

УДК 619 (470-571)



ВЕТЕРИНАРНОЕ ДЕЛО В РОССИИ: ИСТОРИЯ ВОПРОСА, КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ЗАДАЧИ В СВЯЗИ С ВСТУПЛЕНИЕМ В ВТО

В.М. Авилов, доктор ветеринарных наук, профессор, член корреспондент РАСХН, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный ветеринарный врач РФ

Нижегородская государственная сельскохозяйственная академия

*Посвящается Олегу Зулиевичу Исхакову,
внесшему большой вклад в развитие ветеринарной службы России*

Ретроэкскурс становления ветеринарного дела в России проведен начиная с XVII-XVIII вв., когда широкое распространение на всей территории России получили чума крупного рогатого скота, сибирская язва, бешенство и ряд других болезней. Не менее актуальна проблема возникновения массовых болезней животных и птиц и в настоящее время. В мировой практике ощутимый ущерб продолжают наносить ящур, африканская чума свиней. Изначально борьба с болезнями животных в России велась путем издания отдельных правительственных указов и рекомендаций, однако такие меры были неэффективны. В связи с этим в 1860 г. при Министерстве внутренних дел был учрежден «Особый комитет об улучшении ветеринарной части в России и мерах предупреждения скотских падежей в Империи». После революции 1917 г. Правительство России сохранило систему государственных мер по профилактике и ликвидации инфекционных болезней и развитию ветеринарных служб в целом. Первый ветеринарный устав РСФСР был утвержден 1 декабря 1923 г., а в 1993 г. был утвержден закон «О ветеринарии». За последние 10 лет в стране наметилась тенденция к ухудшению эпизоотической обстановки. Поэтому целесообразно учесть представленные в Правительство РФ предложения ученых в области ветеринарии для решения вопроса о восстановлении в России эффективной системы государственных мер по борьбе с массовыми болезнями животных. Необходимость такой работы обострилась в связи вступлением в ВТО.

VETERINARY BUSINESS IN RUSSIA: BACKGROUND, A CRITICAL ANALYSIS OF THE CURRENT STATUS AND CHALLENGES TO THE ACCESSION TO WTO

V.M. Avilov – doctor of veterinary, professor, corresponding member of the Academy of Agricultural Sciences, Honored Scientist of Russia, Honored veterinarian RF

Retroekskurs establishment of veterinary affairs in Russia held, starting with XVII-XVIII centuries; when widespread throughout Russia have spread cattle plague, anthrax, rabies, and several other diseases. Another problem of mass diseases of animals and birds now. In world practice, continues to cause significant damage to foot and mouth disease, African swine fever. Initially, the fight against animal diseases in Russia was carried out through the issuance of individual government decrees and recommendations, however, such measures were ineffective. In this regard, in 1960 the Ministry of Interior was established "Special Committee on the improvement of the veterinary in Russia and prevention measures bestial cases in the Empire". After the 1917 revolution, the government of Russia has maintained a system of government measures on the prevention and elimination of communicable diseases and the development of veterinary services in general. First veterinary RFSSSR charter was approved December 1 - 1923,

and in 1993 was approved the law «On Veterinary Medicine». Over the past 10 years, the country has been a tendency of deterioration of the epizootic situation. By this it is advisable to consider the Government of the Russian Federation submitted a bid of scientists in the field of veterinary medicine to address the issue of the restoration in Russia of an effective system of government measures to combat widespread animal diseases. The need for such work in the most aggravated by the accession to the WTO.

На всех этапах развития общества в большинстве стран мира периодически возникали эпидемии и эпизоотии, как правило, охватывая обширные территории, поражая большое количество людей и животных. Изучая материалы, в которых упоминались массовые болезни, исследователи отмечали, что в большинстве случаев вспышки инфекционных болезней совпадали с природными катаклизмами, неурожаями и войнами или были связаны с заносом возбудителей болезней с территорий других стран.

В России в XVII-XVIII вв. широкое распространение практически на всей территории получили чума крупного рогатого скота, сибирская язва, бешенство и ряд других болезней. Согласно официальным отчетам, только за декабрь 1900 г. было выявлено 262 неблагополучных пункта по чуме крупного рогатого скота, 282 – по сибирской язве, 232 – по ящуру крупного рогатого скота. По неполным данным, в 1849 г. погибли от чумы 1 млн 222 тыс. голов скота.

Гибель скота разоряла скотопромышленников, и в первую очередь мелкие дворянские хозяйства, а массовые эпизоотии среди лошадей (сибирская язва, сап) нарушали нормальную деятельность армии, транспорта и связи.

Не менее актуальна проблема возникновения массовых болезней среди животных и в настоящее время. Так, в 1986 г. в Англии была установлена губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота, от которой погибло свыше 2 млн голов крупного рогатого скота, умерло более 150 человек. Разорено большое количество фермеров, нарушены торговые и туристические отношения со многими странами. По данным разных авторов, ущерб составил от 4,5 до 7 млрд фунтов стерлингов. В последующем эта болезнь была зарегистрирована в Ирландии, Франции, Португалии, Швейцарии, Испании, Германии и других странах.

В 1997-1998 гг. вследствие заболевания классической чумой свиней в Голландии и Бельгии было уничтожено более 12 млн. голов свиней, нанесен ущерб свыше 3 млрд. дол.

Ощутимый экономический ущерб ряду стран наносит ящур. Так, в 1996 г. в результате вспышки ящура на Балканах ущерб составил свыше 300 млн дол. В 1997 г. на Тайване возникло более 6 тыс очагов, и было уничтожено 4 млн голов свиней. Общий экономический ущерб составил 10 млрд долл. В Великобритании с 20 февраля по 26 августа 2001 г. зарегистрировано 1978 очагов ящура. В результате было уничтожено более 3,2 млн животных, в т.ч. 2,6 млн голов овец, 516 тыс. голов крупного рогатого скота, 124 тыс. голов свиней, почти 2 тыс. голов коз. Только прямые убытки составили свыше 20 млрд долл.

В России в настоящее время заболевание свиней африканской чумой наносит значительный ущерб экономике страны и снижает обеспеченность населения продуктами животноводства. Заболевание зарегистрировано как среди домашних, так и среди диких свиней (около 400 пунктов), пало и уничтожено почти 450 тыс. свиней. Ущерб, прямой и косвенный, включая ограничение торговли и перевозки продукции животноводства и растениеводства, составил более 10 млрд руб.

Учитывая значительный ущерб, наносимый массовыми болезнями, большинство стран разрабатывает на государственном уровне систему мер их профилактики и ликвидации.

В этом плане интересен исторический опыт России в организации борьбы с массовыми болезнями животных. Первоначально эта борьба велась путем издания отдельных правительственных указов и рекомендаций, однако такие меры были неэффективными. В связи с этим в 1860 г. при Министерстве внутренних дел был учрежден «Особый комитет об улучшении ветеринарной части в России и мерах предупреждения скотских падежей в Империи». Благодаря деятельности комитета была разработана конкретная программа государственных мер по

формированию системы предупреждения возникновения и распространения массовых болезней животных.

В основу этой программы были заложены следующие принципы:

- создание единой, управляемой сверху донизу государственной ветеринарной службы на всех уровнях административного деления, отвечающей за ветеринарное обслуживание в стране;
- разработка и утверждение нормативно-правовой документации по борьбе с болезнями с учетом последних достижений науки и практики;
- законодательное определение учреждений и лиц, ответственных за осуществление разработанных мер по ликвидации болезней на всех уровнях административного управления.

Для эффективного функционирования указанных принципов Правительство должно было принять меры по стимулированию научных исследований в области ветеринарии, подготовке и переподготовке кадров ветеринарных специальностей, а также по созданию необходимых условий, чтобы профессия ветеринарного врача всегда была престижной.

Осуществление этого комплекса государственных мер было начато с постановления Государственного Совета от 2 декабря 1868 г. об организации при Министерстве Внутренних Дел Центрального Ветеринарного Управления с подчинением ему губернских и уездных ветеринарных врачей. Финансирование созданной государственной ветеринарной службы осуществлялось из бюджета и за счет платных услуг (в основном денежных сборов за ветконтроль при перегоне скота и перемещении животноводческих грузов).

Центральное Управление было представлено Совестью Ветеринарным Комитетом и Ветеринарным Отделением в составе Медицинского Департамента. На Ветеринарное Отделение Медицинского Департамента были возложены функции:

- делопроизводство по определению, перемещению и увольнению ветеринаров;
- заведование сбором с прогонов гуртов скота и составление надлежащих по оному смет и отчетов;
- все вообще дела по хозяйственным делам по ветеринарной части.

В последующем (циркуляр МВД от 16 марта 1889 г. № 251) было признано целесообразным выделить Ветеринарное Отделение из Медицинского Департамента и подчинить его Председателю Ветеринарного Комитета.

Последние изменения по организации Центрального Управления произведены постановлением Государственного Совета от 28 мая 1901 г., ликвидировавшим Совесть Ветеринарный Комитет и учредившим Ветеринарное Управление на правах Департамента и Ветеринарный Комитет.

Ветеринарный Комитет состоял из 3 человек, остальные члены – на общественных началах – из представителей различных министерств, а также ведущих ученых и авторитетных практикующих врачей.

Основными задачами Ветеринарного Комитета являлись обсуждение научных открытий, рассмотрение мер и предложений к изданию инструкций и правил по борьбе с болезнями, определение пригодности новых средств лечения и профилактики, подготовка заключений для Ветеринарного Управления.

К обязанностям Ветеринарного Управления относились:

- изучение мер к лучшему устройству ветеринарной части и принятие мер по предупреждению и прекращению повальных и заразных болезней домашних животных;
- составление ветеринарных наставлений и инструкций относительно прекращения эпизоотий;
- издание популярных сочинений о правильном содержании и лечении животных;
- испытания новых открытий в практической ветеринарии;
- рассмотрение и дозволение на продажу зоофармацевтических средств;
- обсуждение мер к облегчению прогона скота;

- вообще все предметы, касающиеся ветеринарной науки и требующие ученых исследований.

При Ветеринарном Управлении находилась ветеринарная лаборатория, обязанности которой и порядок управления определялись инструкцией министра внутренних дел.

В непосредственном подчинении Министерства Внутренних Дел находилась структура управления государственной ветеринарной службой в губерниях и уездах, а также ветеринарные врачи скотопрогонных трактов и железнодорожных станций.

В губерниях ветеринарная служба была представлена губернским ветеринарным врачом или заведующим ветеринарной частью. Для каждой губернии, с учетом ее географической значимости и социально-экономических особенностей, Министерством утверждалось штатное расписание и денежное содержание каждой штатной единицы.

Согласно инструкции, утвержденной министром внутренних дел 27 июня 1891 г.: «На заведующем ветеринарной частью в области или губернии, как ближайшем по ветеринарному делу сотруднике губернатора, лежат следующие обязанности:

1. Заведование делопроизводством по ветеринарной части в губернии и области.
2. Составление проектов правил по ветеринарно-санитарной части, равно и годовых отчетов.
3. Участие в заседаниях областного или губернского Правления, а равно и прочих учреждений при обсуждении вопросов, относящихся до ветеринарной части губернии.
4. Наблюдение за выполнением всеми чинами ветеринарно-полицейского надзора возложенных на них служебных обязанностей.
5. Ближайшее руководство находящимися в губернии или области чинами ветеринарного надзора: ветеринарами, ветеринарными фельдшерами, стражниками и другими лицами, не только принимающими меры против эпизоотий, но также выполняющими надзор за бойнями, ярмарками, базарами и другими местами скопления скота и животных продуктов.
6. Временное перемещение с разрешения губернатора ветеринаров и других лиц ветеринарно-полицейского надзора из одного участка в другой в случае обнаружения эпизоотии или при других надобностях.
7. Периодические и экстренные выезды в губернию для проверки действий ветеринарного персонала на местах.
8. Доклады губернатору о состоянии ветеринарной части в области или губернии о действии чинов ветеринарно-полицейского надзора, а равно о том, насколько соблюдаются законы и распоряжения по ветеринарной части.
9. Представление губернатору кандидатов для замещения должностей ветеринарных фельдшеров».

Члены губернских врачебных управлений и все врачи сверх штата определялись Министерством Внутренних Дел, уездные врачи по положению и обязанностям определялись губернаторами (Врачебный Устав, ст. 72). Уездные врачи работали под руководством губернских врачей и относились к структуре государственной ветеринарной службы.

В целях предотвращения распространения заразных болезней при перемещении животных в системе государственной службы была организована структура ветеринарно-санитарного надзора на скотопрогонных трактах и железнодорожных вокзалах.

Согласно инструкции, утвержденной министром внутренних дел 20 сентября 1876 г.: «Ветеринары, назначенные на скотопрогонные тракты, состоят в ведении Министерства Внутренних Дел и непосредственно входят к нему с представлениями и получают предписания по делам, касающимся прогона гуртов и денежных сборов оных». Созданная структура работала в тесном контакте с местными органами власти, но им не подчинялась.

Помимо государственной ветеринарной службы, была организована и законодательно оформлена сельская врачебная часть, занимавшаяся непосредственно обслуживанием скотопромышленников:

- «Устройство ветеринарной части в селениях возлагается на попечение земских учреждений» (Врачебный Устав, ст. 258).

- «В каждой губернии назначается, смотря по пространству и населению, один или два ветеринара и в каждом уезде по два ветеринарных фельдшера» (Врачебный Устав, ст. 262);

- «Сельские ветеринарные врачи определяются губернатором по предоставлению врачебного отделения губернского управления. Они состоят в непосредственном ведении сего отделения и исполняют все его распоряжения, относящиеся к сельской врачебной части» (Врачебный Устав, ст. 263);

- «Ближайший по каждой губернии надзор за сельской врачебной частью возлагается на губернского врачебного инспектора, который, имея наблюдения за исполнением чинами возложенных на них обязанностей, должен лично обозревать все учреждения» (Врачебный Устав, ст. 272);

- «Министру Внутренних Дел предоставляется определять особыми инструкциями порядок исполнения обязанностей ветеринарам и прочим служащим по сельской врачебной части» (Врачебный Устав, ст. 273);

Наряду с государственной и сельской, имелись ведомственные ветеринарные службы: ветврачи Главного Управления Коневодства и ветврачи Военного Ведомства, которые содержались за счет этих ведомств, но по специальным вопросам подчинялись центральному органу управления ветслужбы в составе МВД.

Создание структуры государственной ветеринарной службы дало мощный толчок к разработке специальных и организационных мер по борьбе с заразными болезнями животных и защите людей от этих болезней. За короткий период были утверждены на государственном уровне и доведены для обязательного исполнения более ста указаний о предотвращении болезней и падежа скота, порядок определения болезни и донесения о ее появлении, правила борьбы с чумой крупного рогатого скота, сибирской язвой, ящуром, повальным воспалением легких, дифтеритом, актиномикозом, сапом лошадей др. Также были утверждены инструкции о правилах и порядке передвижения крупного рогатого скота и овец по грунтовым трактам и водным путем по рекам Оке и Волге.

Безусловно, содержание этих документов отвечало уровню знаний и научных разработок того периода. Однако такие положения, как надежная изоляция больных животных от здоровых, запрещение использования продукции от больных животных, дезинфекция в местах содержания больных животных, захоронение трупов животных, запрещение перегона скота, вакцинация животных, проведение информационной работы и т.д., востребованы и в настоящее время.

Одновременно с формированием структуры государственной ветеринарной службы и созданием нормативной базы для предупреждения и ликвидации массовых болезней законодательно был определен порядок выполнения этих мер, а также органы и лица, ответственные за их осуществление.

В этих целях «для принятия единообразных мер к пресечению болезней эпидемических и эпизоотических, состоят в губерниях и уездных городах комитеты общественного здоровья, губернские и уездные» (Врачебный Устав, ст. 607).

В губернских городах обязанности губернских комитетов общественного здоровья возлагались на губернские правления в составе губернатора (председатель), вице-губернатора, советника, губернского врачебного инспектора, губернского инженера, губернского архитектора (с правом содержательного голоса), губернского землемера и асессора, также могли быть приглашены по усмотрению губернатора губернский и уездный предводители дворянства, управляющие: казенной палатой, государственными имуществами и удельными округами, председатель земской управы, полицмейстер, городской глава, духовные лица и другие лица, могущие быть полезными общему делу своими познаниями и влиянием.

Уездные комитеты общественного здоровья состояли из местных начальников по каждому управлению, а именно, из уездного предводителя дворянства, уездного исправника, полицмейстера,

уездного или городского врача, городского главы и старшего в городе духовного лица. Кроме того, к участиям в заседаниях могли привлекаться и другие лица, полезные общему делу своими познаниями и влиянием.

«Комитеты состоят под председательством уездных предводителей дворянства, а где их нет – начальников городской или уездной полиции» (Врачебный Устав, ст. 609).

«Двоякая цель учреждения комитетов общественного здоровья – предотвращение и пресечение болезней – достигается распространением в народе здравых понятий о способах предохранения от болезней, как людей, так и домашних животных». В этих целях «необходимо со стороны ближайших к народу начальников по каждому управлению непосредственное добросовестное наблюдение за этим общенародным делом, вразумление народа насчет предметов общественного здоровья, долгих наставлений им в непрерывную обязанность» (Врачебный Устав, ст. 610).

«Комитет общественного здоровья губернии и уездный состоят во взаимных между собой отношениях, необходимых для успешного достижения предназначений, как тому, так и другому одинаковой цели. Уездные комитеты о получаемых ими сведениях касательно появления болезни в народе или на скоте немедленно доносят губернскому комитету и сообщают соседним губернским комитетам. Предложения губернского комитета о мерах, которые признаются ими нужными для хранения общественного здоровья, комитеты уездные принимают к беспрекословному исполнению» (Врачебный Устав, ст. 611).

«Губернские комитеты, руководствуясь в делах об охране народного здоровья действующими постановлениями, испрашивают разрешения Министерства Внутренних Дел в тех лишь случаях, когда по особенным обстоятельствам представилась бы необходимость в мерах, превышающих власть местного начальства» (Врачебный Устав, ст. 612).

«Комитеты общественного здоровья как губернские, так и уездные по мере надобности проводят заседания для принятия мер и составляют протокол, подписывая который, члены комитета принимают на себя обязанность в его исполнении каждый по своей части» (Врачебный Устав, ст. 613).

Проведение мероприятий по недопущению и ликвидации болезней законодательно было возложено и на губернское земское собрание, которое «обязано принимать постановления для местных жителей:

- о порядке содержания в чистоте площадей, улиц, дорог, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов и гатей;
- о чистке дворов;
- об устройстве и порядке содержания в санитарном отношении боен, фабричных, заводских и других промышленных заведений;
- о мерах к соблюдению чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и к обеспечению их безопасности;
- о мерах предосторожности против порчи воды;
- об уборке и уничтожении павших животных;
- о мерах, предупреждающих о прекращении заразных, повальных и местных болезней» (Врачебный Устав, ст. 614).

Аналогичные постановления, обязательные для исполнения, принимали и городские думы. Правительство постоянно требовало ответственного отношения к проведению противоэпизоотических мероприятий, прежде всего, со стороны местных органов власти.

В циркуляре Министерства Внутренних Дел от 15 июля 1881 г. № 2873 указывается, что «благоприятные результаты возможно ожидать при условии своевременного применения преподанных земством мер и строгого наблюдения за точным исполнением изданных им на этот период правил».

В циркуляре Министерства Внутренних Дел от 6 ноября 1892 г. № 907 отмечается, что сложившаяся неудовлетворительная обстановка – результат, во-первых, позднего обнаружения

надлежащими властями случаев появления эпизоотии на скоте и, во-вторых, отсутствия тщательного надзора за соблюдением местными жителями установленных норм передвижения скота. В некоторых губерниях чины полиции, сельские и станичные власти совершенно не имели за упомянутым делом должного попечения, полагая, что надзор за выполнением жителями противочумных мер относится всецело к обязанностям местных и временно командированных ветеринаров.

Принимая во внимание, что:

а) на ветеринарах лежит лишь распознавание характера возникающей болезни на скоте, разработка соответствующих требованиям закона обязательных постановлений и правил – способов борьбы с этими болезнями, определение мер, какими, сообразно местным условиям и обстоятельствам, возможно достичь скорейшего прекращения эпизоотии и недопущения дальнейшего распространения ее, а также равно наблюдение за тем, насколько правильно выполняются эти меры;

б) непосредственный и тщательный надзор за неуклонным выполнением обозначенных мер со стороны населения, побуждение к этому скотовладельцев и вообще забота о неуклонном применении на местах всех существующих распоряжений и указаний по противовирусной борьбе лежит на обязанности полиции, а также сельских и станичных властей;

министр внутренних дел просил губернаторов сделать соответствующие распоряжения о том, чтобы надлежащие чины полиции, сельские и станичные власти, под опасением строжайшей ответственности, самым тщательным образом следили за выполнением противочумных мер, обращая особое внимание на недопущение перегона скота и строго наблюдали за всеми случаями заболевания или падежа скота.

Таким образом, в дореволюционной России была создана стройная структура управления государственной ветеринарной службой, разработаны и утверждены правила профилактики и ликвидации массовых болезней животных и на всех уровнях административного управления законодательно утверждены органы, ответственные за их выполнение.

На эффективности мероприятий по ликвидации массовых болезней животных отрицательно сказывался огромный дефицит ветеринарных врачей. Согласно существующей отчетности, в России в 1812 г. числилось 6 ветеринарных лекарей, к 1860 г. количество ветеринарных врачей составляло около 300. Особенно низкая обеспеченность отмечалась в земской ветслужбе, которая играла основную роль в осуществлении противоэпизоотических мероприятий.

Так, в отчете Костромской губернии за 1899 г. отмечается, что земский ветеринарно-врачебный персонал губернии состоял из заведующего ветеринарным отделом управы, 12 участковых ветеринарных врачей с 12 ветфельдшерами, находившимися на службе губернского земства, и 6 ветеринарных фельдшеров от уездных ведомств. Всего скота в Костромской губернии в 1899 г. насчитывалось 1 208 280 голов (232 702 – лошадей, 533 577 – крупного рогатого скота, 397 483 – овец и 44 518 – свиней), т.е. на каждого ветеринарного врача в среднем приходилось 100 690 голов.

В отчете ветеринарного отделения Тамбовской земской управы за 1899 г. указывается, что в губернии имелось 13 врачей – по одному врачу на уезд. поголовье всех видов скота составляло 2 782 728 голов, т.е. в среднем нагрузка составляла 214 056 голов.

В связи с этим Правительством было принято решение о создании ветеринарных институтов на базе существующих ветеринарных школ и училищ. В 1873 г. были созданы Дерптский (Юрьевский), Харьковский, Казанский ветеринарные институты, а в 1889 г. – Варшавский ветеринарный институт. Кроме того, подготовка ветеринарных врачей осуществлялась в трех ветеринарных отделениях медико-хирургических академий (Петербургской, Московской, Виленской).

Указанными заведениями в дореволюционный период подготовлено свыше 8 тыс. ветеринарных врачей. Однако количество ветврачей увеличивалось медленными темпами: в 1902 г. их было 2928, в 1905 г. – 3216, в 1911 г. – 3958, в 1916 г. – 4422. Для сравнения: в Германии в 1911

г. было 6500 ветврачей, и в печати высказывались опасения о возможности перепроизводства специалистов этой профессии.

Лица, желавшие получить ветеринарное образование, кроме прослушивания курса наук по этой профессии, должны были представлять свидетельства, что прослушали в каком-либо учебном заведении вспомогательные предметы: физику, химию, фармацию, ботанику, зоологию, а также знать латинский язык, сколько требуется от аптекарского помощника.

По результатам испытаний, проводимых в высших врачебно-учебных заведениях, присваивалось звание ветеринарного помощника, ветеринара, магистра ветеринарных наук, при этом было определено, что «звание ветеринара – есть высшая ветеринарная степень», «звание магистра ветеринарных наук – есть самая высшая ветеринарная степень».

Ветеринарным врачам государственной ветеринарной службы, в зависимости от занимаемой должности, присваивались классные чины с правом ношения мундира, соответствующего этому чину. Таким образом, ветеринарные специалисты государственной ветеринарной службы состояли в разряде чиновников, т.е. имели классные чины.

К служащим этой категории предъявлялись строгие требования в отношении служебных обязанностей, а также были установлены меры ответственности и защиты. Так, согласно ст. 712 «Устава о службе» установлено: «Общие качества каждого лица и общие обязанности, которые должны быть всегда зеркалом всех его поступков:

- 1) Здравый рассудок
- 2) Добрая воля в отправлении порученного
- 3) Человеколюбие
- 4) Верность к службе Его Императорского Величества
- 5) Усердие к общему добру
- 6) Радение о должности
- 7) Честность, бескорыстие и воздержание от взяток
- 8) Правый и равный суд всякому состоянию
- 9) Покровительство невинному и скорбящему».

Для чиновников за недобросовестное и несвоевременное выполнение своих обязанностей утверждено «Уложение о наказаниях». Вот некоторые из них:

«Ст. 331. Виновные в неприведении в исполнение указов, предписаний или предложений надлежащих начальств подвергаются: строгому выговору с внесением или без в послужные списки или же вычету из времени службы от 3 месяцев до 1 года.

Ст. 332. Когда указы, предписания или предложения не приведены в исполнение с намерением, то виновный приговаривается: к ссылке на житье в Сибирь с лишением всех присвоенных прав и преимуществ или же в особых случаях к лишению прав на состояние и к ссылке в Сибирь на поселение.

Ст. 341. Виновный в превышении или в противозаконном бездействии подвергается, смотря по важности дела: или отрешению от должности, или исключению от службы, или заключению в крепость на время от 8 месяцев до 1 года и 4 месяцев, или же, в случаях особой важности, лишению всех присвоенных прав и преимуществ и ссылке на житье в Сибирь.

Ст. 372. Если чиновник или иное лицо, состоящее на службе государственной, примет, хотя и без всякого в чем-либо нарушения обязанностей, подарок, состоящий в деньгах, вещах или в чем-то ином или, получив оный без предварительного на то согласия, не возвратит его немедленно или не позднее 3 дней, то в случае, если подарок получен уже после исполнения того, за что он был предназначен, принявший его подвергается денежному взысканию не свыше двойной цены подарка, когда же оный принят или получен прежде, то сверх денежного внесения – к отрешению от должности. Такому же взысканию или наказанию подвергается и тот, который примет подарок через других или дозволит жене, детям, родственникам, домашним или кому-либо принимать оные.

Ст. 378. Виноватый в вымогательстве подвергается, смотря по обстоятельствам дела: ссылке на житье в Сибирь или отдаче в исправительные арестантские отделения с лишением всех прав и преимуществ, если вымогательство было сопровождается истязаниями и насилием, также лишению всех прав состояния и ссылке на каторжные работы на время от 6 до 8 лет.

Ст. 861. Ветеринарные врачи, которые не донесут немедленно надлежащим начальствам о каждом им достоверно известном случае повальной или прилипчивой болезни домашних животных, подвергаются за сие: вычету 6 месяцев или целого года из времени службы, или отрешению от должности, или заключению в тюрьму на время от 8 месяцев до 1 года и 4 месяцев с лишением особенных прав и преимуществ. Лицо, виновное в умышленном сообщении заразы чужим или принадлежащим им домашним животным или употреблении какого-либо средства для отравления чужого скота, подвергается: лишению особенных прав и преимуществ и заключению в тюрьму от 8 месяцев до 2 лет».

В этом же «Уложении о наказаниях» определены меры по защите чиновников при исполнении ими должностных обязанностей:

«Ст. 285. Кто осмелится побоями или другими насильственными действиями оскорбить чиновника, хотя и не в присутственном месте, однако же при исполнении им обязанностей службы, тот подвергается за сие: заключению в тюрьму на время от 8 месяцев до 2 лет с лишением некоторых особых прав.

Ст. 286. Кто ругательными или поносительными словами оскорбит чиновника, хоть и не в присутственном месте, но, однако же, при исполнении им обязанностей службы, тот за сие подвергается: заключению в тюрьму на время от 2 до 4 месяцев».

Ежегодно особо отличившиеся ветеринарные врачи государственной, земской службы и военного ведомства, преподаватели ветеринарных институтов указом Его Императорского Величества награждались орденами разной степени, а также переутверждались в чинах. Право ежегодного представления к наградам было предоставлено министру внутренних дел (Устав о службе, ст. 668). Так, указом Его Императорского Величества от 1 января 1901 г. №1 было награждено орденами 59 ветеринарных врачей всех ведомств и преподавателей ветеринарных институтов. Подобные указы публиковались ежегодно.

При выходе в отставку устанавливалась пенсия.

«Пенсия ветеринарным чиновникам определяется по соразмерности лет, проведенных ими в действительной службе по ветеринарной части...» (Устав о службе, ст. 505).

«Чиновник или нижний служитель, беспорочно прослуживший по ветеринарной части не менее двадцати лет, получает при отставке половину жалованья, а не менее тридцати лет – полное жалование» (Устав о службе, ст. 510).

«Ветеринарным чиновникам разрешается получать пенсию и одновременно зарплату при условии, что они будут работать по ветеринарной части» (Устав о службе, ст. 522).

Семье чиновника, умершего на службе, также полагались пенсия и пособия.

«За основание пенсий вдовам и детям чиновников, умерших на службе, применяется та пенсия, которая следовала бы мужу или отцу, если бы он вышел в отставку в день его смерти» (Устав о службе, ст. 111).

«Вдове и детям выплачивается единовременное пособие в размере годового оклада чиновника, проработавшего менее 5 лет, или двухгодовой оклад при службе более 10 лет» (Устав о службе, ст. 527).

Одновременно с формированием государственной ветеринарной службы Правительство принимало серьезные меры по развитию земской (сельской) ветеринарной службы. Именно эта служба непосредственно осуществляла мероприятия по борьбе с массовыми болезнями и выполняла лечебную работу в хозяйствах. Земская ветслужба сыграла важную роль в развитии лабораторной сети, в организации среднего ветеринарного образования, в надзоре за состоянием городских боен, ярмарок и базаров.

Ежегодно увеличивалось количество земских ветврачей. Если в 1870 г. было всего 22 земских ветврача, то в 1902 г. их количество составило 738 ветврачей и 1407 ветфельдшеров. Для оказания лечебной помощи, помимо разъездной, организовывались стационарные учреждения. В 1900 г. таких учреждений было 846, а в 1914 г. земства уже имели 1374 врачебных участка и 2638 ветеринарных фельдшерских пунктов.

Накопленный международный опыт борьбы с массовыми болезнями скота свидетельствовал о необходимости развития научных исследований, разработки мер борьбы на научной основе. Правительство России всячески поощряло и поддерживало научные работы в этой области. Создание государственной ветеринарной службы способствовало этому, т.к. установилась тесная связь между потребностями производства и научными изысканиями. Решающее значение для развития ветеринарной науки имели успехи в естествознании, а для борьбы с болезнями – открытия Л. Пастера и И.И. Мечникова.

В 60-90-е годы XIX в. именно были открыты и описаны возбудители сибирской язвы, сапа, эмкара, столбняка, некробактериоза, мыта, пастереллеза, туберкулеза.

Л.С. Ценковский и И.Н. Ланге независимо друг от друга изготовили вакцину против сибирской язвы. Благодаря работам И.И. Равича, Е.М. Земмера и др. разработана система мероприятий против чумы крупного рогатого скота, Х.И. Гельман и О.И. Кальнинг получили препарат маллеин, для диагностики сапа лошадей, Н.А. Холодковский, М.И. Романович, К.И. Скрябин начали работы в области гельминтологии.

Успехи ветеринарной науки в начале XX в. оказали серьезное влияние на эффективность мероприятий по ликвидации массовых болезней животных.

Таким образом, благодаря усилиям Правительства в России была сформирована государственная система мер борьбы с массовыми болезнями животных, включая создание единой государственной ветеринарной службы на всех уровнях административного управления, разработку нормативно-правовой документации по каждой болезни, законодательное закрепление учреждений и мер ответственности за выполнение противоэпизоотических мероприятий, в систему государственных мер включено создание мощной сельской ветеринарной службы, формирование сети учебных заведений для подготовки ветеринарных кадров, создание условий для повышения престижности профессии ветеринарного врача.

После революции 1917 г. новое правительство России практически сохранило разработанную систему государственных мер по профилактике и ликвидации инфекционных болезней и развитию ветеринарной службы в целом. Так, структура государственной ветеринарной службы была рассмотрена на Всероссийском совещании ветеринарных специалистов и в мае 1918 г. в Народном комиссариате внутренних дел был организован Центральный ветеринарный отдел с коллегиями и ветеринарными отделами в областях, уездах и городах с подчинением их исполкомам Советов депутатов трудящихся.

В дальнейшем в соответствии с декретом Совета народных комиссаров от 8 октября 1919 г. «Об объединении управления ветеринарной частью в республике» функции по руководству ветеринарным делом в стране были возложены на Народный комиссариат земледелия. С этого времени и до 2004 г. сохранялся единый орган управления госветслужбой в составе центрального сельскохозяйственного органа.

До 1993 г. отделы ветеринарии субъектов Российской Федерации и госветслужба районов находились также в составе сельскохозяйственных органов, а с утверждением закона «О ветеринарии» в 1993 г. – в администрациях субъектов Российской Федерации. На руководителей ветслужб страны, субъекта и района были возложены функции государственных ветеринарных инспекторов.

Деятельность государственной ветеринарной службы осуществлялась в соответствии с Ветеринарным уставом, утвержденным Правительством. Первый Ветеринарный устав РСФСР был утвержден 1 декабря 1923 г.

Уставом были определены основные задачи, законодательно закреплена структура государственной ветеринарной службы, которая предусматривала единый орган управления в республике, со строгой вертикалью. Определены права и обязанности как ветеринарных специалистов, так и владельцев животных.

В дальнейшем коллективизация, завершившаяся созданием в стране совхозов и колхозов, внесла определенные коррективы в задачи ветслужбы по обеспечению их благополучия, а также в требования по заготовке и переработке животноводческой продукции, правила при экспорте и импорте животных и т.д.

В этот период необходимо было объединить усилия ветеринарных служб в общесоюзном масштабе. Поэтому с учетом разработанных в республиках уставов 27 октября 1936 г. был утвержден Ветеринарный устав СССР, который установил единый принцип организации государственной ветеринарной службы на всей территории Советского Союза.

В последующем изменения, произошедшие в экономическом развитии страны в военное время и послевоенный период, потребовали совершенствования ветеринарного обслуживания, и 3 ноября 1951 г. был принят новый Ветеринарный устав СССР.

Следующий Ветеринарный устав СССР был принят 22 декабря 1967 г. и отражал изменения в организации ветобслуживания, связанные с переводом животноводства на промышленную основу, проведением концентрации и специализации в животноводстве, строительством крупных животноводческих комплексов.

В уставе определены задачи по всем направлениям ветеринарной деятельности, сохранен принцип организации структуры госветслужбы, дано определение государственной ветеринарной службы, конкретизированы учреждения, входящие в ее состав, установлены принципы взаимоотношений с ведомственной ветеринарной службой, владельцами животных и предприятий, порядок установления карантина, а также права должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор.

Придавая большое значение участию ветеринарной службы в профилактике и ликвидации массовых болезней, в развитии животноводства, обеспечении населения страны доброкачественными и безопасными продуктами питания, Правительство постоянно уделяло ей внимание и оказывало помощь в ее развитии и укреплении.

Вот только некоторые декреты и постановления Совнаркома и Совета труда и обороны, принятые в трудные годы становления государства:

- «О мерах прекращения и предупреждения чумы крупного рогатого скота в пределах РСФСР» (11 сентября 1919 г.);

- «О предоставлении ветеринарным врачам и фельдшерам отсрочки от призыва на военную службу» (24 марта 1919 г.);

- «Об освобождении ветеринарных врачей и фельдшеров от трудовой мобилизации» (9 июня 1920 г.);

- «О мероприятиях по борьбе с заразными болезнями домашних животных» (24 мая 1921 г.);

- «О положении ветеринарного дела и ближайшие его перспективы» (24 июня 1926 г.);

- «О состоянии ветеринарного дела в СССР» (декабрь 1928 г.);

- «О положении ветеринарного дела в СССР и его нуждах» (постановление ЦК ВКП(б), май 1929 г.);

- «О мероприятиях по дальнейшему укреплению ветеринарного дела в РСФСР» (1929 г.);

- «Об улучшении деятельности ветеринарной службы» (июньский пленум ЦК ВКП(б), 1934 г.).

В этих документах предусматривалось выделение дополнительных финансовых и материальных средств на дальнейшее укрепление и расширение сети ветеринарных учреждений, повышение ответственности местных органов власти за оказание помощи в проведении ветеринарных мероприятий.

Серьезное влияние на развитие ветеринарного дела в стране оказало постановление Совета Министров РСФСР от 6 ноября 1963 г. № 1301 «Об улучшении ветеринарного дела и усилении государственного ветеринарного контроля в РСФСР». Этим постановлением была определена четкая трехуровневая структура управления государственной ветеринарной службой, перечень госучреждений и их подчиненность для всех регионов страны, при этом впервые в каждом административном районе были организованы станции по борьбе с болезнями животных. Госплану РСФСР было дано поручение предусматривать в народно-хозяйственных планах подготовку ветеринарных специалистов высшей и средней квалификации в соответствии с потребностью регионов.

Проблема подготовки ветеринарных кадров всегда находилась в центре внимания Правительства. Уже в 1918 г., в дополнение к существующим, были открыты ветеринарные институты в Саратове и Омске, а в 1919 г. – в Москве и Ленинграде, во многих сельскохозяйственных вузах были открыты ветеринарные факультеты.

При создании институтов, несмотря на трудности того времени, Правительство уделяло большое внимание обеспечению их помещениями и оборудованием. Для студентов было предусмотрено снабжение их пайком наравне с красноармейцами, а для профессорско-преподавательского состава – академическим пайком.

Особое внимание уделялось укреплению сети ветеринарных специалистов в колхозах и совхозах. Именно эта служба выполняла основной объем противоэпизоотических и лечебных мероприятий. В хозяйствах строились ветеринарные амбулатории, изоляторы, осуществлялось оснащение дезинфекционной техникой, совершенствовалась организация труда ветеринарных специалистов.

В целях стимулирования и закрепления в сельской местности ветеринарных специалистов была установлена льготная пенсия за выслугу лет в размере 50% от оклада по достижении 50-летнего возраста и при наличии 25-летнего непрерывного стажа работы в животноводстве.

В соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 апреля 1949 г. ветеринарные специалисты за достижение высоких показателей в животноводстве удостоивались звания «Герой социалистического труда», за выслугу лет и безупречную работу награждались: по истечении 8 лет – медалью «За трудовое отличие», 10 лет – медалью «За трудовую доблесть», 15 лет – орденом «Знак Почета», 20 лет – орденом «Трудового Красного Знамени», 25 лет – орденом Ленина.

В 1949 г. указом Президиума Верховного Совета РСФСР установлено почетное звание «Заслуженный ветеринарный врач РСФСР» (с 1995 г. – «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации»). В этом же году установлен особый порядок оплаты труда ветеринарных специалистов, командированных для борьбы с особо опасными болезнями (суточные – 6% от оклада и второй оклад).

Для выпускников ветинститутов, направляемых для работы в сельскую местность, был установлен ряд льгот:

- обеспечение в течение первых трех лет бесплатными квартирами;
- выдача единовременного пособия в размере до 6 месячных окладов;
- первоочередная продажа легковых автомобилей и мотоциклов с обеспечением их технического обслуживания.

Эти меры позволили создать мощную сеть производственной службы на селе. Если в 1953 г. в колхозах работало 16905 ветеринарных специалистов, а в совхозах – 10992, то в 1987 г. соответственно 82400 и 90200.

Быстрыми темпами развивалась система научно-исследовательских ветеринарных учреждений. Уже через 3 месяца после революции, – в январе 1918 г., – был организован Государственный институт экспериментальной ветеринарии, в 1931 г. завершилась организация Всесоюзного института гельминтологии им. К.И. Скрябина. В этом же году организован Государственный научно-исследовательский контрольный институт ветеринарных препаратов, в

1955 г. открыт Всесоюзный научно-исследовательский институт ветеринарной санитарии. В последующие годы были организованы Всесоюзный научно-исследовательский институт вирусологии и микробиологии, Всесоюзный ящурный институт, Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока, Институт бруцеллеза и туберкулеза животных и др.

В этих учреждениях выросла большая плеяда ученых, признанных не только в нашей стране, но и за рубежом. Их разработки дали возможность практическим специалистам проводить мероприятия на научно обоснованной основе во всех сферах ветеринарной деятельности. Созданные научно-исследовательские учреждения работают и в настоящее время: 15 – в составе Россельхозакадемии, три – в ведении Минсельхоза России и Россельхознадзора.

Для удовлетворения потребности в биологических ветеринарных препаратах были организованы: Армавирская, Краснодарская, Ставропольская, Курская, Орловская, Щелковская, Самарская, Орская, Тобольская биофабрики, Покровский завод биопрепаратов.

Таким образом, разработанный до революции принцип государственных мер по борьбе с массовыми болезнями был не только сохранен, но и получил дальнейшее развитие:

- создана единая, управляемая сверху донизу трехуровневая структура государственной ветеринарной службы и система госветучреждений, что особенно важно при ликвидации массовых болезней;

- сформирована сеть научно-исследовательских институтов по всем направлениям ветеринарной деятельности, которые разрабатывали научно обоснованные правила профилактики и ликвидации заразных болезней животных;

- организована сеть учебных заведений по подготовке ветеринарных специалистов высшей и средней квалификации;

- законодательно закреплены лица и учреждения, ответственные за выполнение мероприятий по ликвидации массовых болезней;

- созданы предприятия биологической промышленности, которые полностью удовлетворяли потребность ветеринарной службы в отечественных биопрепаратах;

- мощное развитие получила производственная ветеринарная служба (ветеринарные специалисты колхозов и совхозов), для которых Правительство установило ряд льгот и поощрений.

И именно благодаря этим государственным мерам животноводство России было оздоровлено практически от всех массовых инфекционных болезней животных. Уже в 1924 г. Россия (Европейская часть и Сибирь), а в 1928 г. республики Закавказья были оздоровлены от чумы крупного рогатого скота, и это благополучие сохраняется до настоящего времени. Большое значение для народного хозяйства и кавалерийских частей армии имело практическое оздоровление в 1930 г. от сапа лошадей (окончательное оздоровление завершилось в 50-е годы). В послевоенный период сведены к спорадическим случаи заболевания оспой овец и пастереллезом, инфекционной анемией лошадей, инфекционным энцефаломиелитом, контагиозной плевропневмонией лошадей, паратифозным абортom, ящуром, сибирской язвой, туберкулезом, бруцеллезом, классической чумой свиней и др.

Большой объем работы выполнен советскими учеными в области разработки ветеринарных требований по обслуживанию крупных животноводческих комплексов, особенно в части профилактики респираторных и желудочно-кишечных болезней молодняка, предупреждения маститов и нарушений репродуктивной системы маточного поголовья, разработки санитарных требований к производству доброкачественной продукции и систем защиты комплексов от заноса инфекционных болезней.

После распада СССР назрела необходимость законодательно определить положение о государственной ветеринарной службе России, ветеринарном деле в России и государственный порядок борьбы с массовыми болезнями животных. 14 мая 1993 г. был принят закон «О ветеринарии», который отличался от Ветеринарного устава тем, что он был первым высшим юридическим документом в отечественной ветеринарии, принятым высшим законодательным органом страны и утвержденным Президентом Российской Федерации.

Большинство положений и требований, проверенных временем, нашли отражение в этом законе. Прежде всего, сохранена трехуровневая структура управления с едиными органами на федеральном, субъектном и районном уровнях. Принципиальным отличием этой структуры стало переименование Главного управления ветеринарии в Департамент ветеринарии, что повысило статус этого подразделения в структуре министерства.

В субъектах Российской Федерации органы управления ветеринарии были выведены из сельскохозяйственных органов и подчинены непосредственно администрациям субъектов; отменено бесплатное ветеринарное обслуживание, а также впервые за годы Советской власти для специалистов государственной ветеринарной службы установлена форменная одежда.

Именно эти меры позволили поднять ветеринарное обслуживание на новый уровень, соответствующий изменившимся формам собственности и организации ведения животноводства, во многом способствовали сохранению ветеринарной службы в условиях финансовых трудностей 90-х годов.

Законодательно была возложена ответственность за организацию мер борьбы с массовыми болезнями на чрезвычайные противоэпизоотические комиссии, как правило, под председательством на федеральном уровне заместителя Председателя Правительства, а в субъектах и районах соответственно на председателей исполкомов. В состав комиссий включались руководители всех министерств и ведомств, от которых зависела эффективность оздоровительных мероприятий.

Ветеринарная служба России принимала активное участие в международном сотрудничестве в области ветеринарии и пользовалась заслуженным авторитетом у ветеринарных специалистов зарубежных стран.

Большой вклад в ее развитие и укрепление внесли руководители этой службы Л.Л. Вертелецкий и О.З. Исхаков, каждый из которых работал в этой должности более 20 лет. Необходимо отметить особую роль заслуженного ветеринарного врача России, кандидата ветеринарных наук О.З. Исхакова, который был основным разработчиком первого закона «О ветеринарии», а также комплексных планов по оздоровлению животноводства от бруцеллеза, туберкулеза, сибирской язвы и ряда других болезней.

Несмотря на то, что разработанная система государственных мер по ликвидации массовых болезней животных и развитию ветеринарного дела в стране оказалась эффективной при различных политических и экономических устройствах России (царский, советский, постсоветский периоды), выдержала испытания двух мировых и гражданской войн, отвечала требованиям различных технологий ведения животноводства (помещичьи хозяйства, колхозы, совхозы, крупные животноводческие комплексы, спецхозы и др.), в начале 2000-х годов, во время административной реформы, эта система практически полностью разрушена.

Прежде всего, был уничтожен единый орган управления госветслужбой России – Департамент ветеринарии. Вместо него первоначально на федеральном уровне были созданы три органа, не подчиненные друг другу:

- отдел животноводства и ветеринарии в МСХ РФ;
- Управление ветеринарии в Федеральном агентстве по сельскому хозяйству;
- Управление ветеринарии в Россельхознадзоре.

После ликвидации Федерального агентства по сельскому хозяйству в МСХ РФ был создан малочисленный Департамент ветеринарии. Таким образом, на федеральном уровне образовались два дублирующих и не всегда согласованно действующих органа по руководству ветеринарным делом, не стало единого руководителя госветслужбы – главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации, назначаемого Правительством и отвечающего за состояние ветеринарии в стране.

Следующим разрушительным шагом была передача федеральной собственности госветслужбы в собственность субъектов Российской Федерации, и как результат – прекращение финансирования госветслужбы субъектов из федерального бюджета.

Функции главных госветинспекторов районов и городов были сняты с руководителей районных и городских станций по борьбе с болезнями животных и возложены на межрайонных госветинспекторов субъектовой службы и госветинспекторов территориальных управлений Россельхознадзора, которые, дублируя функции друг друга, наездом – раз в три года с разрешения прокуратуры – могут осуществлять проверки и составлять протоколы и предписания.

Таким образом, в результате административной реформы в стране сформировалась структура, которая на всех уровнях административного управления имеет дублирующие органы госветслужбы с гипертрофированной функцией надзора, направленной на фиксацию нарушений, а не на оказание квалифицированной ветеринарной помощи. При этом общая численность специалистов госветслужбы в целом по стране значительно возросла. Сложившийся «надзорный» стиль работы вызывает обоснованное недовольство у производителей животноводческой продукции и владельцев животных. А главное, формирование дублирующих органов привело к созданию условий для коллективной безответственности на всех уровнях ветеринарного обслуживания.

Довод о необходимости расширения функций госветнадзора в связи с вступлением России в ВТО не имеет достаточного обоснования, так как по правилам указанной организации гарантия безопасности поставляемой продукции возлагается на ветеринарную службу страны-поставщика.

Следует отметить, что действующая в настоящее время в России структура госветслужбы – это неудачная копия структуры ряда зарубежных стран, имеющих иные политические, экономические системы и административно-территориальное деление.

Отсутствие единого органа управления госветслужбой, имеющего достаточные полномочия, резко затормозило деятельность по разработке законодательных и нормативно-правовых актов в области ветеринарии. На протяжении почти 10 лет разрабатывается и обсуждается проект закона «О ветеринарии», однако до настоящего времени он еще не принят.

Несмотря на широкое распространение африканской чумы свиней, в течение 6 лет не удается утвердить новую инструкцию по борьбе с этой болезнью, и мероприятия проводятся в соответствии с документом, утвержденным еще в 1980 г. Аналогичная обстановка с инструкциями по борьбе с ящуром, другими болезнями (исключение составляет инструкция по профилактике и ликвидации гриппа птиц), а также наставлениями по применению новых дезинфицирующих препаратов. Безусловно, отсутствие современной нормативно-правовой базы значительно снижает эффективность ветеринарного обслуживания в животноводстве.

Заметно снизился уровень организационных мероприятий по недопущению и ликвидации массовых болезней животных. Так, несмотря на значительное распространение африканской чумы свиней, на федеральном уровне чрезвычайную противозпизоотическую комиссию возглавляет министр сельского хозяйства России, которому не подчиняются руководители силовых структур и главы администраций субъектов РФ. На уровне субъектов РФ и районов в ряде случаев чрезвычайные противозпизоотические комиссии возглавляют второстепенные должностные лица, при этом ими не всегда привлекаются к ответственности руководители местных органов власти, не обеспечивающие выполнение мер по ликвидации болезни, а только ветеринарные специалисты (Ростовская, Тверская области, Краснодарский край).

О низком уровне организационных мер свидетельствует факт широкого распространения африканской чумы свиней по территории европейской части России, где заболевание зарегистрировано в 29 субъектах РФ. Примечательно следующее: когда в 1988 г. впервые в Российской Федерации в одном из районов Свердловской области возникло заболевание африканской чумой свиней, инфекция была ликвидирована в первичном очаге и не получила распространения на другие территории.

Вызывает большую тревогу нынешнее состояние производственной (сельской) ветеринарной службы – после распада колхозов и совхозов для ветеринарных специалистов, обслуживающих хозяйства с различными формами собственности, не разработаны и не утверждены положения об их юридическом статусе, взаимоотношениях с владельцами животных и

органами государственной ветеринарной службы, для них отменены все льготы и поощрения, в том числе почетное звание «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации». На этом фоне резко упала престижность профессии ветеринарного врача, часть специалистов ушла в другие отрасли, а молодые специалисты крайне неохотно едут на работу в сельскую местность. Надо отметить, что именно специалисты этой службы должны первыми обнаруживать появление той или иной болезни и принимать меры для предупреждения ее дальнейшего распространения.

В этой обстановке непонятно решение о лишении самостоятельности высших учебных заведений, осуществляющих подготовку ветеринарных кадров и имеющих более чем вековой опыт работы (Казанская, Санкт-Петербургская ветеринарные академии).

За последние 10 лет в стране наметилась тенденция к ухудшению эпизоотической обстановки. Зарегистрирован ряд новых болезней, широкое распространение получила африканская чума свиней, резко ухудшилась обстановка с заболеванием бруцеллезом животных, стабильно сохраняется неудовлетворительная обстановка по бешенству, лейкозу и ряду других заболеваний.

Таким образом, в ходе административной реформы нарушена целостность существовавшей системы государственных мер по борьбе с массовыми болезнями животных, а новая эффективная система мер не создана.

В мире периодически появляются новые массовые болезни животных, а при отсутствии в стране действенных мер борьбы они могут нанести значительный урон животноводству и представляют серьезную угрозу для продовольственной безопасности.

В целях недопущения этого представляется целесообразным:

- рассмотреть на правительственном уровне состояние ветеринарного дела в стране и меры по его дальнейшему развитию;
- принять закон «О ветеринарии» с учетом исторического опыта России в формировании и развитии государственной ветеринарной службы и борьбе с массовыми болезнями животных;
- обратить серьезное внимание на развитие производственной (сельской) ветеринарной службы, разработать и утвердить законодательные акты о деятельности этой службы, определить систему льгот и поощрений для ветеринарных специалистов, в том числе и молодых, работающих в сельской местности;
- оказать поддержку учебным заведениям, осуществляющим подготовку ветеринарных кадров, обеспечить повышение качества ветеринарного образования и развитие системы повышения квалификации ветеринарных специалистов;
- создать условия для повышения престижности профессии ветеринарного врача (восстановить почетное звание «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации», на государственном уровне установить День ветеринарного специалиста);
- для разработки законодательных и нормативных актов в области ветеринарии привлекать широкий круг ученых и практических ветеринарных специалистов.

К сожалению, представленные ранее в Правительство Российской Федерации предложения ведущих ученых в области ветеринарии не были учтены при разработке проекта закона «О ветеринарии», и вопрос восстановления в России эффективной системы государственных мер по борьбе с массовыми болезнями животных остался открытым.