

УДК 631.15

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В РОССИИ



А.А. Самохвалова,
канд. экон. наук, доцент



В.В. Цынгueva,
ст. препод.

Новосибирский государственный аграрный университет

Ключевые слова: земельный потенциал, планирование сельскохозяйственного землепользования, землеустроительная деятельность, деградация земель.

Выявлены основные тенденции развития земельных отношений, характеризующиеся сокращением земель сельскохозяйственного назначения, качественного их состава, выбытием из оборота земельных участков и их деградацией. Выявлены основные причины ухудшения плодородия земель и уменьшения значительных площадей продуктивных сельскохозяйственных угодий. В настоящее время усиливается роль государственного регулирования в системе земельных отношений, в частности, осуществление планирования рационального использования земельных ресурсов, возобновление землеустроительных работ в стране, сохранение земель сельскохозяйственного назначения и их охраны.

CONTEMPORARY ISSUES AND TRENDS IN THE USE OF LAND RESOURCES IN RUSSIA

A.A. Samokhvalova, Ph.D.
V.V. Tsyngueva, senior teacher

Novosibirsk State Agrarian University

Key words: and potential, agricultural land use planning, land surveying activities, land degradation.

Reveals main tendencies of development of land relations, characterized by the reduction of agricultural lands, quality of their composition, the disposal of the land plots turn-over and degradation. The main causes of deterioration of soil fertility and reduction of significant areas of productive farmland. The growing role of state regulation in the system of land relations, in particular, the implementation of planning of rational use of land resources, the resumption of land management in the country, the preservation of agricultural lands and their protection.

Россия располагает огромным земельным потенциалом, наибольшим по территории среди всех стран на планете. Земельный фонд страны по состоянию на 01.01.2014 г. составлял 1708,9 млн га. Российская Федерация входит в первую пятерку среди всех государств мира по площади пашни на душу населения – 0,85 га, но по эффективности использования земельных ресурсов наша страна значительно отстает.

По состоянию на 01.01.2014 г. площадь земель сельскохозяйственного назначения составляла 386,5 млн га, в том числе сельскохозяйственных угодий – 220,2 млн га, из них площадь пашни 121,5 млн га.

Реализация земельной реформы в стране не только не дала ожидаемых результатов, но и усугубила ряд имеющихся проблем.

В настоящее время земельный потенциал страны в сельском хозяйстве имеет тенденцию к сокращению.

В период с 1991 по 2014 г. уменьшилась площадь земель сельскохозяйственного назначения на 272 млн га (41,4), из них площадь сельскохозяйственных угодий сократилась на 23,1 млн га (10,5).

В Российской Федерации площадь сельскохозяйственных угодий, выбывших из оборота за последние 15 лет, превысила 15 млн га, в их составе на долю ЛПХ приходилось 21%, КФХ – 22%, сельхозорганизаций – 30,6%. Кроме того, при проведении переписи было обнаружено 32,5 тыс. заброшенных участков (общей площадью 4,7 млн га) с пустующими домами – это 1,5 млн (8,5%) хозяйств, что свидетельствует о процессе сокращения экономического пространства для функционирования сельской экономики и падения ранее созданного на заброшенных землях – экономического плодородия почвы, о потере вложенных затрат общества [1].

Одна из основных проблем, создающих угрозу экологической, экономической, социальной и в целом национальной безопасности страны, – деградация земель. В общей сложности свыше 70% сельскохозяйственных угодий подвержены различным негативным воздействиям, среди которых основное место занимает водная и ветровая эрозия почв.

Негативное влияние на рациональное использование и охрану земель сельскохозяйственного назначения и их территориальную организацию оказывает неупорядоченность земельной долевой собственности граждан. По состоянию на 01.01.2014, в структуре земель сельскохозяйственного назначения находится 128,2 млн га, или 33,2%, в том числе 113 млн га – собственность граждан, из которых 91,6 млн га, или 81,1%, принадлежат собственникам земельных долей. Если учесть, что в долевую собственность выделялись только сельскохозяйственные угодья, то почти половина (46,7%) сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения – это собственность граждан, не выделивших свою земельную долю на местности, составляющая более 8 млн земельных участков [2].

За последние 20 лет около 50 млн га сельскохозяйственных угодий находятся в заброшенном состоянии. Одновременно сократились посевные площади практически на 40 млн га. Отсутствует достоверная информация о качестве, правовом статусе и местоположении неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, что препятствует эффективной организации хозяйственной деятельности на землях сельскохозяйственного назначения и способствует их дальнейшей деградации.

Не менее существенными недостатками современной системы земельных отношений России являются: отсутствие полной законодательно-нормативной базы в сфере рационального использования и охраны земель; неудовлетворительное состояние землеустройства, экономически и инфраструктурно неподготовленный оборот сельскохозяйственных земель, отсутствие механизмов кредитования участников земельного оборота [3].

Главная причина утраты значительных площадей продуктивных сельскохозяйственных угодий была обусловлена в основном недостатками их хозяйственного использования, сложной экономической ситуацией, не позволяющей в полной мере осуществлять комплекс работ по сохранению и повышению плодородия почв и улучшению культурно-технического состояния земель, а также продолжающимся их изъятием для несельскохозяйственных нужд [1]. Основные мероприятия, предусмотренные Государственной комплексной программой повышения плодородия почв в РФ, к сожалению, в полном объеме не были выполнены.

Основными причинами сокращения почвенного плодородия являются рост объема заброшенных земель, отсутствие финансовых средств на разработку и реализацию мероприятий

по рациональному использованию земельных ресурсов и их охране, уменьшение количества мероприятий по улучшению воспроизводства земель [3].

По мере того, как аграрный сектор становится все более технологичным, крупномасштабная экономика, охватывающая большие площади сельскохозяйственных угодий, будет представлять все больший вызов конкурентоспособности мелких фермеров. Выход из этой ситуации прежде всего просматривается через кооперацию и консолидацию земельных участков, что может обеспечить земельная политика, стимулирующая рынки аренды и продажи земли. С другой стороны, неоднородность состава сектора фермерских домохозяйств, часть которых ориентирована на рынок, а другая – на поддержание своего существования, требует дифференцированных мер регулирования в аграрном секторе [4].

Развитие сельскохозяйственного производства важно проводить через реализацию государственно обеспеченной Продовольственной программы в сочетании с Государственной программой рационального использования и охраны земель Российской Федерации, разработанной в системе землеустройства, предусматривающей государственное регулирование земельных отношений, планирование использования и охрану земельных ресурсов.

В настоящее время большое внимание уделяется роли государства в регулировании земельных отношений и сельского хозяйства в целом. Государственное регулирование должно быть направлено на совершенствование инвестиционного климата для сельскохозяйственных землепользователей, предоставление прав и регулирование отношений собственности. Важно укреплять потенциал государства в системе землепользования.

Важными элементами реализации современной земельной политики потенциально должны стать: планирование сельскохозяйственного землепользования, организация эффективного использования и охрана земельного потенциала; возобновление землеустроительных работ в стране; прекращение вывода из оборота сельскохозяйственных угодий; сохранение земель сельскохозяйственного назначения.

Основными задачами планирования и организации эффективного использования земельного актива являются:

- разработка предложений по перераспределению земель с учетом эффективного использования и потребностей землепользователей;
- разработка мероприятий по охране земель;
- обоснование перспектив использования земель независимо от форм собственности и хозяйствования.

На практике необходима реализация ряда мероприятий:

- проведение инвентаризации заброшенных и неиспользованных земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения;
- подготовка нормативно-правовых актов по совершенствованию земельного законодательства;
- составление схем землеустройства в разрезе субъектов Российской Федерации.

Полезность подготовки документации для землеустройства характеризуется созданием условий для вовлечения всех земельных ресурсов в экономику региона и страны в целом для увеличения поступлений в бюджет от земельного налога, улучшения развития земельного оборота и землепользования, ипотеки и интенсивного использования земель при соблюдении природоохранных мероприятий.

Экономический эффект в схеме землеустройства потенциально может быть достигнут при выполнении следующих действий:

- изучить состояния земель, выявить неиспользованные площади для постановки на кадастровый учет с целью увеличения налоговых поступлений и предотвращения убытков при изъятии земель;

- ввести в оборот заброшенные и неиспользованные площади земельных участков, что позволит увеличить валовые сборы сельскохозяйственных культур;
- формировать новых землепользователей и землевладельцев посредством перераспределения земель эффективным сельскохозяйственным организациям.

Проведение землеустроительной деятельности позволит обеспечить разграничение земель по формам собственности и формам хозяйствования, предотвратить потери и ущерб от деградации земель и вывода их из сельскохозяйственного оборота.

Важными элементами совершенствования регулирования земельных отношений должны быть планирование мероприятий по реализации сельскохозяйственного землепользования, сохранность качества земель, совершенствование структуры земельных отношений, развитие арендных отношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Янина Т. Ф., Ананьев М. А. Проблемы использования ресурсного потенциала ЛПХ в системе продовольственного обеспечения // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 5. – С. 50–54.
2. Емельянова Т., Новиков Д. Организация использования и охраны земельных ресурсов в России // АПК: экономика, управление. – 2015. – № 4. – С. 27–34.
3. Самохвалова А. А., Цыгуева В. В. Формирование механизма управления земель сельскохозяйственного назначения // Экономика и бизнес. – 2015. – № 1. – С. 94–96.
4. Миндрин А. С., Лепке О. Б. Земельная политика в аграрном секторе России на современном этапе // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 9. – С. 2–6.