940–1945 гг. существенных изменений не претерпела.

Для полного и комплексного охвата ветеринарным и зоотехническим обслуживанием колхозных животноводческих ферм Экономсовет при Совнаркоме СССР 9 марта 1940 г. принял решение объединить ветеринарные участки и пункты с зоотехническими участками в единую зооветеринарную сеть. Порядок создания такой сети был установлен приказом Наркомзема СССР от 29 марта 1940 г. Этим приказом на ветеринарных работников, кроме обязанностей по ветеринарии, возлагалась большая организаторская и зоотехническая работа, т.к. заведующими зооветучастками и зооветпунктами в абсолютном большинстве являлись ветеринарные специалисты. Решение Наркомзема основывалось на том, что объединение зоотехнической и ветеринарной сети усилит работу зооветспециалистов непосредственно на производстве, улучшит работу ветеринаров и зоотехников в области профилактики и зоогигиены и поднимет качество всего ветеринарно-зоотехнического обслуживания животноводства. Зооветеринарная сеть, образованная в 1940 г., просуществовала до 1953 г.⁶²

Характерным примером деятельности ветсети этого периода являлась Новосибирская область. К 1 октября 1940 г. здесь было организовано 106 зооветучастков и 270 зооветпунктов⁶³. Однако полностью укомплектовать зооветеринарную сеть квалифицированными кадрами и оснастить ее необходимым оборудованием не удавалось. Аналогичное положение было и в других регионах СССР.

Ветуправление руководило всеми ветеринарными мероприятиями на территории РСФСР, имело в своем составе 9 отделов, в т.ч. Государственную ветеринарную инспекцию. При ветеринарном управлении находилась хозрасчетная контора ветеринарного снабжения «Ветснабжение», которая обеспечивала ветеринарными приборами и препаратами краевые, областные и республиканские ветеринарные склады.

В январе 1940 г. с целью более оперативного руководства колхозным животноводством при Наркомземе РСФСР были созданы региональные управления животноводства Востока, обслуживавшие отрасль на территории Урала, Сибири и Дальнего Востока.

Таким образом, в первые десятилетия советской эпохи (1917–1940 гг.) система управления ветеринарией претерпела существенные изменения. Она многократно реформировалась и находилась в прямой зависимости от реорганизации органов управления сельским хозяйством, переживая болезненные перемены аграрного курса советского руководства. Поиск новых форм и методов управления ветеринарным делом в условиях социалистической модернизации преследовал цели повысить эффективность противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий в общественном животноводстве. Но форсированное проведение коллективизации, сопровождавшееся физическим уничтожением многих специалистов-аграрников, перечеркнуло эти замыслы. Оно привело к глубокому кризису в животноводстве. Его последствия выразились в нарастающем ухудшении эпизоотической обстановки в колхозно-совхозном секторе, в огромных потерях поголовья животных и общем

⁶² Сборник руководящих материалов по ветеринарии. М., 1954. С. 39–40.

⁶³ ГАНО. Ф. Р. 1020. Оп. 2. Д. 87. Л. 61.

упадке сельского хозяйства. В попытке найти выход из этой ситуации партийно-советское руководство искало различные способы. Однако все эти способы лежали в основном во вне-экономической сфере. Правительство постоянно изменяло лишь организационные формы системы управления сельхозпроизводством, животноводством и ветеринарией, сохраняя при этом жесткую конструкцию государственного регулирования и контроля. Но ожидаемого результата достичь не удавалось. В отраслях сельскохозяйственного производства, с которыми была тесно связана ветеринарная служба, годами сохранялись сложнейшие неразрешимые проблемы, созданные специфическими условиями и методами советского хозяйствования: систематические масштабные потери поголовья скота и птицы от заразных заболеваний, низкий уровень прироста сельхозпродукции, порочная практика развития коллективного животноводства, вызывающая падение стимулов и некачественный общественный труд, а также многое другое, что требовало решительных изменений.