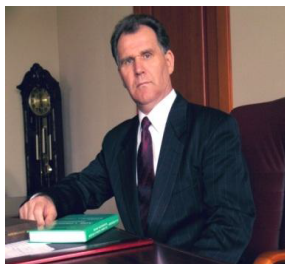


Устойчивое развитие сельских территорий Sustainable development of rural

УДК 631.145(571.1)5



ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СИБИРИ

П.М. Першукевич, доктор экономических наук, профессор,
академик Россельхозакадемии

С.М. Головатюк, кандидат экономических наук

Л.Р. Попова, кандидат экономических наук.

*Дан анализ состояния и направлений развития АПК Сибири,
рассмотрена стратегия его развития на перспективу.*

PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF AGRO-INDUSTRIAL PRODUCTION OF SIBERIA

Pershukevich, Doctor of economics sciences, professor, academician,
the Russian Academy of agriculture

S.M. Golovatyuk, candidate of economics sciences,

L.P. Popova, candidate of economics sciences

The analysis of a condition and the directions of development of agrarian and industrial complex of Siberia is given, strategy of its development on prospect is considered.

Сибирь занимает исключительно важное положение в экономике России. На ее долю приходится 40% территории страны и 16,3% населения. В ее недрах сосредоточено около 71% нефти, 78 — природного газа, 69 — угля, 87 — свинца, около 70 — меди, цинка, никеля. Сибирь богата водными и гидроэнергетическими ресурсами, запасами лесопромышленного сырья.

На территории Сибирского федерального округа (СФО) функционируют 12 субъектов РФ, в которых проживают 19,5 млн человек. При этом регионы различаются по составу населения (этнические, однотипные, смешанные) и географическому расположению (приграничные и внутренние). Численность сельского населения СФО на начало 2010 г. составила 5699 тыс. человек, или 29,1% от общей численности постоянного населения.

В обеспечении населения продовольствием значительная роль отводится АПК Сибири. Здесь сельское хозяйство играет более значительную роль, чем в среднем по России. Доля сельскохозяйственного производства в совокупном валовом региональном продукте (ВРП) всех регионов Сибири составляет 12,6% при среднероссийской 9,5%. Доля занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве достигает почти 12% всего занятого в экономике населения (средний показатель по России не превышает 11%).

Сибирь отличает значительная дифференциация территории по агресурсному потенциалу, наличие обширных территорий со сложными условиями для развития сельскохозяйственного производства.

В расчете на душу населения в Сибирском федеральном округе в 2011 г. производилось зерна, картофеля, мяса, молока и яиц больше, чем в среднем по России: молока — на 34 %, мяса — на 8, картофеля — на 92, зерна — на 62 %. При довольно существенном превышении уровня производства на душу населения в Сибири по сравнению с соответствующими показателями России размеры потребления молока в округе мало отличаются от среднего уровня по стране, а мяса и яиц потребляется меньше (табл. 1).

Устойчивое развитие сельских территорий

Sustainable development of rural

Таблица 1

Производство и потребление на душу населения основных сельскохозяйственных продуктов в СФО в 2011 г., кг

Продукты	Производство	То же в % к		Потребление	То же в % к	
		РФ	медицинской норме		РФ	медицинской норме
Зерно	758	150	658	129*	108	112
Картофель	303	132	264	135	123	118
Овощи	89	78	71	101	95	81
Мясо (убойной массе)	57	108	70	70	99	86
Молоко	297	134	76	265	108	67
Яйца, шт.	309	107	105	258	95	88

* Потребление хлебных продуктов.

Неразвитость продовольственного рынка в Сибири с её большими расстояниями и низкой концентрацией сельскохозяйственного производства ограничивают физическую доступность продуктов питания, прежде всего, для населения промышленных регионов. Как правило, больше потребляется продовольственных товаров на душу населения в сельскохозяйственных регионах, т. е. там, где они производятся, а не там, где выше доходы населения.

Основой сельскохозяйственной политики в Сибири является приоритетное развитие зернового хозяйства, как элемента, на котором строятся и потребление населения, и производство животноводческой продукции, и экспорт.

Эффективность функционирования продовольственного рынка СФО во многом зависит от уровня развития межгосударственных продовольственных связей, поскольку они оказывают влияние на продовольственное снабжение отдельных регионов Сибири. Современные межгосударственные связи по поставкам сельскохозяйственной продукции характеризуются огромной разветвленностью как по ее ввозу, так и по вывозу (табл. 2).

Каждый регион СФО в системе межгосударственных связей выступает и как поставщик, и как потребитель определенных видов продуктов. Роль и степень участия отдельных регионов в межгосударственных связях определяется долей продукции, которую они производят для удовлетворения потребностей других стран, а также долей продовольствия, которую они получают из межгосударственного торгового оборота. Так, по данным таможенной статистики, регионы СФО в 2008 г. ввезли продовольствия на сумму 683845, а экспортировали на – 223826,7 тыс. дол. США. Это говорит о том, что торговый оборот продовольствия СФО имеет отрицательное сальдо и нуждается в дальнейшем развитии.

Устойчивое развитие сельских территорий

Sustainable development of rural

Таблица 2

Место и роль СФО в развитии межгосударственных продовольственных связей (2008 г.)

Страны	Производство, т					
	молоко и молоко- продукты	мясо и мясопродукты	овощи	картофель	фрукты и орехи	зерно и зернопродукты
<i>Импорт</i>						
Казахстан	840,0	-	89 577,9	460,9	110598,8	57 571,60
Киргизия	695,7	-	50 046,5	523,9	91914	-
Узбекистан	-	-	15 909,6	-	15643,9	-
Таджикистан	-	-	23 475,4	-	20479,8	-
Итого по странам СНГ	1535,7	-	179 009,40	984,8	238636,5	57 571,60
Китай	-	15	134 715,9	17 868,8	207620,4	-
Монголия	-	10 406,6	-	-	-	-
Нидерланды	-	743,7	502,7	-	-	-
Австралия	-	154,0	-	-	-	-
Итого по странам дальнего зарубежья	-	11319,3	135 218,6	17 868,8	207620,4	-
<i>Экспорт</i>						
Казахстан	12 664,8	15,5	4 071,3	73,5	2 237,3	9 188,10
Киргизия	648,9	-	6,4	43,4	-	4 028,90
Узбекистан	100	-	1450,1	-	-	46 699,80
Таджикистан	-	-	1017,5	-	-	37 592,50
Туркмения	-	-	497,3	-	-	5 588,50
Азербайджан	-	-	14,7	660,9	-	426,80
Итого по странам СНГ	13 413,70	15,5	7 057,30	777,8	2237,3	103 524,60
Китай	-	-	560,9	-	100,0	306,6
Монголия	3 336,5	-	97,2	157,0	249,0	345255,7
Афганистан	-	-	-	-	-	88622,3
Бангладеш	-	-	-	-	-	2710
Кения	-	-	-	-	-	2728,7
КНДР	-	-	-	-	-	6712,6
Сомали	-	-	-	-	-	1238
Таиланд	-	-	-	-	-	696,1
Эфиопия	-	-	-	-	-	5828,3
Итого по странам дальнего зарубежья	3336,5	-	658,1	157	349	454098,3

Страны СНГ, как и страны дальнего зарубежья, в СФО поставляют в основном овощи и фрукты. В свою очередь, регионы СФО экспортируют в основном зерно и зернопродукты в страны СНГ (Казахстан, Киргизию, Узбекистан, Таджикистан, Туркмению, Азербайджан), а также в страны дальнего зарубежья (Китай, Монголию, Афганистан, Бангладеш, Кению, КНДР, Сомали, Таиланд, Эфиопию).

В настоящее время СФО особенно интенсивно ведет торговлю продовольствием с отдельными субъектами федерации и сопредельными странами. Из Алтайского края, Новосибирской и Омской областей в Казахстан, Киргизию, Узбекистан и Таджикистан в

Устойчивое развитие сельских территорий Sustainable development of rural

основном вывозятся зерно и мясомолочные продукты, а из этих стран ввозятся овощи и фрукты.

В связи со сложным финансово-экономическим положением АПК Сибири социальная сфера сельских территорий не получила должного развития. Несмотря на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и приоритетного национального проекта «Развитие АПК» кардинальных изменений по ее улучшению в регионах Сибирского федерального округа не произошло вследствие недостаточного ресурсного обеспечения вышеназванных программ как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Таким образом, по совокупности показателей, характеризующих сельское хозяйство Сибири, можно сделать ряд общих выводов.

Во-первых, критические точки падения производственно-экономических показателей преодолены, и в начале 2000 гг. наметилась некоторая тенденция к улучшению ситуации.

Во-вторых, конъюнктура на рынке продовольствия практически неуправляема. Основной реакцией на рост спроса является повышение цен, а не увеличение объемов производства. Пока не созданы структуры сибирского продовольственного рынка и не разработаны экономические механизмы его регулирования.

В-третьих, в продовольственной политике субъектов СФО преобладает направленность на самообеспечение. Это ведёт к увеличению затрат на развитие агропромышленного производства и не позволяет в полной мере использовать сравнительные преимущества и кооперацию производства.

Предназначение, роль и особенности функционирования АПК Сибири определяют стратегическую целевую направленность его развития:

- обеспечение потребностей населения Сибири продовольствием в размерах, достаточных для полноценного питания, по доступным ценам, за исключением продукции, требующей тропических или субтропических условий выращивания;
- выход на межрегиональные и международные рынки сельскохозяйственной продукции (в первую очередь – зернопродуктовые);
- улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения этих целей предусматривается реализация следующих приоритетных направлений:

- улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства, особенно животноводства;
- совершенствование территориально-отраслевой структуры АПК;
- институциональные, инновационные, инвестиционные приоритеты;
- повышение эффективности использования земельных ресурсов и их воспроизводства.

При оценке перспектив развития АПК любого региона важно определить их возможные конкурентные преимущества, а также выявить потенциальные проблемы и угрозы. Оценка совокупности факторов позволяет утверждать о целесообразности принятия стратегии, направленной на удовлетворение потребности в молоке, яйцах, зерне и картофеле за счет собственного производства. При благоприятной рыночной конъюнктуре зерновое и молочное производство следует ориентировать на удовлетворение не только внутренних потребностей продовольственного рынка Сибири, но и федерального. Потребность в сахаре, растительном масле, теплолюбивых видах овощей и фруктов в связи с высокими затратами на их производство целесообразно покрывать за счет поставок из других федеральных округов и импорта.

Устойчивое развитие сельских территорий Sustainable development of rural

Конечными целями стратегии, кроме удовлетворения потребностей в продуктах питания, являются повышение уровня благосостояния и качества жизни жителей сибирского села, сохранение среды обитания, почвенного плодородия и других природных ресурсов. Для достижения прогнозных целей нами сформирована концепция основных направлений научно-технического прогресса (НТП) в отраслях растениеводства и животноводства (табл. 3).

Таблица 3

Направления НТП в отраслях растениеводства и животноводства Сибири
(х+ – приоритетность данного направления в периоде)

Показатели	2015 г.	2020–2030 гг.
<i>Направления НТП в растениеводстве</i>		
Развитие селекции и семеноводства	х+	х
Повышение плодородия земель, в т.ч. на основе мелиорации	х+	х+
Совершенствование технологий	х	х
Техническое перевооружение на основе электрификации и автоматизации	х+	х+
Совершенствование размещения и структуры производства зерна и кормов	х	х
<i>Направления НТП в животноводстве</i>		
Создание материально-технической базы кормопроизводства на основе электрифицированной и автоматизированной техники	х	х
Сбалансированное кормление	х	х
Совершенствование продуктивных и породных качеств животных	х+	х
Освоение биотехнологий, повышение биологического потенциала продуктивности животных	х+	х+
Создание и использование информационно-аналитической системы проектирования и управления НТП в животноводстве. Автоматизация производства на основе компьютерной техники и программного обеспечения	х+	х+

На территории Сибири присутствуют основные составляющие, обеспечивающие создание полноценных территориально-отраслевых кластеров, специализирующихся на производстве продукции сельского хозяйства. Дифференциация природно-климатических условий, производственный потенциал, исторически сложившаяся специализация, размещение и концентрация сельскохозяйственного производства по природно-экономическим зонам делают целесообразным, в первую очередь, формирование сибирских кластеров зернового и мясного производств.

В среднесрочной перспективе целесообразно создание Сибирского межрегионального зернового кластера в составе Алтайского и Красноярского краев, Новосибирской и Омской областей, участниками которого станут отдельные региональные зерновые кластеры.

Устойчивое развитие сельских территорий Sustainable development of rural

Большими возможностями для развития мясного скотоводства располагают степные зоны Восточной Сибири. На базе этих зон и районов в начале возможно формирование региональных или локальных мясных территориально-отраслевых кластеров с перспективой их объединения в Сибирский межрегиональный кластер специализированного мясного скотоводства.

Развитие материально-технической базы сельского хозяйства предполагает решение следующих задач:

- а) восстановление и развитие производственного потенциала на новом технико-технологическом уровне;
- б) устранение диспропорций в развитии материально-технической базы отраслей АПК;
- в) создание новых рабочих мест в сельской местности;
- г) создание нормальных условий жизнедеятельности сельского населения.

Программа развития и структурных преобразований перерабатывающей промышленности должна исходить из следующих программных задач и предпосылок:

- формирование оптимальной структуры соотношения первичной переработки сельскохозяйственного сырья и предприятий с углубленной и безотходной переработкой продукции;
- улучшение снабжения населения продовольствием и расширение его ассортимента;
- сокращение потерь и снижение затрат на транспортировку сырья и готовой продукции за счет приближения переработки к зонам сельскохозяйственной специализации, сочетания промышленных предприятий разной специализации и размеров;
- повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции в условиях рынка по сравнению с зарубежными продуктами, поступающими по импорту.

Экономический механизм регулирования продовольственного рынка Сибири представляет собой оптимальное сочетание рыночного и государственного воздействия преимущественно через регулирование цен, тарифной, финансово-кредитной, налоговой и страховой политики. Для повышения эффективности и согласованности функционирования продовольственных рынков в СФО необходимо осуществить следующие меры регулирования:

- *на федеральном уровне* – введение льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции; поддержка экспортеров зерна и другой сельскохозяйственной продукции, развитие институциональной среды экспорта; стабилизация цен на энергоносители для сельхозтоваропроизводителей; принятие программы продовольственных талонов малоимущим гражданам; реализация закона «О торговой деятельности» (в части торговли продовольствием);
- *на региональном уровне* – формирование резервных продовольственных фондов в регионах; развитие системы межрегиональной электронной оптово-биржевой торговли, в том числе фьючерсной; создание межрегиональной структуры для координации закупочно-сбытовой деятельности для государственных нужд; формирование сети внутрирегиональных, региональных и межрегиональных оптовых и оптово-розничных продовольственных рынков, ярмарочной торговли, логистических центров по сбыту сельскохозяйственной продукции; формирование информационной системы «Продовольственный рынок Сибири»; создание институциональных условий для развития конкуренции на продовольственном рынке; создание деятельности союзов товаропроизводителей зерна, молока, мяса, картофеля, овощей.

Стабильность продовольственных связей между регионами Сибири и развитие их продовольственных рынков, а также формирование общего продовольственного рынка зависят, прежде всего, от количества, качества и видового ассортимента производимой

Устойчивое развитие сельских территорий Sustainable development of rural

сельскохозяйственной продукции и уровня цен на нее, потребительского спроса, влияния государства на рыночные процессы в производстве и реализации продуктов питания, конъюнктуры федерального и мирового продовольственных рынков и ряда других факторов внутреннего и внешнего характера.

Сложившиеся региональные особенности в производстве, структуре и потреблении сельхозпродукции, а также эффективности ведения сельского хозяйства оказывают решающее воздействие на объемы ввоза и вывоза продукции по регионам. При этом роль каждого региона в межрегиональных связях по тому или иному продукту неравнозначна. *Перспективные направления* межрегиональных и межгосударственных продовольственных связей регионов Сибири представлены в табл. 4.

Таблица 4

Перспективные направления межрегиональных и межгосударственных продовольственных связей регионов Сибири

Продукция	Регионы—поставщики	Регионы РФ, страны—получатели
Зерно	Алтайский, Красноярский края, Омская, Новосибирская области	Ленинградская, Кемеровская, Томская области, Забайкальский край, республики Бурятия, Саха (Якутия), Туркменистан, Узбекистан, Киргизия, Монголия
Мука	Алтайский, Красноярский края, Омская, Новосибирская области	Архангельская, Мурманская, Новгородская, Псковская, Московская, Смоленская, Тамбовская, Пермская, Свердловская, Челябинская, Амурская, Магаданская, Сахалинская области, Еврейский автономный округ, Забайкальский, Хабаровский край, республики Бурятия, Карелия, Чувашия, Башкортостан, Удмуртская, Саха (Якутия), Туркменистан, Узбекистан, Киргизия, Монголия
Макаронные изделия	Алтайский край, Омская область	Свердловская, Челябинская, Кемеровская, Томская, Новосибирская области, республики Хакасия, Саха (Якутия), Забайкальский край
Крупа	Алтайский край, Омская область	г. Санкт-Петербург, Брянская, Владимирская, Московская, Рязанская, Тверская, Нижегородская, Иркутская, Челябинская области, Приморский и Хабаровский края; республики Бурятия, Чувашская, Саха (Якутия)
Колбасные изделия	Омская, Новосибирская, Иркутская области, Красноярский край	Амурская область, Забайкальский, Хабаровский край, республики Хакасия, Саха (Якутия), Ханты-Мансийский автономный округ
Консервы мясные	Республики Бурятия, Хакасия	г. Москва, Ивановская, Самарская, Свердловская, Кемеровская, Новосибирская, Томская, Камчатская, Челябинская области, Республика Саха (Якутия), Приморский край, Монголия
Сухое молоко	Алтайский край, Новосибирская область	г. Москва, Приморский край, Республика Саха (Якутия), страны СНГ
Масло животное	Алтайский край, Новосибирская, Омская области	Кемеровская, Томская области, республики Алтай, Бурятия, Хакасия, Саха (Якутия), Забайкальский край
Яйца	Новосибирская, Кемеровская, Иркутская области, Алтайский край	Республика Бурятия, Забайкальский край, Монголия

Реализация технологических и социально-экономических мероприятий позволит в основном выполнить главную цель – достигнуть объемов производства, обеспечивающих потребление продуктов питания по медицинским нормам (табл. 5).

Устойчивое развитие сельских территорий

Sustainable development of rural

Таблица 5

Прогноз производства и потребления сельскохозяйственной продукции в 2020 г. (все категории хозяйств)

Продукция	Фактическое производство в среднем за 2006-2011 гг.		Прогноз производства (2020 г.)		Потребление на душу населения (2020 г.), кг
	тыс. т	на душу населения, кг	тыс. т	на душу населения, кг	
Зерно	15223	728	20000	872	115
Картофель	5817	260	7650	334	125
Овощи	1735	75	2790	122	118
Молоко	5929	284	9270	404	310
Мясо (в убойной массе)	1068	52	1640	71	78
Яйца, млн шт.	6468	309	8080	352	268

С учетом объемов производства и потребления основных продуктов питания населения межрегиональные и межгосударственные продовольственные связи Сибири выйдут на определенный уровень (табл. 6).

Таблица 6

Перспективы развития межрегиональных и межгосударственных продовольственных связей Сибири (2020 г.)

Продукция	Производство, тыс. т	Потребление, тыс. т	Ввоз (+), вывоз (-), тыс. т
Зерно	20000	19100	-900
Картофель	7650	7230	-420
Овощи	2790	3005	+215
Молоко	9270	8131	-1139
Мясо	1640	1819	+179
Яйца, млн шт.	8080	7690	-390

Анализ перспектив развития межрегиональных и межгосударственных связей Сибири показал, что к 2020 г. потребление на душу населения хлебных продуктов, картофеля, овощей, мяса в убойной массе и яиц будет несколько больше медицинской нормы или около 100% и только молока – 72%.

С учетом платежеспособного спроса и особенностей потребления основных продуктов питания населения, проживающего на территории Сибири, к 2020 г. вывозиться будут зерно, картофель, молоко, яйца, ввозиться – овощи и мясо, что обеспечит развитие межрегиональных и межгосударственных продовольственных связей.